

ที่ นร (กวพ) 1305/ 10575

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

๑๑ ตุลาคม 2540

เรื่อง การร้องเรียนขอความเป็นธรรมงานก่อสร้าง กิ่งอำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด

เรียน ผู้จัดการบริษัท ก่อสร้าง เกาะช้าง จำกัด

อ้างถึง หนังสือบริษัท ก่อสร้าง เกาะช้าง จำกัด ลงวันที่ 8 กันยายน 2540

ตามหนังสือที่อ้างถึง บริษัท ก่อสร้าง เกาะช้าง จำกัด ได้ร้องเรียนขอความเป็นธรรมกรณีที่บริษัทฯ ได้ทำสัญญาจ้างก่อสร้างกับทางราชการ บนกิ่งอำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด มาตั้งแต่ประมาณกลางปี 2539 แต่เนื่องจากบริษัทฯ ได้ประสบปัญหาต่าง ๆ อันส่งผลให้การก่อสร้างติดขัด ถ้าหากไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้เป็นไปตามแผนงานที่ได้กำหนดไว้ได้ บริษัทฯ จึงขอขยันท่าปรับ และขอขยาระยะเวลาการก่อสร้างไปจนถึงหน้าแล้ง ปี 2541 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ พิจารณาแล้วเห็นว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ข้อ 139 ได้กำหนดหลักเกณฑ์ให้ส่วนราชการพิจารณาหรือลดค่าปรับ หรือขอขยเวลาทำการตามสัญญาให้แก่คู่สัญญาด้วยเหตุต่าง ๆ รวม 3 ประการ คือ เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของส่วนราชการ เหตุสุดวิสัย และเหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย ซึ่งส่วนราชการจะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงเป็นรายกรณีไป นอกจากนี้ ระเบียบฯ ได้กำหนดให้ส่วนราชการระบุไว้ในสัญญาด้วยว่า คู่สัญญาจะต้องแจ้งเหตุที่เกิดขึ้นให้แก่ส่วนราชการทราบภายใน 15 วัน นับแต่เหตุนั้นสิ้นสุดลง เว้นแต่เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของส่วนราชการ ซึ่งมีหลักฐานชัดเจนหรือส่วนราชการทราบคืออยู่แล้วตั้งแต่ต้นเท่านั้น ที่คู่สัญญามีต้องแจ้งเหตุที่เกิดขึ้นให้ส่วนราชการทราบ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการสามารถตรวจสอบข้อเท็จจริงได้ว่า เหตุที่คู่สัญญากล่าวอ้างนั้นได้เกิดขึ้นจริงหรือไม่ และมีผลกระทบต่อการทำงานของคู่สัญญาหรือไม่ ในระยะเวลาที่ใกล้เคียงกับกรณีที่เกิดเหตุ

อุปสรรค เพื่อความสะดวกในการตรวจสอบข้อเท็จจริง ซึ่งเป็นเรื่องของข้อเท็จจริงที่จะต้องพิจารณาเป็นรายกรณีไปอีกเช่นกัน ดังนั้น หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัทฯ มีเหตุที่จะกล่าวอ้างได้ตามระเบียบฯ ข้อ 139 และได้ปฏิบัติตามต้องตามเงื่อนไขของสัญญาทุกประการแล้ว ส่วนราชการผู้ว่าจ้างก็อาจพิจารณาขยายเวลาทำการตามสัญญา คงหรือลดค่าปรับให้แก่บริษัทฯ ได้ ซึ่งเมื่อหลักการเป็นไปตามนัยดังกล่าวข้างต้นแล้ว กรณีที่ บริษัทฯ จะขอขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา หรือของคหรือลดค่าปรับ บริษัทฯ จะต้องเสนอเรื่องให้ส่วนราชการผู้ว่าจ้างพิจารณาจากปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นในแต่ละสัญญาไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



- ๔๓ ๓.ค. 2540

(นางผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ)
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. 2825827

โทรสาร 2827896

ส่งมางไปรษณีย์ลงทะเบียนแล้ว

วันที่ 8 กันยายน 2540

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง
เลขที่ 3114
วันที่ 9 กค 40
เวลา 15.45

เรื่อง ร้องขอความเป็นธรรมงานก่อสร้าง ถึงอำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง สัญญาเลขที่ 0026/127/2539 ลว.31 กรกฎาคม 2539 สัญญาเลขที่ 0026/139/2539 ลว.28 สิงหาคม 2539
สัญญาเลขที่ 0026/128/2539 ลว.31 กรกฎาคม 2539 สัญญาเลขที่ 0026/142/2539 ลว.4 กันยายน 2539
สัญญาเลขที่ 0026/129/2539 ลว.31 กรกฎาคม 2539 สัญญาเลขที่ 4/2539 ลว.23 กันยายน 2539
สัญญาเลขที่ 0026/130/2539 ลว.31 กรกฎาคม 2539

จากการที่บริษัท ก่อสร้างเกาะช้าง จำกัด ได้ทำสัญญารับจ้างงานก่อสร้างต่าง ๆ บนกิ่งอำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด มาตั้งแต่ประมาณกลางปี 2539 ตามรายละเอียดข้างต้น ทางบริษัทฯ ได้ประสบปัญหาต่าง ๆ อันส่งผลให้การก่อสร้างติดขัด ล่าช้า ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้เป็นไปตามแผนงานที่ได้ตั้งไว้ โดยเฉพาะจากการขาดประสิทธิภาพในการก่อสร้างในบริเวณบนเกาะช้าง ซึ่งทางบริษัทฯ เพียงแต่คาดการณ์ว่าจะมีสภาพการก่อสร้างคล้ายคลึงกับบนฝั่ง ทั้งนี้ทางบริษัทฯ ใ้ขอชี้แจงถึงสภาวะการณ์ต่าง ๆ อันส่งผลให้ไม่สามารถทำการก่อสร้างได้ดังรายละเอียดต่อไปนี้

1. ตั้งแต่วันลงนามในสัญญาจ้างประมาณกลางปี 2539 ซึ่งเป็นระยะเวลาฤดูฝนและมรสุมประจำปีส่งผลให้ระดับน้ำในลำคลองต่าง ๆ บนเกาะช้างมีน้ำไหลหลากและระดับน้ำสูงทำให้ไม่สามารถเริ่มปฏิบัติงานได้เฉพาะการลำเลียงวัสดุและประกอบกับสภาพถนนที่มีความลาดชันสูง ทำให้ถนนลื่น ซึ่งเป็นอันตรายต่อแรงงานและทรัพย์สิน เป็นเหตุให้ไม่สามารถเข้าปฏิบัติงานได้ อีกทั้งฤดูฝนในปี 2539 ดังกล่าวมีปริมาณฝนตกชุกจนถึงสิ้นเดือน ธันวาคม 2539

2. เริ่มมกราคม 2540 ต้นปี ทางบริษัทฯ ได้เตรียมวัสดุและอุปกรณ์และแรงงานจะเข้าปฏิบัติงานก่อสร้าง แต่ไม่สามารถลำเลียงวัสดุเข้าไปยังสถานที่ก่อสร้างได้ ซึ่งแพขนานยนต์มีอยู่เพียง 1 ลำ ประกอบกับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้จ้างเหมาแพเป็นระยะเวลาประมาณ 3 เดือน คือ เดือนมกราคม - มีนาคม 2540 อันส่งผลให้บริษัทฯ ต้องจัดหาแพขนส่งวัสดุด้วยตัวเอง ซึ่งย้ายมาจากจังหวัดสุราษฎร์ธานี - อำเภอแหลมงอบในปลายเดือน เมษายน 2540 ซึ่งได้ทำการเริ่มขนส่งในเดือน พฤษภาคม 2540

บริษัท ก่อสร้าง เกาะช้าง จำกัด KOH CHANG CONSTRUCTIONS CO., LTD.

สำนักงานตราด : 185 ต.คลองใหญ่ อ.แหลมงอบ จ.ตราด 23000 โทร. (039) 597-212
สำนักงานกรุงเทพฯ : 55 ชั้น 2 อาคารเทคต้าเฮาส์ ถ.เทียนร่วมมิตร เขตห้วยขวาง กทม.10310 โทร. 246-2018-20

3. การจัดหาแรงงานในพื้นที่อำเภอแหลมงอบ และกิ่งเกาะช้างไม่สามารถจัดหาแรงงานท้องถิ่นได้จึงมีอุปสรรคจัดหาจากแหล่งอื่น ๆ ซึ่งการจัดหาแรงงานเพื่อเข้าไปทำงานในเกาะช้างเป็นไปได้ด้วยความยากลำบากตั้งแต่ต้นปี 2540

4. อุปสรรคในการใช้ท่าเทียบเรือเพื่อ ขึ้น-ลง วัสดุในบริเวณเกาะช้างมีเพียงท่าเดียว ซึ่งอยู่บริเวณอ่าวสัปรดก่อให้เกิดอุปสรรคในการลำเลียงวัสดุไปขึ้นไปยังสถานที่ก่อสร้าง

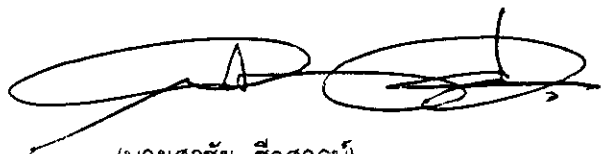
5. ฤดูฝนในปี 2540 ได้ตกผิดปกติตั้งแต่เดือน เมษายน 2540 โดยเฉพาะอย่างยิ่งในซึ่งเดือน มิถุนายน - กรกฎาคม 2540 มีฝนตกในเขตจังหวัดตราด และพื้นที่ใกล้เคียงเป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดน้ำไหลหลากและเกิดภาวะน้ำท่วมในพื้นที่ ส่งผลให้การขนส่งวัสดุและแรงงานไม่สะดวก

6. แหล่งวัสดุเกิดจากสภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน ทำให้เกิดอุปสรรคในการจัดซื้อวัสดุและอุปกรณ์เพื่อใช้ในการก่อสร้างต่าง ๆ โดยบริษัทฯ ได้รับการยกเลิกวงเงินเครดิตในการสั่งซื้ออันส่งผลต่อเนื่องให้ทางบริษัทฯ จำเป็นต้องจัดหาเงินทุนสำรองในการสั่งซื้อ อันส่งผลให้เสียเวลาและได้รับวัสดุก่อสร้างขาดช่วง ทำให้การก่อสร้างเป็นไปอย่างล่าช้ากว่าเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ในการยกเว้นค่าปรับและขยายระยะเวลาการก่อสร้างไปจนถึงหน้าแล้งปี 2541 อันจะส่งผลให้ทางบริษัทฯ มีเวลาพอสมควรที่จะดำเนินงานก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามที่ได้รับจ้าง

อนึ่งทาง บริษัทฯ ใคร่ขอถือโอกาสนี้แสดงความยืนยันถึงความมุ่งมั่นและตั้งใจที่จะดำเนินการก่อสร้างงานต่าง ๆ ในท้องถิ่นที่ทุกกันดารแห่งนี้ให้แล้วเสร็จตามที่ได้รับจ้างแก่ทางราชการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรัชย์ ชีวสาธน์)

ผู้จัดการ

บริษัท ก่อสร้าง เกาะช้าง จำกัด KOH CHANG CONSTRUCTIONS CO., LTD.

สำนักงานตราด : 185 ต.คลองใหญ่ อ.แหลมงอบ จ.ตราด 23000 โทร. (039) 597-212
สำนักงานกรุงเทพฯ : 55 ชั้น 2 อาคารเคลด้าเฮาส์ ถ.เทียนร่วมมิตร เขตห้วยขวาง กทม.10310 โทร. 248-2018-20