

ที่ นร (กวพ) 1304/ 2538

สำนักงานรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

๒๙ กรกฎาคม 2540

เรื่อง ห้างหุ้นส่วนจำกัด มณีแดงก่อสร้าง ร้องเรียนขอความเป็นธรรม

เรียน ผู้จัดการ ห้างหุ้นส่วนจำกัด มณีแดงก่อสร้าง

อ้างถึง หนังสือห้างหุ้นส่วนจำกัด มณีแดงก่อสร้าง ลงวันที่ 18 ธันวาคม 2539, วันที่ 6 มีนาคม 2540
วันที่ 6 เมษายน 2540, วันที่ 9 เมษายน 2540 และวันที่ 23 เมษายน 2540

ตามหนังสือที่อ้างถึง ห้างหุ้นส่วนจำกัด มณีแดงก่อสร้าง ได้ร้องเรียนว่า ห้างฯ ได้รับจ้างก่อสร้างอาคารเรียนพร้อมทางเดินเชื่อมกับอาคารเรียนหลังเดิมของโรงเรียนหงษ์เจริญวิทยาคม ตามสัญญาจ้างเลขที่ 1/2538 ลงวันที่ 27 กันยายน 2538 ในระหว่างดำเนินการตามสัญญา ห้างฯ ประสบปัญหาเรื่องแนวสายไฟฟ้ากีดขวางบริเวณพื้นที่ที่จะทำการก่อสร้าง ห้างฯ จึงได้ทำหนังสือถึงผู้ว่าจ้างเพื่อขอต้ออายุสัญญาแล้วรวม 2 ฉบับ แต่ผู้ว่าจ้างมีมติไม่ต้ออายุสัญญาแก่ห้างฯ ซึ่งห้างฯ เห็นว่าการกระทำดังกล่าวไม่เป็นธรรมแก่ห้างฯ ห้างฯ จึงขอให้สำนักงานรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเป็นธรรมแก่ห้างฯ ในเรื่องนี้ด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ได้พิจารณาเรื่องนี้ประกอบคำชี้แจงของกรมสามัญศึกษาแล้วเห็นว่า กรณีที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด มณีแดงก่อสร้าง ร้องเรียนขอความเป็นธรรมเกี่ยวกับการต้ออายุสัญญาจ้างก่อสร้างของกรมสามัญศึกษาค้างนี้ มีประเด็นที่ กวพ. จะพิจารณาได้เฉพาะกรณีที่ห้างฯ ขอต้ออายุสัญญาเนื่องจากสถานที่ก่อสร้างมีแนวสายไฟฟ้าพาดผ่านและมีเสาไฟฟ้ากีดขวางเท่านั้น ซึ่ง กวพ. พิจารณาเห็นว่า หากเหตุอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการที่สถานที่ก่อสร้างมีแนวสายไฟฟ้าพาดผ่านและมีเสาไฟฟ้ากีดขวางดังกล่าว มีส่วนสัมพันธ์กับงานก่อสร้างจนเป็นเหตุทำให้ห้างฯ ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างอาคารให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลาในสัญญาได้ตามปกติแล้ว ก็ย่อมอยู่ในหลักเกณฑ์ของระเบียบสำนักงานรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ข้อ 139 ที่กรมสามัญศึกษาจะพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่ห้างฯ ได้เท่ากับความล่าช้าที่เกิดขึ้นจริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอให้ห้างฯ ติดตามผลการพิจารณาเรื่องนี้จากกรมสามัญศึกษาโดยตรงต่อไป

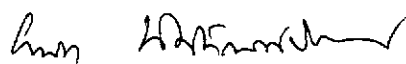
ขอแสดงความนับถือ

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. 2825827

โทรสาร 2827896



(นางผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ)
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ นร (กวพ) 1304/ 7535

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

๒๗ กรกฎาคม 2540

เรื่อง ห้างหุ้นส่วนจำกัด มณีแดงก่อสร้าง ร้องเรียนขอความเป็นธรรม

เรียน อธิบดีกรมสามัญศึกษา

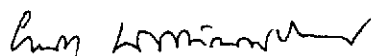
อ้างถึง หนังสือกรมสามัญศึกษา ปกปิด ที่ ศษ 0810/893 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2540 และปกปิด
ที่ ศษ 0810/2069 ลงวันที่ 6 มิถุนายน 2540

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมสามัญศึกษาได้ชี้แจงข้อเท็จจริงไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการว่าด้วยการพิสตุ กรณีห้างหุ้นส่วนจำกัด มณีแดงก่อสร้าง ร้องเรียนขอความเป็นธรรมในการต่อสัญญาก่อสร้างอาคารเรียน ตามสัญญาจ้างเลขที่ 1/2538 ลงวันที่ 27 กันยายน 2538 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพิสตุ (กวพ.) ได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบคำชี้แจงของกรมสามัญศึกษาแล้วเห็นว่า กรณีที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด มณีแดงก่อสร้าง ร้องเรียนขอความเป็นธรรมเกี่ยวกับการต่ออายุสัญญาจ้างก่อสร้างของกรมสามัญศึกษารั้งนี้ มีประเด็นที่ กวพ. จะพิจารณาได้เฉพาะกรณีที่ห้างฯ ขอต่ออายุสัญญาเนื่องจากสถานที่ก่อสร้างมีแนวสายไฟฟ้าพาดผ่านและมีเสาไฟฟ้ากีดขวางเท่านั้น ซึ่ง กวพ. พิจารณาเห็นว่า หากเหตุอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการที่สถานที่ก่อสร้างมีแนวสายไฟฟ้าพาดผ่านและมีเสาไฟฟ้ากีดขวางดังกล่าว มีส่วนสัมพันธ์กับงานก่อสร้างจนเป็นเหตุทำให้ห้างฯ ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างอาคารให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลาในสัญญาได้ตามปกติแล้ว ก็ย่อมอยู่ในหลักเกณฑ์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพิสตุ พ.ศ. 2535 ข้อ 139 ที่กรมสามัญศึกษาจะพิจารณาคหรือลดค่าปรับให้แก่ห้างฯ ได้เท่ากับความล่าช้าที่เกิดขึ้นจริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งห้างหุ้นส่วนจำกัด มณีแดงก่อสร้างทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



คณะกรรมการว่าด้วยการพิสตุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. 2825827

โทรสาร 2827896

(นางผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำเนา

ห้างหุ้นส่วนจำกัดมณีแดงก่อสร้าง

21 หมู่ 1 ตำบลนากระดาษ

อำเภอท่าแพ จังหวัดชุมพร

86140 โทร. (077) 584215

วันที่ ๑๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๕

เรื่อง ขอบความเป็นธรรมในการต่อสัญญาจ้าง

เรียน ประธานคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

สิ่งที่ส่งมาด้วย

1. สำเนาสัญญาจ้าง 1 ชุด
2. สำเนาหนังสือขอต่ออายุสัญญาจ้างฉบับที่ 1 จำนวน 1 ชุด
3. สำเนาหนังสือขอต่ออายุสัญญาจ้างฉบับที่ 2 จำนวน 1 ชุด
4. สำเนาใบเสร็จรับเงินของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค อำเภอท่าแพ จังหวัดชุมพร จำนวน 1 ฉบับ
5. สำเนาใบรับรองการปฏิบัติการขยายเขตระบบไฟฟ้า ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอท่าแพ จังหวัดชุมพร จำนวน 1 ฉบับ
6. สำเนาใบแจ้งผลการขอต่ออายุสัญญาจ้าง จำนวน 1 ฉบับ

ตามที่นายไพศาล จินดาพรหม อาจารย์ใหญ่โรงเรียนห้วยเจ็ญวิทยาคม อำเภอท่าแพ จังหวัดชุมพร ได้ทำสัญญาให้ หจก.มณีแดงก่อสร้างเป็นผู้ก่อสร้างอาคารเรียนแบบพิเศษ 3 ชั้นพร้อมทางเดินเชื่อมกับอาคารเรียนหลังเดิมของโรงเรียนห้วยเจ็ญวิทยาคม ตามสัญญาจ้างเลขที่ 1/2538 ลงวันที่ 27 กันยายน 2538 กำหนดสิ้นสุดสัญญาจ้างวันที่ 20 พฤศจิกายน 2539 ดังสำเนาสัญญาจ้างที่แนบมาด้วยนั้น

ในการก่อสร้างอาคารเรียนดังกล่าว ในพื้นที่ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่ก่อสร้างอาคาร ได้มีแนวสายไฟฟ้าและเสาไฟฟ้ากีดขวางอยู่ในพื้นที่ ซึ่งผู้ว่าจ้างได้ทราบมาก่อนและได้ดำเนินการขอขยายเขตระบบไฟฟ้าดังกล่าวออกจากพื้นที่ก่อสร้าง แต่มีปัญหาเรื่องเงินค่าดำเนินการจากปัญหาเรื่องพื้นที่สร้างอาคารเรียนดังกล่าว เมื่อทำสัญญาจ้างแล้วทางห้างฯ จึงไม่สามารถเข้าดำเนินการก่อสร้างได้เพราะเกรงว่าจะเกิดอันตรายต่อคนงานและไม่แน่ใจว่าผู้ว่าจ้างจะดำเนินการเรื่องการขยายเขตระบบไฟฟ้าได้หรือไม่

ต่อมาผู้ว่าจ้างได้ติดต่อขอความช่วยเหลือจากทางห้างฯ ให้ชำระเงินแทนเป็นจำนวนเงิน 100,808 บาท เป็นค่าดำเนินการขยายเขตระบบไฟฟ้าของโรงเรียน ทางห้างฯ เห็นว่าเป็นประโยชน์แก่ทางราชการและการก่อสร้างจะได้ดำเนินการ ได้จึงตอบตกลงที่จะบริจาคเงินจำนวนดังกล่าวและผู้ว่าจ้างได้ยอมต่อสัญญาจ้างให้ ทางห้างฯจึงเข้าไปเริ่มทำที่พักรถคนงาน ในวันที่ 5 ธันวาคม 2538 และในวันที่ 9 ธันวาคม 2538 ได้นำเครื่องจักรเข้าขุดหลุมเพื่อทำฐานราก แต่ดำเนินการได้บางส่วนเท่านั้น เพราะมีสายไฟฟ้าและเสาไฟฟ้ากีดขวางอยู่ ในวันที่ 18 ธันวาคม 2538 ห้างฯได้ชำระเงินจำนวน 100,808 บาทให้กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค อำเภอท่าแพ จังหวัดชุมพร ดังสำเนาใบเสร็จรับเงินตามแนบ ผู้ว่าจ้างได้บอกว่าจะพยายามประสานงานให้การขยายเขตระบบไฟฟ้าดำเนินการโดยเร็วที่สุด ทางห้างฯ จึงดำเนินการก่อสร้างต่อ โดยนำคนงานเพียงบางส่วนเข้าทำงานเพื่อรอการขยายเขตระบบไฟฟ้า

จนกระทั่งวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2539 การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค อำเภอท่าแพ จังหวัดชุมพร เข้าเริ่มดำเนินการขยายระบบไฟฟ้าของโรงเรียนออกจากบริเวณก่อสร้างและแล้วเสร็จในวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2539 รวมระยะเวลาตั้งแต่วันทำสัญญาจ้าง จนถึงวันขยายระบบไฟฟ้าแล้วเสร็จเป็นเวลาทั้งสิ้น 144 วัน ซึ่งความล่าช้าดังกล่าวเป็น

สำเนา

ปัญหาที่เกิดจากความไม่พร้อมของสถานที่ก่อสร้างอันเป็นความบกพร่องของผู้ว่าจ้างและตรงกับกรณียกเว้นในสัญญาข้อที่ 19 โดยผู้ว่าจ้างได้ทราบมาก่อนการทำสัญญาจ้าง และได้ให้สัญญาด้วยวาจาว่าจะต่ออายุสัญญาจ้างให้

ในช่วงปลายเดือนมีนาคม 2539 ห้างฯ ได้นำหนังสือซึ่งเป็นมติของคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0215/ว27 ลงวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2539 เรื่องมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง เข้าปรึกษาขอต่อสัญญาจ้างต่อผู้ว่าจ้าง แต่ได้รับคำตอบจากผู้ว่าจ้างว่ายังไม่ได้รับแนวปฏิบัติในเรื่องดังกล่าว และบอกว่ายังไม่ต้องรีบร้อนในเรื่องการต่อสัญญาจ้างเพราะเป็นอำนาจของผู้ว่าจ้างเองที่จะต่ออายุสัญญาจ้าง

ในวันที่ 20 พฤษภาคม 2539 ห้างฯ ได้ทำหนังสือถึงผู้ว่าจ้างเรื่องการต่ออายุสัญญาจ้างเป็นฉบับที่ 1 ตามสำเนาฉบับแนบ แต่ผู้ว่าจ้างไม่ได้ดำเนินการใดๆ เพียงกล่าวด้วยวาจาว่าให้ทางห้างฯ หาหลักฐานเพิ่มเติม ต่อมาในวันที่ 1 ตุลาคม 2539 ห้างฯ ได้ทำหนังสือขอต่ออายุสัญญาจ้างถึงผู้ว่าจ้างเป็นฉบับที่ 2 และผู้ว่าจ้างได้มอบเป็นหนังสือลงวันที่ 11 เดือน พฤศจิกายน 2539 เรื่องการต่อสัญญาจ้าง และมีมติไม่ต่ออายุสัญญาจ้าง โดยอ้างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2539 ข้อที่ 23 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ข้อที่ 139

ห้างฯ เห็นว่าการกระทำดังกล่าวไม่เป็นธรรมแก่ทางห้างฯ เพราะการที่ผู้ว่าจ้างกำหนดสถานที่ก่อสร้างซึ่งมีแนวระบบไฟฟ้าของโรงเรียนตั้งอยู่ดังกล่าวเป็นกรณีที่ 1 ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ข้อ 139 กล่าวคือเป็นเหตุที่เกิดจากความบกพร่องของผู้ว่าจ้างและผู้ว่าจ้างก็ทราบอยู่แล้วตั้งแต่ต้น ซึ่งเป็นข้อยกเว้นของระเบียบดังกล่าว โดยที่ผู้รับจ้างไม่แจ้งเหตุให้ส่วนราชการทราบภายใน 15 วันก็ไม่เสียสิทธิในการขอต่ออายุสัญญาดังปรากฏในเอกสารประกอบการอบรมความรู้ด้านนิติกรรมสัญญาที่เกี่ยวกับงานก่อสร้าง รุ่นที่ 2 เมื่อวันที่ 10-22 มีนาคม 2539 โรงแรมเวล จังหวัดนครปฐม ของกองการเจ้าหน้าที่ กรมสามัญศึกษา นอกจากนี้ตลอดเวลาของอายุสัญญาจ้างทางห้างฯ ไม่ได้นิ่งนอนใจได้พยายามติดต่อประสานกับผู้ว่าจ้างในเรื่องการขอต่ออายุสัญญาจ้างตามที่ผู้ว่าจ้างได้กล่าวยินยอมไว้แต่แรกแต่ผู้ว่าจ้างกลับบ่ายเบี่ยงและประวิงเวลาให้ทางห้างฯ ได้รับความเสียหายอย่างไม่เป็นธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และ โปรดอนุเคราะห์ดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพรหม มณีแดง)

หุ้นส่วนผู้จัดการ