

สำนักนายกรัฐมนตรี คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ โทร. 2825827
นร (กพ) 1305/ 8426 17 กันยายน 2542
ข้อพิจารณาการประกวดราคา

เรียน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0108.22/16097 ลงวันที่ 14 มิถุนายน 2542 แจ้งว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด ภูมิภัทรเครื่องจักรพิเศษ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ร้องเรียนขอให้พิจารณาการประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้างอาคารและติดตั้งเตาเผามูลฝอยติดเชื้อ ขนาด 180 กิโลกรัม/ชั่วโมง ที่โรงพยาบาลร้อยเอ็ด โดยในเอกสารประกวดราคา ข้อ 4.3.2 (7) ได้ระบุคุณลักษณะเฉพาะของเตาเผามูลฝอยติดเชื้อและอุปกรณ์หลักไว้ว่า “เป็นผลิตภัณฑ์จากประเทศในทวีปยุโรป สหราชอาณาจักร สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น แคนาดา หรือออสเตรเลีย” ซึ่งห้างฯ เห็นว่าเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาดังกล่าวกีดกันผลิตภัณฑ์ที่ผลิตภายในประเทศ ห้างฯ จึงขอให้พิจารณาแก้ไขรายละเอียดการประกวดราคาเพื่อให้มีการแข่งขันกันอย่างเสรีทั้งผลิตภัณฑ์จากภายในและต่างประเทศด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีได้ขอให้จังหวัดร้อยเอ็ดชี้แจงรายละเอียดและนำข้อร้องเรียนของห้างฯ และข้อชี้แจงของจังหวัดร้อยเอ็ด นำเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า ในเรื่องของการกำหนดรายละเอียดและคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างนั้น ส่วนราชการจะต้องถือปฏิบัติตามหลักการใน 2 ส่วน คือ

1. มติคณะรัฐมนตรีแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร 0203/ว 157 ลงวันที่ 27 ธันวาคม 2519 และด่วนมาก ที่ นร 0202/ว 180 ลงวันที่ 22 พฤศจิกายน 2533 ซึ่งกำหนดให้ส่วนราชการจะต้องกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะในลักษณะที่เปิดกว้างเป็นธรรม ไม่ระบุยี่ห้อหรือกำหนดคุณลักษณะเฉพาะให้ใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่งเป็นการเฉพาะ
2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ข้อ 16 ซึ่งในหลักการทั่วไปได้กำหนดห้ามส่วนราชการกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะ ซึ่งอาจมีผลกีดกันไม่ให้ผู้ผลิตหรือผู้ขายพัสดุในประเทศเข้าแข่งขันในการเสนอราคาได้ และในบางกรณี นอกเหนือจากการกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะตามที่กำหนดแล้ว จะต้องการระบุความต้องการเฉพาะผลิตภัณฑ์ที่ทำในประเทศไทยด้วย

จากหลักเกณฑ์ทั้งสองประการดังกล่าวข้างต้น จึงย่อมเห็นได้ว่าการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ โดยปกติส่วนราชการจะต้องกำหนดในลักษณะที่เปิดกว้างเป็นธรรมไม่ระบุชื่อ หรือกำหนดให้ใกล้เคียงกับชื่อหรือหนึ่งเป็นการเฉพาะ และจะต้องไม่กำหนดให้มีผลเป็นการกีดกันผู้ผลิตหรือผู้ขายในประเทศอีกด้วย

สำหรับกรณีที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด ภูมิภัทร์เครื่องจักรพิเศษ ร้อยเรียน ปรางค์ขี้เหล็กจริงว่า ในเอกสารประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้างอาคารและติดตั้งเตาเผามูลฝอยติดเชื้อพร้อมอุปกรณ์ ที่โรงพยาบาลร้อยเอ็ด จังหวัดร้อยเอ็ด ลงวันที่ 28 เมษายน 2542 กำหนดว่า จังหวัดร้อยเอ็ดประสงค์จะประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้างอาคารและติดตั้งเตาเผามูลฝอยพร้อมอุปกรณ์ จำนวน 1 ที่ ณ โรงพยาบาลร้อยเอ็ด ตามแบบอาคารเตาเผามูลฝอยติดเชื้อ ของสำนักอนามัย-สิ่งแวดล้อม กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข แบบเลขที่ ICR - 02 จำนวน 23 แผ่น และรายละเอียดประกอบแบบก่อสร้างอาคารเตาเผามูลฝอยติดเชื้อ จำนวน 10 แผ่น ที่แนบท้ายเอกสารประกวดราคา ซึ่งตามแบบรูปแบบท้ายเอกสารประกวดราคาดังกล่าว ในส่วนของแบบรูปและรายละเอียดทางเทคนิค เลขที่ IP 181 บทที่ 4 ข้อกำหนดรายละเอียดทางเทคนิค ได้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของเตาเผามูลฝอยติดเชื้อและอุปกรณ์หลัก ข้อ 4.3.2 (7) ไว้ว่า “เป็นผลิตภัณฑ์จากประเทศในทวีปยุโรป สหราชอาณาจักร สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น แคนาดา หรือออสเตรเลีย” ดังนั้นข้อกำหนดในเอกสารประกวดราคาดังกล่าว ซึ่งกำหนดเฉพาะผลิตภัณฑ์จากต่างประเทศเท่านั้น จึงมีลักษณะเป็นการกีดกันผลิตภัณฑ์ที่ผลิตในประเทศไทย อันเป็นข้อต้องห้ามปฏิบัติ เนื่องจากขัดต่อหลักเกณฑ์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 16 กวพ. จึงเห็นควรแจ้งให้จังหวัดร้อยเอ็ดดำเนินการเกี่ยวกับการประกวดราคาจ้างครั้งนี้ให้ถูกต้องตามระเบียบฯ ข้อ 16 ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งให้จังหวัดร้อยเอ็ดทราบแล้ว



(นายพิเชต สุนทรพิพิธ)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี