



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๖๘/๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุรินทร์
เกี่ยวกับสำนวนการสืบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์

:

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุรินทร์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า

ผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็นเจ้าพนักงาน

จังหวัดสุรินทร์ มี

หนังสือลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๒ ถึงนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสุรินทร์ ขอข้อมูลข่าวสาร กรณี
จังหวัดสุรินทร์มีคำสั่งที่ ๑๗๔๒/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๐ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน
วินัยอย่างร้ายแรงผู้อุทธรณ์และคณะ ตามการชี้มูลความผิดของคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง
โดยผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๔ รายการ คือ

๑. คำสั่งแต่งตั้งรายชื่อคณะกรรมการสืบข้อเท็จจริง
๒. คำให้การในชั้นสืบข้อเท็จจริงของผู้อุทธรณ์และคณะ
๓. รายงานการประชุมของคณะกรรมการสืบข้อเท็จจริง
๔. สำนวนการพิจารณาทั้งหมดในชั้นสืบข้อเท็จจริงกรณีชี้มูลว่าผู้อุทธรณ์และคณะ

มีความผิด

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุรินทร์มีหนังสือ ลับ ที่ สร ๐๐๒๗.๐๐๑.๑/๑๙๙๐
ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการ
ที่ ๒ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ ได้ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า อยู่
ระหว่างให้คณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงพิจารณาว่า สมควรเปิดเผยในระหว่าง อ.ก.พ. กระทรวง
สาธารณสุขยังพิจารณาผลการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงไม่แล้วเสร็จหรือไม่ และการเปิดเผย
จะทำให้เสียรูปคดีหรือไม่

W.

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๘/๒๕๕๒

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ รวมทั้งเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุรินทร์ตรวจพบความบกพร่องในการบริหารงานของโรงพยาบาลรัตนบุรี จึงมีคำสั่งที่ ๑๕/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาผลการสืบสวนข้อเท็จจริง คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ได้สอบสวนแล้วรายงานผลการสอบสวนว่า ความบกพร่องในการบริหารงานดังกล่าวประกอบด้วย (๑) กรณีการใช้น้ำมันในปริมาณที่มากผิดปกติ (๒) กรณีการซื้อเวชภัณฑ์ในราคาแพงและไม่ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ และ (๓) กรณีการซื้อวัสดุชั้นสูตรในราคาแพงและไม่ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ พร้อมกันนั้นได้เสนอให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๕ คน ซึ่งรวมถึงผู้อุทธรณ์ด้วย

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุรินทร์พิจารณารายงานผลการสอบสวนแล้วรายงานไปยังจังหวัดสุรินทร์เพื่อพิจารณา จังหวัดสุรินทร์พิจารณาแล้วมีคำสั่งที่ ๑๗๔๒/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๐ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงแก่ข้าราชการทั้ง ๕ คน ดังกล่าว คณะกรรมการสอบสวนวินัยฯ สรุปรายงานผลการสอบสวนเสนอจังหวัดสุรินทร์ โดยเห็นว่าการกระทำผิดตามที่มีการสอบสวนเป็นกรณีที่ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งดำรงตำแหน่งตั้งแต่ระดับ ๗ ลงมา กระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงร่วมกับผู้ดำรงตำแหน่งตั้งแต่ระดับ ๘ ขึ้นไป เห็นสมควรส่งเรื่องให้ อ.ก.พ. กระทรวง ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาสังกัดอยู่เป็นผู้พิจารณา ตามมาตรา ๑๐๑ วรรคสอง (๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับมาตรา ๑๓๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งจังหวัดสุรินทร์ได้พิจารณาเห็นชอบและส่งเรื่องให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาดำเนินการต่อไป ตามหนังสือจังหวัดสุรินทร์ ลับ ที่ สร ๐๐๒๗/๒๑๑ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่องการตรวจพบความบกพร่องในการบริหารงานของโรงพยาบาลรัตนบุรีดังกล่าวข้างต้นนั้น ข้อเท็จจริงปรากฏในชั้นต่อมาอีกว่า จังหวัดสุรินทร์ได้พิจารณารายงานผลการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงตามคำสั่ง ที่ ๑๗๔๒/๒๕๕๐ ที่รายงานว่ามีข้าราชการสังกัด [REDACTED] จำนวน ๔ คน ซึ่งรวมถึงผู้อุทธรณ์ด้วย กระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงในเรื่องอื่นนอกจากที่ระบุไว้ในคำสั่ง ที่ ๑๗๔๒/๒๕๕๐ และจังหวัดสุรินทร์ได้มีคำสั่ง ที่ ๓๓๖/๒๕๕๑



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๘/๒๕๕๒

ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงแก่ข้าราชการทั้ง ๔ คน ในประเด็นที่พบความผิดเพิ่มเติม อีกชุดหนึ่ง โดยในขณะที่ผู้อุทธรณ์ยื่นขอข้อมูลข่าวสารนั้น คณะกรรมการสอบสวนวินัยฯ ตามคำสั่งที่ ๓๓๖/๒๕๕๑ ยังอยู่ระหว่างการสอบสวน

ในชั้นพิจารณา คณะกรรมการฯ ขอให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุรินทร์ชี้แจง เหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และสอบถามข้อเท็จจริงเพิ่มเติมเกี่ยวกับสถานะเรื่อง การดำเนินทางวินัยอย่างร้ายแรงผู้อุทธรณ์และคณะ ซึ่งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุรินทร์มีหนังสือ ที่ สร ๐๐๒๗.๐๐๑.๑/๔๔๒๐ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๒ ชี้แจงว่า

๑ กรณีการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยแจ้งว่าเรื่องอยู่ระหว่างคณะกรรมการ สืบสวนข้อเท็จจริงพิจารณาเรื่องผลกระทบหากมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารนั้น คณะกรรมการ สืบสวนฯ เห็นว่า เมื่อผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สำนักงานสาธารณสุข จังหวัดสุรินทร์ต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยอยู่แล้ว คณะกรรมการสืบสวนฯ จึงไม่พิจารณาในประเด็น ดังกล่าวอีก

๒. กรณีการดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรงผู้อุทธรณ์และคณะ เรื่องอยู่ระหว่าง การพิจารณาของ อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนวนการสอบสวนตามคำสั่งจังหวัดสุรินทร์ ที่ ๑๗๔๒/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๐ นั้น อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข มีคำสั่งที่ ๒๘๙/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ให้สอบสวนเพิ่มเติม ส่วนการสอบสวนตามคำสั่ง จังหวัดสุรินทร์ ที่ ๓๓๖/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ในประเด็นที่พบเพิ่มเติม คณะ กรรมการสอบสวนฯ ได้ดำเนินการเสร็จแล้ว และเสนอจังหวัดสุรินทร์เพื่อพิจารณา ซึ่งจังหวัดสุรินทร์ ได้พิจารณาส่งเรื่องให้ อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข เพื่อพิจารณาแล้ว ในขณะนี้การดำเนินการ ทางวินัยจึงอยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของ อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข ทั้งหมด

คณะกรรมการวินัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ ที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุรินทร์ปฏิเสธการเปิดเผยนั้น เป็นข้อมูลข่าวสารในชั้นการสืบสวน ข้อเท็จจริงกรณีการตรวจพบความบกพร่องในการบริหารงานของ [REDACTED] และเป็น เหตุให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงแก่ผู้อุทธรณ์และคณะ ถึง ๒ คณะ แม้การสอบสวนดังกล่าวจะได้เริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ แต่จนถึงปัจจุบันก็ยังไม่เสร็จสิ้น ซึ่งนับเป็น ความล่าช้าเกินควรในการดำเนินการทางวินัยอันมีผลกระทบต่อผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้ถูกสอบสวน สมควรที่ผู้อุทธรณ์จะได้รับทราบข้อมูลข่าวสารตามที่มีคำขอเพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตนต่อไปก็ตาม



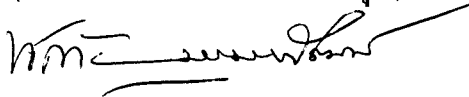
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๘/๒๕๕๒

แต่เนื่องจากกระบวนการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงดังกล่าวยังไม่เสร็จสิ้น โดยอยู่ระหว่างการพิจารณาของ อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข และข้อมูลข่าวสารในชั้นการสืบสวนข้อเท็จจริงมีความเกี่ยวเนื่องกับการสอบสวนทางวินัย การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ในขณะนี้จึงอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการสอบสวนและดำเนินการทางวินัยเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

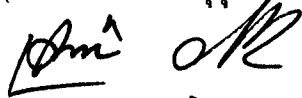
หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)



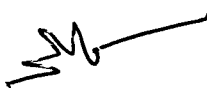
กรรมการ

(นายจัดภัย บุรุษพัฒน์)



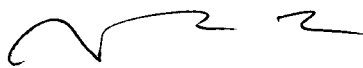
กรรมการ

(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

ร้อยโท 

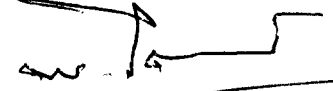
กรรมการ

(วิรัช พันธุมะผล)



กรรมการ

(นายสมชาย หอมลออ)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายพรพล ไตรทศาวิตย์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย