

ที่ นร (กาว) 1305/ 6903

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

10 สิงหาคม 2542

เรื่อง ร้องเรียนขอความเป็นธรรม

เรียน หัวหน้าผู้จัดการ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ปิดนันท์

อ้างถึง หนังสือห้างหุ้นส่วนจำกัด ปิดนันท์ ที่ ปน. 071/42 ลงวันที่ 11 พฤษภาคม 2542

ตามหนังสือที่อ้างถึง ห้างหุ้นส่วนจำกัด ปิดนันท์ ได้ร้องเรียนขอความเป็นธรรมเกี่ยวกับกรณีที่ห้างฯ ได้เข้าทำการยื่นซองประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้างอาคารพิพิธภัณฑ์ไดโนเสาร์ภูมัยข้าว จังหวัดกาฬสินธุ์ ของกรมทรัพยากรธรณี ว่า ห้างฯ เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุดจากผู้ยื่นซองประกวดราคาทั้งหมด 20 ราย แต่คณะกรรมการพิจารณาผลประกวดราคาได้ตัดสิทธิ์พิจารณาการยื่นประกวดราคาของห้างฯ และของบริษัทอื่น ๆ อีกรวม 17 ราย โดยอ้างว่าไม่มีใบเสนอรายละเอียดทางเทคนิคงานกระจก CURTAIN WALL ทั้ง ๆ ที่ห้างฯ เสนอหลักฐานถูกต้องตามประกาศประกวดราคา และตามประกาศประกวดราคาก็ไม่ได้กำหนดให้ผู้ยื่นซองประกวดราคาต้องเสนอรายละเอียดทางเทคนิคของ CURTAIN WALL พร้อมกับซองประกวดราคาไว้โดยชัดแจ้ง นอกจากนั้นคณะกรรมการฯ ก็ได้พิจารณาให้จัดจ้างบริษัท บิลเลียน จำกัด ซึ่งเสนอราคาสูงกว่าราคาที่ห้างฯ เสนอประมาณ 5 ล้านบาท อันเป็นการถือถึงการพิจารณาที่ไม่ชอบ และไม่รักษาผลประโยชน์ของรัฐ ห้างฯ จึงได้ขอความเป็นธรรมในเรื่องดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องให้กรมทรัพยากรธรณีชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงและนำเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 44 ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดทำเอกสารประกวดราคาไว้ว่า ให้ส่วนราชการจัดทำเอกสารประกวดราคาตามตัวอย่างที่ กวพ. กำหนด หากมีความจำเป็นต้องจัดทำเอกสารประกวดราคาแตกต่างไปจากตัวอย่างที่ กวพ.

กำหนด ก็ให้กระทำได้อำสาระสำคัญยังคงเดิม และไม่ทำให้ทางราชการเสียเปรียบ แต่หากเป็นการจัดทำเอกสารประกวดราคาแตกต่างกันส่วนที่เป็นสาระสำคัญ หรือเห็นว่าจะเสียเปรียบหรือไม่รัดกุมให้ส่งให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาก่อน และนอกจากนี้ระเบียบฯ ข้อ 50 ได้กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคามีหน้าที่ที่จะต้องพิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติ ใบเสนอราคา และเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ของผู้เสนอราคาทุกราย แล้วคัดเลือกผู้เสนอราคาที่ถูกต้องตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาไว้พิจารณา และในกรณีที่ มีผู้เสนอราคารายใดเสนอรายละเอียดแตกต่างไปจากเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคา คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาจะต้องพิจารณาอีกด้วยว่า รายละเอียดที่แตกต่างไปจากเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคานั้น มีใช้สาระสำคัญและไม่มีผลทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบต่อผู้เสนอราคารายอื่น หรือเป็นการผิดพลาดเล็กน้อย ซึ่งสามารถพิจารณาผ่อนปรนรับผู้เสนอราคารายนั้นไว้พิจารณาต่อไปได้หรือไม่ และเมื่อคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาได้พิจารณาจนได้ข้อยุติประการใดแล้ว คณะกรรมการฯ จะต้องรายงานผลการพิจารณาต่อหัวหน้าส่วนราชการ เพื่อนำเสนอผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบฯ พิจารณาสั่งการต่อไป

กรณีตามข้อร้องเรียนของห้างหุ้นส่วนจำกัด ปิตินันท์ กวพ. ได้พิจารณาประกอบข้อชี้แจงของกรมทรัพยากรธรณีแล้วเห็นว่า กรณีที่กรมฯ ได้กำหนดเงื่อนไขโดยให้ผู้เสนอราคาจะต้องเสนอรายละเอียดและผลงานติดตั้งระบบ CURTAIN WALL พร้อมซองประกวดราคาด้วย นั้น โดยหลักการเป็นดุลพินิจของส่วนราชการที่สามารถกำหนดเงื่อนไขได้เองตามความเหมาะสมและจำเป็น ตามนัยของระเบียบฯ ข้อ 44

ส่วนเรื่องการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคานั้น โดยที่ระเบียบฯ ข้อ 50 ได้กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ที่จะต้องพิจารณาข้อเสนอของผู้เสนอราคาให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่ได้กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาแล้วคัดเลือกผู้เสนอราคาที่ถูกต้องตามเงื่อนไขไว้พิจารณาในด้านราคาอีกครั้งหนึ่ง และหากมีผู้เสนอราคารายใด

เสนอรายละเอียดแตกต่างไปจากเงื่อนไขประกวดราคาที่กำหนด คณะกรรมการฯ อาจพิจารณา
ผ่อนปรนไม่ตัดผู้เสนออราคารายนั้นออกได้ หากการผิดเงื่อนไขนั้นเป็นการผิดเงื่อนไขในส่วนที่
มิใช่สาระสำคัญ หรือเป็นการผิดพลาดเล็กน้อย และการผ่อนปรนไม่ก่อให้เกิดการได้เปรียบ
เสียเปรียบระหว่างผู้เข้าเสนอราคาด้วยกัน ดังนั้น เมื่อกรณีที่ห้างฯ ร้องเรียน ปรากฏข้อเท็จจริง
ว่า ห้างฯ มิได้เสนอรายละเอียดและผลงานติดตั้งระบบ CURTAIN WALL ตามที่กรมฯ ได้
กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคา ข้อ 4 กรณีจึงถือได้ว่า ห้างฯ เสนอราคาผิดเงื่อนไขในเอกสาร
ประกวดราคา และเมื่อคณะกรรมการฯ ได้หารือสำนักกฎหมายและระเบียบของกรมฯ แล้ว
เห็นว่าเงื่อนไขดังกล่าวมีความจำเป็นและเป็นสาระสำคัญที่ผู้เสนอราคาจะต้องนำมาขึ้นพร้อม
ใบเสนอราคา คณะกรรมการฯ จึงยอมจะไม่รับพิจารณาราคาของผู้เสนอราคาที่มีได้เสนอ
รายละเอียดและผลงานติดตั้งระบบ CURTAIN WALL ซึ่งรวมถึงห้างฯ ได้ด้วย ซึ่งกรณี
ดังกล่าวอยู่ในดุลพินิจของคณะกรรมการฯ ที่จะพิจารณาและเป็นการปฏิบัติที่ชอบด้วยหลักการ
ของระเบียบฯ แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชต สุนทรพิพิธ)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. 2825827 ต่อ 260 - 267

โทรสาร 2827896