



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๐ /๒๕๕๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสรรพากรภาค ๖
เกี่ยวกับแบบประเมินผลการปฏิบัติงาน

ผู้อุทธรณ์ : นางสาวอนงค์ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานสรรพากรภาค ๖

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาวอนงค์ [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็นข้าราชการ
ตำแหน่ง [REDACTED] สำนักงานสรรพากรพื้นที่ [REDACTED] มีหนังสือลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๙
ถึงสำนักงานสรรพากรภาค ๖ ขอสำเนาข้อมูลการประเมินผลการปฏิบัติงานระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม
๒๕๔๗ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๔๘ และระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๘ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๔๙

สำนักงานสรรพากรภาค ๖ มีหนังสือ ที่ กค ๐๗๑๔.๑/๙๓๓๐ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน
๒๕๔๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่า แบบประเมินผลการ
ปฏิบัติงานเป็นความเห็นและคำแนะนำของผู้บังคับบัญชาตามลำดับสายการบังคับบัญชา ตามมาตรา ๑๕
วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน
และการบังคับใช้กฎหมาย ได้พิจารณาคำอุทธรณ์และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน
สรรพากรภาค ๖ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมา ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทน
กรมสรรพากรและของผู้อุทธรณ์ด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๔๘ ผู้อุทธรณ์ได้รับ
การจัดสรรเงินรางวัลประจำปี จำนวน ๑,๓๖๕.๓๐ บาท ผู้อุทธรณ์เห็นว่าตนได้รับเงินรางวัลน้อยกว่าคนอื่น
จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๙ ถึงอธิบดีกรมสรรพากร ผ่านสรรพากรภาค ๖ ว่า การจัดสรร
เงินรางวัลประจำปีของกรมสรรพากรใช้หลักเกณฑ์ไม่ถูกต้อง ในการนี้ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือจำนวน ๓ ฉบับ

/ขอข้อมูล...

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

[Signature]

คำสั่ง ที่ สค ๒๐ /๒๕๕๐

ขอข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ประกอบการอุทธรณ์ร้องทุกข์และฟ้องคดีต่อศาล ได้แก่ ๑. หนังสือลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๙ ถึงสำนักงานสรรพากรพื้นที่ [REDACTED] ขอทราบหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๘ ๒. หนังสือลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๔๙ ถึงสำนักงานสรรพากรภาค ๖ ขอสำเนาบันทึกข้อความฝ่ายกฎหมายและคดีภาษีอากร เรื่อง การขอตรวจดูข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ และ ๓. หนังสือลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๙ ถึงสำนักงานสรรพากรภาค ๖ ขอสำเนาการประเมินผลการปฏิบัติงานปีงบประมาณ ๒๕๔๘ และ ๒๕๔๙

ต่อมาผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๙ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ แจ้งว่าผู้อุทธรณ์ได้ยื่นขอข้อมูลข่าวสารต่อหน่วยงานของกรมสรรพากรและยังไม่ได้รับ จำนวน ๓ รายการ คือ

๑. คำสั่งหรือหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๘

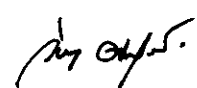
๒. แบบประเมินผลการปฏิบัติงานปีงบประมาณ ๒๕๔๘ และ ๒๕๔๙

๓. บันทึกข้อความฝ่ายกฎหมายและคดีภาษีอากร เรื่อง การขอตรวจดูข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗

โดยผู้อุทธรณ์ร้องเรียนว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่จัดหาข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้อุทธรณ์ ตามมาตรา ๒๕ และมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์ไม่ทราบว่าผู้ใดเป็นผู้ครอบครองข้อมูลข่าวสาร

ผลจากการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรมสรรพากรได้มีหนังสือ ลับ ที่ กค ๐๗๐๒/๑๐๕๔ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๙ ถึงผู้อุทธรณ์ จัดส่งหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๘ และแจ้งว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ สำนักงานสรรพากรภาค ๖ มีหนังสือ ที่ ๐๗๑๔.๑/๗๘๑๙ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๙ จัดส่งให้ผู้อุทธรณ์แล้ว ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ สำนักงานสรรพากรภาค ๖ มีหนังสือ ที่ ๐๗๑๔.๑/๙๓๓๐ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่าเป็นความเห็นและคำแนะนำของผู้บังคับบัญชาตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานสรรพากรภาค ๖ ที่ไม่เปิดเผยแบบประเมินผลการปฏิบัติงานปีงบประมาณ ๒๕๔๘ และ ๒๕๔๙

/ในการพิจารณา ...



คำสั่ง ที่ สค ๒๐ /๒๕๕๐

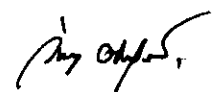
ในการพิจารณา ผู้แทนกรมสรรพากร (นายวุฒิโรจน์ [REDACTED] และนาย เพทาย [REDACTED]) ชี้แจงข้อเท็จจริงด้วยวาจาสรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๓ รายการ ดังกล่าวข้างต้น กรมสรรพากรได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และสำนักงานสรรพากร ภาค ๖ ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว สำหรับแบบประเมินผลการปฏิบัติงานนั้น เป็นความเห็นของผู้บังคับบัญชาอันมีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการ ดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ สำนักงานสรรพากรภาค ๖ จึงปฏิเสธการเปิดเผย

ผู้อุทธรณ์ชี้แจงข้อเท็จจริงด้วยวาจาสรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๓ รายการ โดยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ผู้อุทธรณ์ได้รับเพียง ๒ แผ่น และไม่สามารถใช้คำนวณจำนวนเงินรางวัลได้ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ผู้อุทธรณ์ขอเฉพาะแบบประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูล ข่าวสารรายการที่ ๓ ผู้อุทธรณ์เคยได้รับสำเนาแล้วแต่สูญหายไป จึงขอสำเนาใหม่และขอตรวจจุดต้น ฉับด้วย ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์ยืนยันว่ายังไม่ได้รับข้อมูลข่าวสารตามคำชี้แจงของผู้แทนกรมสรรพากร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามหนังสือของผู้อุทธรณ์ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสรรพากรภาค ๖ เฉพาะคำสั่งมิให้เปิดเผย แบบประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อุทธรณ์ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙ (ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒) จึงมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเพียงว่าจะให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ แก่ผู้อุทธรณ์หรือไม่ เห็นว่า การประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการนั้นมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ตลอดจนพิจารณาจัดสรรเงินรางวัลแก่ข้าราชการด้วย ผู้รับการประเมินจะได้เลื่อนขั้นเงินเดือนและได้ รับเงินรางวัลเพียงใดย่อมขึ้นอยู่กับผลการประเมินของผู้ประเมิน การประเมินผลการปฏิบัติงานของ ข้าราชการจึงมีผลกระทบโดยตรงต่อผู้รับการประเมิน ย่อมมีเหตุอันสมควรที่ผู้รับการประเมินจะได้รับ ทราบรายละเอียดแห่งการประเมินดังกล่าว

อนึ่ง แม้แบบประเมินผลการปฏิบัติงานจะมีความเห็นของผู้ประเมิน อันถือได้ว่าเป็นข้อมูล ข่าวสารที่มีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่ก็มีใช้ บทบัญญัติที่ห้ามมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารนั้นโดยเด็ดขาด เมื่อคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย ของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นควร

/ให้เปิดเผย...



คำสั่ง ที่ สค ๒๐ /๒๕๕๐

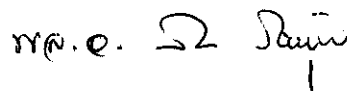
ให้เปิดเผยแบบประเมินผลการปฏิบัติงานปีงบประมาณ ๒๕๔๘ และ ๒๕๔๙ ของผู้อุทธรณ์และผู้อุทธรณ์
ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการอื่นผู้แทนกรมสรรพากรชี้แจงว่าได้เปิดเผยแล้ว หากผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้รับ
ยอมมีสิทธิขอใหม่ได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ
พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน
และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานสรรพากรภาค ๖ เปิดเผยแบบประเมินผลการ
ปฏิบัติงานปีงบประมาณ ๒๕๔๘ และ ๒๕๔๙ ของผู้อุทธรณ์และผู้อุทธรณ์



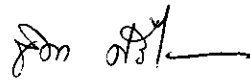
หัวหน้าคณะที่ ๒

(ศาสตราจารย์ คักดี สอนองชาติ)



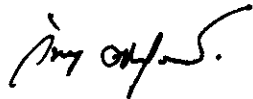
กรรมการ

(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)



กรรมการ

(นางธิดา ศรีไพพรรณ)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวน

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วิทยา ต้นสุวรรณนนท์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐