

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/

๘๕๕๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗

มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อยกเว้นหรือแนวทางปฏิบัติการนับระยะเวลาค่าปรับตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ
ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินการก่อสร้างโครงการ

ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่

กำหนดเวลาแล้วเสร็จทั้งหมด ๕๗๐ วัน นับจากวันเริ่มทำงานตามสัญญา คือ ตั้งแต่วันที่
๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ต่อมา อนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อสร้าง
ด้วยเหตุตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ รวม ๒ ครั้ง ดังนี้ ครั้งที่ ๑ ผู้รับจ้างได้วางแผนเตรียมงานก่อสร้างตามแบบรูปรายการก่อสร้าง
พบว่ามีความขัดแย้งกับพื้นที่จริง ทำให้ไม่สามารถก่อสร้างตามแบบรูปรายการได้ จึงต้องหยุดงานก่อสร้าง
ตั้งแต่วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ และเริ่มงานก่อสร้างต่อไปได้เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา
หยุดงานก่อสร้าง ๓๓๑ วัน และ ได้อนุมัติขยายตามระยะเวลาดังกล่าว ครั้งที่ ๒
เนื่องจากคณะกรรมการตรวจรับพัสดุและผู้ควบคุมงานก่อสร้างพบปัญหาแบบรูปรายการไม่ชัดเจนและไม่ครบถ้วน
ในส่วนของการก่อสร้างหลังคา และการระบายน้ำฝนจากหลังคาซึ่งเป็นดาดฟ้าและมีพื้นที่รับน้ำจำนวนมาก
จึงได้มีการหยุดงานก่อสร้างตั้งแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ และเริ่มงานก่อสร้างต่อไปได้ตั้งแต่วันที่
๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ รวมระยะเวลาหยุดงานก่อสร้าง ๘๒ วัน โดย ได้อนุมัติให้
ขยายระยะเวลาตามจำนวนวันดังกล่าวเป็นกำหนดงานแล้วเสร็จภายในวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖
โดยที่สัญญาดังกล่าว เป็นสัญญาที่ลงนามหลังวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ และครบกำหนดส่งมอบหลังวันที่
๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ อยู่ในหลักเกณฑ์ได้รับการพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามมาตรการให้ความช่วยเหลือ
ผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓
ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เป็นจำนวน ๖๑๒ วัน ทั้งนี้ ได้แจ้งให้ผู้รับจ้างจัดทำ
แผนการดำเนินงานแล้ว จึงขอหารือดังนี้

๑. ระยะเวลาที่จะได้รับความช่วยเหลืออัตราค่าปรับร้อยละ ๐ ตามแนวทางปฏิบัติ
รวม ๖๑๒ วัน จะต้องนำระยะเวลาที่ ได้ขยายออกไปด้วยเหตุปัญหาสภาพพื้นที่
และแบบรูปรายการก่อสร้างครั้งที่ ๑ จำนวน ๓๓๑ วัน และครั้งที่ ๒ จำนวน ๘๒ วัน รวม ๔๑๓ วัน ซึ่งเป็นการขยายเวลา
ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) อันมิใช่เหตุสุดวิสัยจากผลกระทบสถานการณ์

การ ...

การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) หักออกจากระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ หรือไม่

๒. สืบเนื่องจากข้อ ๑ หากถือว่าต้องนำจำนวนวันที่ขยายระยะเวลาก่อสร้างออกไปทั้ง ๒ ครั้ง หักออกจากระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือค่าปรับร้อยละ ๐ จะต้องนำระยะเวลาที่ได้ขยายออกไปครั้งที่ ๑ จำนวน ๓๓๑ วัน ซึ่งเหตุเกิดในช่วงระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือก่อนวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๒ จำนวน ๘๒ วัน ซึ่งเหตุเกิดภายหลังวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ หักออกจากระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือทั้ง ๒ ครั้งหรือไม่ หรือนำมาหักเฉพาะครั้งที่ ๑ ซึ่งเหตุเกิดภายหลังลงนามในสัญญาและอยู่ในช่วงก่อนวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เท่านั้น

๓. การนับระยะเวลาในการปรับแผนการทำงานตามแนวทางปฏิบัติจะต้องมีระยะเวลานับจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ออกไปได้ไม่เกินระยะเวลาทั้งหมดของสัญญา และไม่เกินระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลืออัตราค่าปรับร้อยละ ๐ กรณีข้อหาหรือสัญญาจ้างก่อสร้างมีระยะเวลาตามสัญญา ๕๗๐ วัน ได้รับการขยายเวลาออกไปจากเหตุตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) รวม ๒ ครั้ง รวม ๔๑๓ วัน กำหนดสิ้นสุดระยะเวลางานก่อสร้างแล้วเสร็จขยายออกไปเป็นภายในวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖ เช่นนี้ ระยะเวลาทั้งหมดตามสัญญาควรยึดถือระยะเวลาก่อสร้างตามสัญญา เมื่อเริ่มแรก จำนวน ๕๗๐ วัน หรือระยะเวลาทั้งหมดของสัญญาให้นับรวมกับที่ได้ขยายออกไปอีก ๔๑๓ วัน รวมเป็นระยะเวลาทั้งสิ้น ๙๘๓ วัน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหาหรือ ๑ และ ๒ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้กำหนดมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่กรณีที่หน่วยงานของรัฐได้พิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ แล้ว ก็ให้นำจำนวนวันดังกล่าวมาหักออกจากจำนวนวันตามมาตรการฯ นี้ และจำนวนวันที่เหลือ ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินการก่อสร้างโครงการก่อสร้าง

ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ กำหนดเวลาแล้วเสร็จทั้งหมด ๕๗๐ วัน นับจากวันเริ่มทำงานตามสัญญา คือ ตั้งแต่วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ต่อมา อนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อสร้างด้วยเหตุตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ กรณีผู้รับจ้างได้มีการวางแผนเตรียมงานก่อสร้างตามแบบรูปรายการก่อสร้างพบว่า มีความขัดแย้งกับพื้นที่จริง ทำให้ไม่สามารถก่อสร้างตามแบบรูปรายการได้ เนื่องจากแบบรูปรายการก่อสร้างเป็นแบบมาตรฐานที่ ใช้สำหรับอาคารภาคทุกแห่ง และครั้งที่ ๒ กรณีปัญหาแบบรูปรายการก่อสร้างไม่ชัดเจนและไม่ครบถ้วนในส่วนของงานโครงสร้างหลังคา และการระบายน้ำฝนจากหลังคาซึ่งเป็นดาดฟ้าและมีพื้นที่รับน้ำจำนวนมากจึงได้มีการหยุดงานก่อสร้างทั้งหมดจึงได้ขยายระยะเวลารวมทั้งสิ้นจำนวน ๔๑๓ วัน ดังนั้น หาก พิจารณาแล้วเป็นที่ยุติว่า กรณีแบบรูปรายการก่อสร้างพบว่ามีความขัดแย้งกับพื้นที่จริงทำให้ไม่สามารถก่อสร้างตามแบบรูปรายการได้ และปัญหาแบบรูปรายการ

ไม่ชัดเจน ...

ไม่ชัดเจนและไม่ครบถ้วนในส่วนของงานโครงสร้างหลังคาเป็นเหตุอื่นตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) ถึง (๓) โดยมีใช้เหตุที่เกิดจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ กรณีดังกล่าว จึงมีต้องนำจำนวนวันที่ได้รับการขยายเวลาทำการตามสัญญา หรือลดหรือลดค่าปรับ ด้วยเหตุอื่นมาหักออกจากระยะเวลาตามมาตรการให้ความช่วยเหลือฯ แต่อย่างใด

๒. กรณีข้อหาหรือ ๓ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๔๕๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการเร่งรัด การปฏิบัติงานสำหรับสัญญาที่ได้รับการช่วยเหลืออัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ข้อ ๓ แนวทางการปรับแผน การทำงานใหม่ ข้อ ๓.๒ งานจ้างก่อสร้าง งานจ้างทั่วไปที่มีใช้งานจ้างก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้าง ออกแบบก่อสร้าง ข้อ ๓.๒.๒ กรณีสัญญาที่ยังไม่ครบกำหนดส่งมอบตามสัญญา กำหนดว่า “เมื่อคู่สัญญา มาดำเนินการแก้ไขสัญญาให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ และปรับแผนการทำงานใหม่ตามที่หน่วยงานของรัฐ ได้มีหนังสือแจ้ง ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการปรับแผนการทำงานใหม่โดยนำเฉพาะงานในส่วนที่เหลืออยู่ หลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ มาคำนวณระยะเวลาในการปรับแผนการทำงานใหม่ของงานในส่วนที่เหลืออยู่นั้น โดยให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุดำเนินการร่วมกับคู่สัญญา และให้ใช้ดุลพินิจในการพิจารณาให้ได้ ระยะเวลาที่เหมาะสมเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่คู่สัญญาด้วย เมื่อได้ระยะเวลาที่เหมาะสมแล้วให้เพิ่มระยะเวลา อีกร้อยละ ๒๕ ของระยะเวลาดังกล่าว จากนั้นให้นำระยะเวลาที่คำนวณได้ดังกล่าวมานับระยะเวลาการทำงาน ต่อจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ แต่ทั้งนี้ระยะเวลาการทำงานทั้งหมดรวมแล้วนั้น จะต้องไม่เกินจำนวน ระยะเวลาทั้งหมดของสัญญา และไม่เกินระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐” จากหลักการดังกล่าว มีแนวทางปฏิบัติดังนี้

๒.๑ กรณีสัญญาที่ยังไม่ครบกำหนดส่งมอบตามสัญญา

(๑)ให้นำเฉพาะงานในส่วนที่เหลืออยู่หลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ มาคำนวณ ระยะเวลาในการทำงานใหม่ เมื่อได้ระยะเวลาที่เหมาะสมแล้วให้เพิ่มระยะเวลาอีกร้อยละ ๒๕ ของระยะเวลาดังกล่าว

(๒)ให้นำจำนวนระยะเวลาทั้งหมดของสัญญาหลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ รวมกับระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐

(๓)ให้นำระยะเวลาที่ได้ตามข้อ (๑) มาเปรียบเทียบกับจำนวนวันตามข้อ (๒) โดยระยะเวลาตามข้อ (๑) จะต้องไม่เกินระยะเวลาตามข้อ (๒)

(๔) เมื่อดำเนินการตามข้อ (๑) ข้อ (๒) และข้อ (๓) แล้วให้นำระยะเวลาดังกล่าวมานับ ต่อจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยให้ถือว่าระยะเวลาดังกล่าวเป็นแผนการทำงานใหม่และเป็นระยะเวลา ที่คู่สัญญาต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ

๒.๒ กรณีการกำหนดจำนวนวันการปรับแผนการทำงาน

สามารถพิจารณาได้ดังนี้

(๑) นำงานเฉพาะในส่วนที่เหลืออยู่หลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ มาคำนวณ ระยะเวลาในการทำงานใหม่ และเพิ่มระยะเวลาอีกร้อยละ ๒๕ ของระยะเวลาดังกล่าวแล้ว จะได้ระยะเวลา ของการปรับแผนการทำงานใหม่

(๒) ระยะเวลาที่เหลืออยู่ของสัญญาหลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ และระยะเวลา ที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ จำนวน ๖๑๒ วัน แล้วนำจำนวนระยะเวลา ทั้ง ๒ ช่วงรวมกัน

(๓) เมื่อนำระยะเวลาตามข้อ (๑) มาเปรียบเทียบกับระยะเวลาทำการทั้งหมด ตามสัญญา คือ ๙๘๓ วัน และเปรียบเทียบกับระยะเวลาตามข้อ (๒) ระยะเวลาที่ได้ตามข้อ (๑) จะต้องไม่มากกว่า ระยะเวลาทำการทั้งหมดตามสัญญา และไม่มากกว่าระยะเวลาตามข้อ ๒

ดังนั้น ...

ดังนั้น เมื่อการคำนวณระยะเวลาของงานเฉพาะในส่วนที่เหลืออยู่หลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ และเพิ่มระยะเวลาอีกร้อยละ ๒๕ ของระยะเวลาดังกล่าว จะต้องไม่มากกว่าระยะเวลาทำการทั้งหมดตามสัญญา คือ จำนวน ๙๘๓ วัน และไม่มากกว่าระยะเวลาที่เหลืออยู่ของสัญญาหลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ รวมกับระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ จึงสามารถนำระยะเวลาตามข้อ ๑ มาเป็นระยะเวลาในการปรับแผนการทำงานใหม่ โดยนับต่อจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th