

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๖๔๒๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรื้อสถานะคณะกรรมการจัดการแข่งขัน

เรียน ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือการกีฬาแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ กก ๕๑๐๖/๑๕๒๔ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และ
ด่วนที่สุด ที่ กก ๕๑๐๖/๒๔๓๔ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง การกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) แจ้งว่า ตามมติคณะรัฐมนตรี
ในการประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ให้ประเทศไทยเสนอตัวเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬา
เอเชียนอินดอร์และมาเชียลอาร์ตเกมส์ ครั้งที่ ๖ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ค.ศ. ๒๐๒๑) ซึ่งกำหนดจัดการแข่งขัน
ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ในนามคณะกรรมการอำนวยการจัดการแข่งขันฯ
โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานคณะกรรมการอำนวยการจัดการแข่งขันฯ และขอรับการจัดสรรงบรายจ่ายงบกลาง
รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อสมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพแข่งขันฯ
และมอบภารกิจให้คณะกรรมการจัดการแข่งขันฯ ตามคำสั่ง รับผิดชอบในการดำเนินการทั้งหมด
กกท. จึงขอหารือสถานะ “คณะกรรมการจัดการแข่งขันฯ ตามคำสั่ง” ถือเป็นหน่วยงานของรัฐ
ตามนิยามนัยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ หรือไม่
และต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ ระเบียบ กฎกระทรวง และประกาศที่ออกตามความใน
พระราชบัญญัติฯ หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔
บัญญัตินิยามของคำว่า “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณ
รายจ่ายกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ
เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วย
วิธีการงบประมาณหรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง
เป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย และเงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้

ของ ...

ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายหรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การตามรัฐธรรมนูญ หน่วยธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยที่มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ โดยใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่า ต่อภารกิจของรัฐ และป้องกันปัญหาการทุจริต ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามแนวทางของพระราชบัญญัตินี้ และกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้

๒. หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตามมติคณะรัฐมนตรี ในการประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ให้ประเทศไทยเสนอตัวเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาสีเกมส์และมาเซียลอาร์ทเกมส์ ครั้งที่ ๖ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ค.ศ. ๒๐๒๑) ซึ่งกำหนดจัดการแข่งขันขึ้นในระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ในนามคณะกรรมการอำนวยการจัดการแข่งขันฯ โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานคณะกรรมการอำนวยการจัดการแข่งขันฯ และการกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) ขอรับการจัดสรรงบรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อสมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันฯ ซึ่ง กกท. จะมอบภารกิจให้คณะกรรมการจัดการแข่งขันฯ ตามคำสั่ง รับผิดชอบในการดำเนินการทั้งหมด หากการจัดสรรค่าใช้จ่ายดำเนินการจัดการแข่งขันฯ เป็นการจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไป ดังนั้น กรณีที่หน่วยงานของรัฐได้รับจัดสรรงบรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งถือเป็น “เงินงบประมาณ” ตามนัยนิยามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ แต่เนื่องจากการดำเนินการจัดการแข่งขันฯ เป็นการดำเนินการโดยคณะกรรมการจัดการแข่งขันฯ ซึ่งมีได้เป็นหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในนิยามของคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังนั้น กรณีนี้คณะกรรมการจัดการแข่งขันฯ จึงมีต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ แต่อย่างใด

อย่างไรก็ดี กรณีตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๔๑/๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดการแข่งขันกีฬาสีเกมส์และมาเซียลอาร์ทเกมส์ ครั้งที่ ๖ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ค.ศ. ๒๐๒๑) ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๒.๒ กำหนดว่า “วางระเบียบการเงิน งบประมาณ การพัสดุ และระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเงินงบประมาณ ตลอดจนจัดสรรและบริหารงบประมาณ รวมทั้งสิทธิประโยชน์ อันเกิดจากการจัดการแข่งขันกีฬาสีเกมส์และมาเซียลอาร์ทเกมส์ ครั้งที่ ๖ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ค.ศ. ๒๐๒๑) ณ กรุงเทพมหานคร และจังหวัดชลบุรี” กรณีนี้คณะกรรมการจัดการแข่งขันฯ สามารถอาศัยอำนาจ

ตาม ...

ตามคำสั่งดังกล่าวโดยนำหลักการของพระราชบัญญัติฯ ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไปใช้เป็นแนวทางในการออกระเบียบที่เกี่ยวข้องได้ตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา ตันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖