

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๖๓๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๖๐ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรื้อหรือการจ้างก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ.

เรียน เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๒/๑๐๕๘๗ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) แจ้งว่า ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยมาตรการฯ มีเจตนารมณ์เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และแนวทางกำหนดอัตราค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ โดยกำหนดให้กรณีสัญญาที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ นับระยะเวลาการได้อัตราค่าปรับร้อยละ ๐ จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงาน กกพ. ได้ว่าจ้างดังนี้ (๑) บริษัท เวล เกรด เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ดำเนินงานก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. พร้อมตกแต่งภายใน เป็นเงินจำนวน ๖๑๘,๑๘๘,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ สกพ ๑๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ กำหนดงวดงานจำนวน ๒๘ งวด เริ่มสัญญาวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๕ และ (๒) บริษัท เซาร์ทอีส์เทคโนโลยี จำกัด ดำเนินงานควบคุมงานก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. พร้อมตกแต่งภายใน ตามสัญญาเลขที่ สกพ ๑๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ เป็นเงินจำนวน ๒๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท เริ่มสัญญาวันที่เริ่มจ้างก่อสร้างหรือวันที่ผู้ให้บริการได้รับแจ้งจากผู้ว่าจ้าง จนถึงวันสิ้นสุดสัญญาก่อสร้างภายในช่วงระยะเวลาดำเนินการก่อสร้าง ๙๐๐ วัน หรือจนกว่างานก่อสร้างแล้วเสร็จ โดยในปัจจุบันบริษัท เวลฯ ผู้รับจ้างก่อสร้างยังไม่สามารถส่งมอบงานให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ สำนักงาน กกพ. จึงขอหารือดังนี้

๑. ผู้รับจ้างก่อสร้าง อยู่ในข่ายได้รับการช่วยเหลือตามมาตรการฯ หรือไม่ และถ้าอยู่ในข่ายได้รับการช่วยเหลือ ผู้รับจ้างก่อสร้างจะได้รับค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ จำนวนกี่วัน

๒. ผู้ควบคุมงาน อยู่ในข่ายได้รับการช่วยเหลือตามมาตรการฯ หรือไม่ และถ้าอยู่ในข่ายได้รับการช่วยเหลือ ผู้ควบคุมงานจะได้รับการคิดอัตราค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ จำนวนกี่วัน และหากไม่อยู่ในข่ายได้รับการช่วยเหลือ ค่าจ้างตามสัญญาจ้างควบคุมงาน ควรตกอยู่ในความรับผิดชอบของฝ่ายใด

๓. ค่าเช่าอาคารจัดสรรจามจุรีเพื่อใช้เป็นสถานที่ปฏิบัติงานที่เกิดขึ้นหรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกิดขึ้น เนื่องจากงานก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. แห่งใหม่ ส่งมอบไม่ทันภายในเวลาที่กำหนดตามสัญญา ทำให้ไม่สามารถใช้เป็นสถานที่ปฏิบัติงานได้ ควรตกอยู่ในความรับผิดชอบของผู้รับจ้างก่อสร้าง หรือฝ่ายใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็น มีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ข้อ ๑๖๒ กำหนดว่า “การทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ นอกจากการจ้างที่ปรึกษาให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราตายตัวระหว่างร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๒๐ ของราคาพัสดุที่ยังไม่ได้รับมอบ เว้นแต่การจ้าง ซึ่งต้องการผลสำเร็จของงานทั้งหมดพร้อมกัน ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันเป็นจำนวนเงินตายตัวในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๑๐ ของราคางานจ้างนั้น แต่จะต้องไม่ต่ำกว่าวันละ ๑๐๐ บาท สำหรับงานก่อสร้างสาธารณูปโภค ที่มีผลกระทบต่ออาการจราจร ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ของราคางานจ้างนั้น แต่อาจจะกำหนดขั้นสูงสุดของการปรับก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ...” ประกอบกับประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญา เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑๗ ค่าปรับ กำหนดว่า “หากผู้รับจ้างไม่สามารถทำงาน ให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาและผู้ว่าจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญา ผู้รับจ้างจะต้องชำระค่าปรับ ให้แก่ผู้ว่าจ้างเป็นจำนวนเงินวันละ.....บาท (.....) และจะต้องชำระค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน (ถ้ามี) ในเมื่อผู้ว่าจ้างต้องจ้างผู้ควบคุมงานอีกต่อหนึ่งเป็นจำนวนเงินวันละ.....บาท (.....) นับถัดจากวันที่ ครบกำหนดเวลาแล้วเสร็จของงานตามสัญญาหรือวันที่ผู้ว่าจ้างได้ขยายเวลาทำงานให้จนถึงวันที่ทำงาน แล้วเสร็จจริง นอกจากนี้ ผู้รับจ้างยอมให้ผู้ว่าจ้างเรียกค่าเสียหายอันเกิดขึ้นจากการที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้า เฉพาะส่วนที่เกินกว่าจำนวนค่าปรับและค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อีกด้วย...” โดยที่วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับสัญญา จ้างก่อสร้างได้อธิบายการกำหนดอัตราค่าปรับในข้อ ๑๗ ว่าให้กำหนดเป็นรายวันในอัตราระหว่างร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๑๐ ของราคางานจ้างนั้น ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๒ ส่วนกรณีจะปรับร้อยละเท่าใด ให้อยู่ในดุลพินิจ ของหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างที่จะพิจารณา โดยคำนึงถึงราคาและลักษณะของพัสดุที่จ้าง ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อ การที่ผู้รับจ้างจะหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามสัญญา แต่ทั้งนี้การที่จะกำหนดค่าปรับเป็นร้อยละเท่าใด จะต้องกำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวนด้วย” และแบบสัญญาจ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง ข้อ ๙ การบังคับค่าปรับ ค่าเสียหาย และค่าใช้จ่ายของงานออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง กำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้ให้บริการไม่ปฏิบัติตามสัญญาข้อใดข้อหนึ่งด้วยเหตุผลใด ๆ ก็ตาม จนเป็นเหตุให้เกิดค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายแก่ผู้ว่าจ้าง ผู้ให้บริการต้องชดเชยค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้แก่ผู้ว่าจ้างโดยสิ้นเชิง ภายในกำหนด.....(.....) วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง หากผู้ให้บริการไม่ชดเชย ให้ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะหักเอาจากจำนวนเงินค่าจ้างของผู้ให้บริการ หรือบังคับจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาได้ทันที...” สำหรับการกำหนดอัตราค่าปรับตามสัญญา จ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง ไม่ได้กำหนดวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับสัญญาจ้างดังกล่าวไว้ จึงหมายความว่า หน่วยงานของรัฐย่อมสามารถกำหนดอัตราค่าปรับตามความเหมาะสม โดยจะพิจารณาให้สอดคล้อง กับความรับผิดชอบและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น ดังนั้น การกำหนดอัตราค่าปรับของสัญญาจ้างออกแบบ และควบคุมงานก่อสร้างจึงไม่อยู่ภายใต้เงื่อนไขของระเบียบฯ ข้อ ๑๖๒ แต่อย่างใด

๒. กรณีข้อหาข้อ ๑ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) ได้ว่าจ้างบริษัท เวล เกรด เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ดำเนินงานก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. พร้อมตกแต่งภายใน ณ โฉนดที่ดินเลขที่ ๑๒๔๑๒ ติดถนนวิภาวดีรังสิต (ขาเข้า) ระหว่างซอยวิภาวดี ๕๐ และ ๕๒ แขวงลาดยาว เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร เนื้อที่ประมาณ ๑,๑๒๘.๒๐ ตารางวา เป็นเงินจำนวน ๖๑๘,๑๘๘,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ สกพ ๑๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ กำหนดงวดงานจำนวน ๒๘ งวด เริ่มสัญญา วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๕ ปัจจุบันบริษัท เวลฯ ยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย

/และ ...

และสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น ซึ่งสัญญาจ้างก่อสร้างเป็นสัญญาที่มีการกำหนดอัตราค่าปรับที่อยู่ภายใต้เงื่อนไขของระเบียบฯ ข้อ ๑๖๒ ดังนั้น สำนักงาน กกพ. ย่อมสามารถพิจารณาให้เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยแก้ไขสัญญากำหนดอัตราค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด หากยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ แล้วแต่กรณี ซึ่งปัจจุบันคณะกรรมการวินิจฉัยได้แจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๑๔๕๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการเร่งรัดการปฏิบัติงานสำหรับสัญญาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ กรณีนี้ สำนักงาน กกพ. สามารถปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวได้

๓. กรณีข้อหาข้อ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงาน กกพ. ได้ว่าจ้าง บริษัท เข้าท์อีสท์เอเชีย เทคโนโลยี จำกัด เป็นผู้ให้บริการควบคุมงานก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. พร้อมตกแต่งภายใน ตามสัญญาจ้างเลขที่ สกพ ๑๙/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ เป็นเงินจำนวน ๒๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท เริ่มสัญญาวันที่เริ่มจ้างก่อสร้างหรือวันที่ผู้ให้บริการได้รับแจ้งจากผู้ว่าจ้าง จนถึงวันสิ้นสุดสัญญาก่อสร้าง ภายในช่วงระยะเวลาดำเนินการก่อสร้าง ๙๐๐ วัน หรือจนกว่างานก่อสร้างแล้วเสร็จ พร้อมตกแต่งภายใน ปัจจุบันบริษัท เวลา ผู้รับจ้างก่อสร้างยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย กรณีนี้จึงเป็นเหตุที่ผู้รับจ้างก่อสร้างล่าช้าซึ่งเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของผู้รับจ้างก่อสร้าง ผู้ให้บริการควบคุมงานก่อสร้างย่อมได้รับการชดเชยสำหรับค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานที่เพิ่มขึ้นจากผู้รับจ้างก่อสร้าง ตามเงื่อนไขแห่งสัญญาจ้างก่อสร้างและสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้างดังกล่าวอยู่แล้ว

๔. กรณีข้อหาข้อ ๓ เป็นการพิจารณาว่า ค่าเช่าสถานที่หรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นเนื่องจากผู้รับจ้างก่อสร้างส่งมอบไม่ทันภายในเวลาที่กำหนดในสัญญา จะถือว่าเป็นค่าเสียหายด้วยหรือไม่ ประกอบกับมูลค่าของความเสียหายจากการที่ผู้รับจ้างก่อสร้างไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามสัญญา คิดเป็นจำนวนเท่าใด เป็นการตีความตามสัญญา ดังนั้น จึงขอให้สำนักงาน กกพ. หรือในประเด็นนี้ไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นทางกฎหมายโดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา ภัททิยาธิ

(นางสาวกฤษณา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖