



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรุงเทพมหานคร (สำนักงาน ก.ก. โทร. ๐ ๒๒๒๖ ๓๗๙๗ หรือโทร. ๑๔๕๘ โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๓๗๙๖)

ที่ กท ๐๓๐๓/๒๙๗๓

วันที่ ๒๖ มิ.ค. ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการตรวจติดตามประเมินผลการปฏิบัตรราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน ผู้อำนวยการสำนัก หัวหน้าสำนักงาน ก.ก. เลขาธุการสภาพกรุงเทพมหานคร เลขาธุการผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการเขต และหัวหน้าส่วนราชการในสังกัดสำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

ตามที่ คณะกรรมการตรวจติดตามประเมินผลการปฏิบัตรราชการประจำปีของหน่วยงานสังกัดกรุงเทพมหานคร ได้ออกตรวจติดตามประเมินผลการปฏิบัตรราชการของหน่วยงานที่รับผิดชอบ และรับฟังปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะเพื่อพัฒนางานด้านต่าง ๆ ณ หน่วยงานผู้รับประเมิน ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ และคณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัตรราชการประจำปีของหน่วยงานสังกัดกรุงเทพมหานคร ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เห็นชอบผลคะแนนการประเมินผลและปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะในการตรวจติดตามประเมินผลการปฏิบัตรราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการตรวจติดตามประเมินผลฯ ไปใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่อไป นั้น

สำนักงาน ก.ก. ได้จัดทำผลคะแนนการประเมินผลการปฏิบัตรราชการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยจำแนกเป็นรายหน่วยงาน รวมทั้งรายงานการตรวจติดตามประเมินผลจากคณะกรรมการตรวจติดตามประเมินผลการปฏิบัตรราชการประจำปีของหน่วยงานสังกัดกรุงเทพมหานครรายตัวชี้วัด ซึ่งประกอบด้วย การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน ของหน่วยงานและข้อเสนอแนะเพื่อการพัฒนา ทั้งนี้ ขอให้หน่วยงาน/ส่วนราชการฯ มารับผลคะแนนการประเมินฯ ที่กองพัฒนาระบบราชการกรุงเทพมหานคร สำนักงาน ก.ก. ได้ตั้งแต่วันจันทร์ที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป และเวียนแจ้งสรุปปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะในการตรวจติดตามประเมินผลการปฏิบัตรราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (เอกสารแนบท้าย) เพื่อให้ทุกหน่วยงาน/ส่วนราชการฯ ทราบผลการตรวจติดตามและประเมินผลฯ และนำข้อมูลไปใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหา ปรับปรุงและพัฒนาการปฏิบัตรราชการให้ดียิ่งขึ้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

บันทึก.

(นายอนกร ใจยศรี)

ผู้ช่วยหัวหน้าสำนักงาน ก.ก.

ผู้ช่วยผู้อำนวยการหน้าที่สำนักกฎหมาย ก.ก.

**สรุปปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ  
ในการตรวจติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓**

คณะกรรมการตรวจติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีของหน่วยงานสังกัดกรุงเทพมหานคร จำนวน ๖ คน จะออกตรวจติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ระหว่างวันที่ ๙ – ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยมีตัวชี้วัดที่ตรวจติดตามประเมินผลฯ จำนวน ๕ ตัวชี้วัด มีรูปแบบการตรวจติดตามประเมินผลฯ ใน ๓ ลักษณะ คือ

๑. การออกตรวจติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการ ณ หน่วยงาน จำนวน ๖ ตัวชี้วัด ได้แก่

๑.๑ ตัวชี้วัดที่ ๑ ร้อยละความสำเร็จของแผนปฏิบัติราชการประจำปีของหน่วยงาน

๑.๒ ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ (ก) ระดับความสำเร็จในการจัดการเรื่องที่ได้รับแจ้งจากประชาชน/ผู้รับบริการ

๑.๓ ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ (ข) การเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของหน่วยงาน (สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รับการประเมินตัวชี้วัดที่ ๓.๑ (ก))

๑.๔ ตัวชี้วัดที่ ๓.๒ ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินโครงการให้บริการที่ดีที่สุด (Best Service)

๒. การตรวจตรวจสอบผ่านระบบ MIS และประเมินจากเอกสารที่หน่วยงานเจ้าของตัวชี้วัดกำหนดให้จัดส่งในระหว่างปี และการออกตรวจติดตามประเมินผลฯ ณ หน่วยงาน จำนวน ๓ ตัวชี้วัด ได้แก่

๒.๑ ตัวชี้วัดที่ ๒.๑ ร้อยละความสำเร็จของการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวม

๒.๒ ตัวชี้วัดที่ ๒.๒ ความสำเร็จของการจัดทำงบการเงินและรายงานสรุปยอดทรัพย์สินประจำปี (งบทรัพย์สิน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๓ ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ ร้อยละความสำเร็จของการพัฒนาฐานข้อมูล

๒.๔ ตัวชี้วัดที่ ๔.๒ ระดับความสำเร็จของการดำเนินการด้านความปลอดภัยอาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงานของหน่วยงาน

๓. จ้างหน่วยงานภายนอก (สถาบันการศึกษา) ตรวจติดตามประเมินผล และการออกตรวจติดตามประเมินผลฯ ณ หน่วยงาน จำนวน ๑ ตัวชี้วัด ได้แก่

- ตัวชี้วัดที่ ๓.๓ ระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการ

สรุปปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะในการตรวจติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

**๑. ปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน**

**๑.๑ ด้านผู้ปฏิบัติงาน**

๑.๑.๑ อัตรากำลังไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานอันเนื่องมาจากการเกษียณอายุราชการ การแต่งตั้ง โยกย้าย และการลาออกจากราชการ ทั้งข้าราชการสามัญ ข้าราชการครู และข้าดบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง เช่น ด้านการประชาสัมพันธ์ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

๑.๑.๒ เจ้าหน้าที่ผู้ที่รับผิดชอบมีการโยกย้ายบ่อยและในกรณีที่มีการมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการตามตัวชี้วัดเพียงคนเดียว ต้องมีการเปลี่ยนแปลงเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานใหม่ซึ่งต้องเรียนรู้งาน เพื่อเสริมสร้างทักษะและประสบการณ์ที่ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการดำเนินการ

๑.๑.๓ เจ้าหน้าที่ขาดความรู้ความเข้าใจในการดำเนินการตามตัวชี้วัด ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ตามระยะเวลาที่กำหนด

๑.๑.๔ การดำเนินงานที่ต้องบูรณาการร่วมกันของหน่วยงาน ยังไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากมีผู้เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน เจ้าหน้าที่แต่ละหน่วยงานมีภารกิจหลักของตนเอง การกำหนดพื้นที่ดำเนินงานไม่ตรงกับพื้นที่ตามอำนาจหน้าที่ บางภารกิจต้องอาศัยความร่วมมือกับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกสังกัด

๑.๑.๕ ปริมาณงานเพิ่มขึ้นจากการประจำ เช่น งานนโยบาย งานที่ได้รับการร้องขอให้สนับสนุนภารกิจของหน่วยงานภายนอก และงานที่ได้รับมอบหมายภารกิจพิเศษในการควบคุมดูแลสถานการณ์พร้อมระบบของโรคติดต่อตามนโยบายของรัฐบาล และผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ทำให้เจ้าหน้าที่ไม่สามารถดำเนินกิจกรรมต่างๆ ที่ได้กำหนดไว้

๑.๑.๖ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ในการสนับสนุนการปฏิบัติงาน ไม่เพียงพอ

๑.๑.๗ กรุงเทพมหานครมีจำนวนทรัพย์สินที่มาก ทำให้การตรวจสอบจัดทำงบทรัพย์สินรายไตรมาสบางครั้งล่าช้า ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

๑.๑.๘ การดำเนินการพัฒนาระบบฐานข้อมูลซึ่งเป็นระบบใหม่ที่ใช้งานเป็นปีแรก และระบบค่อนข้างใช้งานยาก มีข้อจำกัดในด้านเทคนิค (โปรแกรมที่ใช้ยังมีข้อบกพร่องทำให้มีอุปสรรคในการนำข้อมูลเข้าระบบ) และขาดการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่จะจัดทำฐานข้อมูลและหน่วยงานเจ้าของข้อมูล ประกอบกับแนวทางการดำเนินงานขาดความชัดเจน และขาดการซึ่งแจงวิธีการแก้ไขปัญหาของระบบบันทึกข้อมูล ที่เป็นมาตรฐาน ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงาน

๑.๑.๙ การจัดเก็บข้อมูลเพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลนั้นทำได้ยาก เนื่องจากข้อมูลบางรายการมีแหล่งที่มาของข้อมูลหลากหลาย มีความซ้ำซ้อน ไม่เป็นปัจจุบัน และมีฐานการเก็บข้อมูลที่แยกกัน ประกอบกับบางข้อมูลไม่สามารถหาได้ โดยเฉพาะข้อมูลปฐมภูมิ เนื่องจากกลุ่มเป้าหมายไม่ให้ความร่วมมือในการให้ข้อมูล จำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการรวบรวมและจัดเก็บข้อมูล ส่งผลให้การจัดเก็บข้อมูลมีความล่าช้า

## ๑.๒ ด้านผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๑.๒.๑ ประชาชน ภาคเอกชน บางส่วนไม่ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เนื่องจากได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของหน่วยงาน เช่น การก่อสร้างเชื่อมริมคลอง การคัดแยกขยะอาหารปลดปล่อย การลดพื้นที่เสี่ยงภัยในที่ของภาคเอกชน

๑.๒.๒ ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานของกรุงเทพมหานคร เนื่องจากการประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานยังไม่ต่อเนื่องและไม่ทั่วถึง เช่น การประเมินภาระที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง การใช้ประโยชน์ที่ดินตามผังเมืองกรุงเทพมหานคร

๑.๒.๓ การแจ้งเรื่องร้องเรียนของประชาชนมีข้อมูลรายละเอียดไม่ครบถ้วน ส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินการแก้ปัญหาได้ทันเวลาภัยในเวลาที่กำหนดและการร้องเรียนในบางเรื่องประชาชนร้องเรียนเพื่อประโยชน์ส่วนตัว ส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินการได้

## ๑.๓ ด้านกฎหมาย/กฎหมาย/ระเบียบ

๑.๓.๑ ประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง ขยายกำหนดเวลาดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยกำหนดขยายระยะเวลาการชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำปีภาษี ๒๕๖๓ ออกไปถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ส่งผลให้หน่วยงานไม่สามารถดำเนินการตามตัวชี้วัดร้อยละของ การบังคับภาษีได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๑.๓.๒ พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เริ่มนิพลังคับใช้ในปี ๒๕๖๓ ยังมีกฎหมายลูกอีกหลายฉบับที่ยังต้องมีการปรับปรุงแก้ไข

๑.๓.๓ ข้อมูลฐานภาษีจากการที่ดินที่จะนำมาใช้ในการคำนวณภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างยังไม่สมบูรณ์ และไม่เป็นข้อมูลปัจจุบัน ราคาระเบียนที่ดินจากกรมธนารักษ์ยังไม่ครบถ้วนทุกแปลง และมีข้อมูลจากหลายหน่วยงานที่แตกต่างกัน

๑.๓.๔ กระบวนการ/ขั้นตอนการดำเนินการด้านการเงินและการคลัง มีกฎระเบียบและข้อบังคับในการดำเนินการที่ยังขาดช่วง ทำให้การดำเนินการมีความล่าช้า ซึ่งสำนักการคลังอยู่ระหว่างการแก้ไขระเบียบการเบิกจ่ายให้มีขั้นตอนที่ลดลงและเข้าสู่การเบิกจ่ายทางอิเล็กทรอนิกส์แทน

๑.๓.๕ กฎหมายไม่มีอื้ต่อการปฏิบัติงาน ทำให้หน่วยงานไม่มีอำนาจตามกฎหมายในการกำกับ ควบคุม ดูแล หรือสั่งการหน่วยงานที่ร่วมดำเนินงาน เช่น ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคม (อยู่ภายใต้กำกับของ กสทช.) และการแก้ไขปัญหาดพื้นที่เสียงภัยในที่ดินรกร้างที่เป็นของเอกชน

๑.๓.๖ การดำเนินการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างที่รุกล้ำเข้ามาในพื้นที่ของกรุงเทพมหานครใช้เวลานาน เนื่องจากต้องใช้กระบวนการทางกฎหมาย

#### ๑.๔ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

๑.๔.๑ ระบบบริหารจัดการแผนพัฒนาระบบทุกภาค (BMA Digital Plans) การใช้งาน ยังไม่เสถียร เช่น ในบางครั้งระบบไม่แสดงยอดงบประมาณรายโครงการ ทำให้ไม่สามารถเข้าไปแก้ไขรายละเอียดโครงการได้

๑.๔.๒ กรมบัญชีกลางมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงวิธีการคำนวณราคากลางผ่านเว็บไซต์ ของกรมบัญชีกลาง ทำให้การลงทะเบียน e-GP ล่าช้า ส่งผลให้การก่อหนี้ผูกพันไม่เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงิน

๑.๔.๓ เทคโนโลยีสารสนเทศไม่มีอื้ต่อการปฏิบัติงาน เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์ที่ใช้ดำเนินการ เป็นรุ่นเก่าไม่มีประสิทธิภาพและเพียงพอ ระบบอินเทอร์เน็ต/อินทราเน็ตไม่ครอบคลุมทั่วทุกพื้นที่ในหน่วยงาน ล่าช้า และไม่เสถียร ระบบการสื่อสารทาง Internet ไม่สมบูรณ์ ระบบ MIS มีปัญหาขัดข้องบ่อย ทำให้ไม่สามารถถ่ายโอนข้อมูลง่ายๆ ที่พัฒนาขึ้นได้ และส่งผลให้การจัดการแอปพลิเคชันต่าง ๆ มีปัญหาอุปสรรคและขาดความต่อเนื่องในการดำเนินการ

๑.๔.๔ การใช้ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ในการรวบรวมข้อมูลการดำเนินงานเชิงพื้นที่ จากหน่วยงานต่างๆ ยังขาดการเชื่อมโยงระบบการนำเข้าข้อมูลระหว่างหน่วยงานผ่าน Web Application ทำให้ข้อมูลไม่เป็นปัจจุบัน มีปัญหาทางเทคนิคทำให้ไม่สามารถใช้งานได้

#### ๑.๕ ด้านปัจจัย/สภาพแวดล้อมภายนอก

๑.๕.๑ สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้และการเบิกจ่ายงบประมาณของกรุงเทพมหานคร ทำให้หน่วยงานต้องยกเลิกโครงการ หรือต้องเลื่อนระยะเวลาการดำเนินการออกไป โดยเฉพาะโครงการ/กิจกรรมที่มีลักษณะการรวมกลุ่ม และต้องอาศัยกระบวนการมีส่วนร่วม ทำให้ ไม่สามารถดำเนินการได้ทันภาคในเวลาที่กำหนด เนื่องจากต้องปรับกระบวนการและรูปแบบการทำงาน ซึ่งมีขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการเพิ่มมากขึ้น

๑.๕.๒ การเจริญเติบโตของเมือง และความสะดวกในการคมนาคม ทำให้มีประชาชนจากทุกภูมิภาคเคลื่อนย้ายเข้ามาอาศัยในกรุงเทพมหานคร ทำให้เกิดประชากรแฝงเพิ่มมากขึ้น และส่งผลกระทบต่อการให้บริการของหน่วยงาน

#### ๑.๖ ด้านสภาพพื้นที่/สภาพแวดล้อมในการทำงาน

๑.๖.๑ สถานที่ทำงานคับแคบไม่มีอื้นอำนวยต่อการให้บริการประชาชนที่มาติดต่อจำนวนมาก หรือบางหน่วยงานมีสถานที่ตั้งอยู่ห่างจากถนนสายหลัก ทำให้ประชาชนไม่สะดวกในการเดินทางไปใช้บริการ และในบางแห่งมีสถานที่จอดรถไม่เพียงพอ

๑.๖.๒ พื้นที่อาคารของสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยบางส่วนเป็นของสำนักงาน  
สำรวจแห่งชาติ ทำให้ไม่สามารถปรับปรุงพื้นที่ที่ชำรุดเสียหายได้

๑.๖.๓ สภาพพื้นที่ เครื่องมือหรือ อุปกรณ์ต่างๆ ภายในศala ว่าการกรุงเทพมหานคร ๑  
ค่อนข้างเก่า ส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินการแก้ไขเรื่องการประยัดพลังงานไฟฟ้าได้

๑.๖.๔ การปรับปรุงภูมิทัศน์คลองดำเนินการได้ยาก เนื่องจากมีปัญหาหลายด้าน เช่น  
ประชาชนที่อยู่ริมคลองและร้านค้าไม่มีบ่อตักไขมัน และไม่ให้ความร่วมมือการดูแลบำรุงรักษา มีการปล่อยน้ำ<sup>๑</sup>  
เสียลงคลอง และการจัดเก็บ/ควบคุมวัชพืชในคลองทำได้ยาก

#### ๑.๗ ด้านการกำหนดตัวชี้วัด

๑.๗.๑ ตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนในวิชาหลักจากการทดสอบทางการศึกษา  
ระดับชาติซึ่งพื้นฐานของโรงเรียนมีคะแนนเฉลี่ยตามเกณฑ์ที่กำหนด (O-NET) ไม่เป็นไปตามเป้าหมายอัน  
เนื่องมาจากสาเหตุหลายประการ เช่น พื้นฐานครอบครัวและความพร้อมของนักเรียนแตกต่างกัน พื้นฐาน  
การเรียนและความสามารถในการเรียนรู้ของนักเรียน ความพร้อมของโรงเรียน ศักยภาพ และความสามารถ  
ของครู ซึ่งเป็นปัจจัยภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้ อีกทั้งในแต่ละปีนักเรียนที่เข้าทดสอบ O-NET เป็นคนละ  
กลุ่ม และความยากง่ายของแบบทดสอบฯ แตกต่างกัน

๑.๗.๒ การกำหนดค่าเป้าหมายโดยใช้ค่าคะแนนเฉลี่ยผลการสอบจากปีที่ผ่านมากำหนด  
เป็นฐานเทียบกับปีปัจจุบัน ไม่เป็นธรรมกับสำนักงานเขตที่มีคะแนนเฉลี่ยผลการสอบปีที่ผ่านมาสูง ซึ่งทำให้ค่า<sup>๑</sup>  
เป้าหมายที่กำหนดสูงตามไปด้วย และการสอบ O-NET แต่ละปีการศึกษาใช้แบบทดสอบต่างฉบับกัน มีความยาก  
ง่ายต่างกัน จึงไม่เหมาะสมที่จะนำคะแนนผลการสอบในแต่ละปีมาเปรียบเทียบกัน รวมทั้งขาดความร่วมมือ<sup>๑</sup>  
จากผู้ปกครองด้วยภาระที่ต้องประกอบอาชีพเลี้ยงครอบครัว จึงไม่มีเวลาให้การสนับสนุน

๑.๗.๓ การดำเนินการในตัวชี้วัดบางตัวชี้วัดไม่ชัดเจน มีการเปลี่ยนแปลงไปจากคู่มือ<sup>๑</sup>  
การประเมินผล ส่งผลให้เกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนในการดำเนินการ

๑.๗.๔ การดำเนินการในบางตัวชี้วัดมีระยะเวลาที่สั้น ส่งผลให้เจ้าหน้าที่ไม่มีเวลาศึกษา<sup>๑</sup>  
ข้อมูล และดำเนินการไม่ทันภัยในเวลาที่กำหนด

#### ๑.๘ ด้านงบประมาณ

๑.๘.๑ เนื่องจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ส่งผล  
กระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยและทั่วโลก ทำให้การจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครไม่เป็นไปตาม  
เป้าหมาย ส่งผลกระทบต่อการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินโครงการต่างๆ ซึ่งบางโครงการได้รับการ  
จัดสรรงบประมาณดำเนินการล่าช้า หรือใกล้ สิ้นปีงบประมาณ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่าย  
งบประมาณได้ทันภัยในเวลาที่กำหนด

๑.๘.๒ หน่วยงานไม่ได้รับงบประมาณดำเนินการโครงการสำคัญ หรือได้รับงบประมาณ  
ไม่เพียงพอ ส่งผลให้การดำเนินงานไม่เป็นไปตามเป้าหมาย และประสิทธิภาพในการดำเนินการลดลง

๑.๘.๓ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร  
พัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง มีการกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอน  
และในบางขั้นตอนเป็นเรื่องที่หน่วยงานต้องปฏิบัติตามระเบียบ/กฎหมายกำหนด เช่น ขั้นตอนการจัดหาผู้รับจ้าง  
ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-market และ e-bidding) แต่ไม่มีผู้รับจ้างมาเสนอราคา หรือมีผู้รับจ้างมา<sup>๑</sup>  
เสนอเพียงรายเดียว หรือในกรณีที่ได้ผู้รับจ้างแล้วแต่ไม่มา ทำสัญญา ซึ่งต้องยกเลิกและดำเนินการตาม  
กระบวนการจัดหาผู้รับจ้างใหม่อีกรอบ ทำให้ต้องใช้เวลาในการดำเนินการเพิ่มขึ้น หรือในกรณีที่มีการวิจารณ์  
หรือการอุทธรณ์ จะต้องดำเนินการตอบข้อวิจารณ์และดำเนินการในขั้นตอนนั้นใหม่ ส่งผลให้ดำเนินการ  
ก่อหนี้และเบิกจ่ายไม่ทัน และไม่สามารถดำเนินโครงการให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้

๑.๔.๕ การเปิด - ปิดภาคเรียนที่ ๑ อยู่ในช่วงเดือนกรกฎาคม - พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันในวันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จึงจำเป็นต้องขอรับเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๖๓ ไว้เบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

## ๒. ข้อเสนอแนะ

### ๒.๑ ข้อเสนอแนะในการพิจารณาการประมวลผลทุกตัวชี้วัด

#### ๒.๑.๑ ข้อเสนอแนะต่อหน่วยงานผู้รับการประเมิน

##### ๒.๑.๑.๑ ข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงาน

(๑) หน่วยงานควรมีการถ่ายทอดความรู้เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลให้แก่ข้าราชการในทุกระดับ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ และสามารถปฏิบัติงานแทนกันได้ ส่งผลให้การปฏิบัติงานมีความต่อเนื่อง และควรวางแผนการดำเนินงานในแต่ละชั้นตอนให้ชัดเจน และมีแผนสำรองกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้

(๒) โครงการที่มีงบประมาณค่อนข้างสูง มีเทคนิคหรือรายละเอียดที่ชัดเจน ซึ่งหน่วยงานเริ่มดำเนินการตามกระบวนการ/ชั้นตอนจัดซื้อจัดจ้างตั้งแต่บุคลากรและผู้รับผิดชอบในการดำเนินงาน ของสถาบันฯ ให้เป็นไปอย่างลisci ต้องมีการดำเนินการให้เร็วและมีการวางแผนไว้ล่วงหน้า หากเกิดปัญหาอุปสรรคจะสามารถแก้ไขปัญหาได้ทัน

(๓) ควรมีระบบติดตามงาน หรือแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินการตามตัวชี้วัดต่างๆ ของหน่วยงาน โดยมีการมอบหมายเจ้าหน้าที่รับผิดชอบในการประสานงานที่ชัดเจน เพื่อติดตามความก้าวหน้า ปัญหา อุปสรรค ของการดำเนินการโครงการ และในกรณีที่พบปัญหาหรืออุปสรรค จะสามารถวางแผนและกำหนดแนวทาง ในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่างๆ ที่เกิดขึ้นได้ทันท่วงที

(๔) การแก้ไขปัญหาเป็นศาสตร์และศิลป์ที่ผู้บริหารทุกหน่วยงานต้องสร้างประสบการณ์ในการเรียนรู้และแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในทุกสถานการณ์ โดยการนำปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นมาเป็นกรณีศึกษาในจัดการแก้ไขปัญหาเพื่อสร้างองค์ความรู้ที่ดีให้กับบุคลากรภายใต้หน่วยงาน

(๕) หน่วยงานที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคโควิด ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ต้องปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินโครงการให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้อย่างต่อเนื่อง โดยควรนำเทคโนโลยีมาช่วยในการดำเนินการให้มากขึ้น เพื่อลดชั้นตอนในการปฏิบัติงาน และควรมีการวิเคราะห์ว่าสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคฯ ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานอย่างไรบ้าง และหน่วยงานมีวิธีการจัดการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างไร รวมทั้งควรลดเป็นบทเรียนเพื่อนำไปกำหนดแนวทาง/ยุทธศาสตร์ในการบริหารงาน หรือปรับใช้ในสถานการณ์ต่าง ๆ เมื่อเกิดภาวะวิกฤติ หรือนำมาปรับใช้ในการดำเนินชีวิตแบบ New Normal

(๖) หน่วยงานของกรุงเทพมหานครมีการจัดทำคู่มือจำนวนมาก แต่บุคลากรไม่เห็นคุณค่าหรือประโยชน์จากการใช้คู่มือดังกล่าว ดังนั้นในการจัดทำคู่มือควรเน้นถึงคุณค่าหรือประโยชน์ที่จะได้รับในการนำไปสู่การปฏิบัติให้มากขึ้น เช่น การจัดทำคู่มือโดยการถอดบทเรียนในเรื่องต่าง ๆ ควรระบุรายละเอียดของการดำเนินการในแต่ละชั้นตอน (อาจแสดงในรูปแบบของ Mind map) เพื่อให้เห็นภาพของการทำงาน พร้อมทั้งปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น ข้อเสนอแนะ/แนวทางการแก้ไขปัญหา หรือวิธีการป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาผลสำเร็จ/ผลลัพธ์ที่เกิดขึ้น เพื่อให้เกิดการเรียนรู้และสามารถนำไปใช้เป็นแบบอย่างในการปฏิบัติงานให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และควรมีการถอดบทเรียนของตัวชี้วัดการจำหน่ายสินค้าวัดใจของสำนักงานเขต หน่องจาก เพื่อนำสู่ระบบการปลูกฝังคุณค่าแห่งการทำตนเป็นคนมีเกียรติ (Honor System) ซึ่งเป็นการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรมในด้านความซื่อสัตย์ต่อตนเองให้กับประชาชน

(๗) หน่วยงานความมีการคิดในเชิงยุทธศาสตร์และกำหนดเป้าหมายการทำางานในเชิงผลลัพธ์ให้มากขึ้น เน้นการทำงานแบบบูรณาการโดยการมีส่วนร่วมกับทุกภาคส่วนในพื้นที่ รวมทั้งมีการติดตามข้อมูลข่าวสารทั้งในระดับชาติ หรือระหว่างประเทศ และนำมารวบรวมทั้งมีการประเมินได้บ้างที่เกี่ยวข้อง หรือมีผลกระทบกับภารกิจของหน่วยงาน เพื่อวางแผนหรือกำหนดยุทธศาสตร์ในการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกัน และเน้นการสร้างองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานในเรื่องต่าง ๆ ในแก่บุคลากรในหน่วยงานเพื่อเตรียมความพร้อมให้รองรับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

(๘) ควรเน้นการทำงานแบบบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานระดับสำนักและสำนักงานเขต และสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในพื้นที่ ในการปรับปรุงภูมิทัศน์และดูแลรักษาความสะอาดของแม่น้ำเพื่อให้เกิดความปลอดภัยของประชาชน รวมทั้งมีการต่อยอดการพัฒนาและปรับปรุงภูมิทัศน์พื้นที่ริมคลองเพื่อพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางน้ำ และมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิดความยั่งยืน ทั้งนี้ในแต่ละสำนักงานเขตยังมีพื้นที่ว่างเปล่าอยู่เป็นจำนวนมาก ควรบูรณาการทำงานร่วมกันระหว่างสำนักงานเขตในการพัฒนาปรับปรุงพื้นที่ว่างเปล่าให้เป็นพื้นที่สีเขียวที่เกิดประโยชน์ต่อประชาชนมากขึ้น

(๙) สำนักงานเขตคลองสามวาและสำนักงานเขตหนองจอกเป็นเขตชานเมืองและ มีพื้นที่ด้านการเกษตรจำนวนมาก ดังนั้นควรส่งเสริมด้านการท่องเที่ยวในเชิงเกษตร โดยเน้นการพัฒนาพื้นที่ให้เป็นเมืองที่มีเสน่ห์อย่างยั่งยืน สามารถดึงดูดผู้คนให้มาท่องเที่ยว รวมทั้งการแก้ไขปัญหาด้านสาธารณูปโภคพื้นฐานต่าง ๆ การเดินทางที่เกิดความสะดวกรวดเร็ว เพราะเป็นปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อประชาชน

(๑๐) หน่วยงานความมีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับขอบเขตหน้าที่ความรับผิดชอบ ผ่านช่องทางต่างๆ ให้ครอบคลุมผู้รับบริการในทุกกลุ่มเป้าหมาย

(๑๑) ในการปฏิบัติงานที่มีความเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดอันตรายต่อผู้ปฏิบัติงาน หน่วยงานควรให้ความสำคัญในด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ปฏิบัติงานมีความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยที่ดีในการปฏิบัติงานต่อไป

#### ๒.๑.๒.๒ ข้อเสนอแนะด้านกฎหมาย/กฎ/ระเบียบ

(๑) ควรถือปฏิบัติตามแนวทางเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จากผลกระทบจากการจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานคร ตามที่ปลัดกรุงเทพมหานครได้สั่งการอย่างเคร่งครัด และติดต่อประสานงานงานกับเจ้าหน้าที่ของสำนักงบประมาณกรุงเทพมหานครอย่างใกล้ชิด

(๒) ควรมีการประชาสัมพันธ์เรื่องที่สำนักงานกฎหมายและคดีดำเนินการพ้องคดีและชนคดีเพื่อให้ประชาชนได้ทราบว่า กรุงเทพมหานครได้ดำเนินการเรื่องที่เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม

#### ๒.๑.๒.๓ ข้อเสนอแนะด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

(๑) หน่วยงานความมีการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการพัฒนา/ปรับปรุงการปฏิบัติงาน การให้บริการ และการสื่อสารภายในองค์กรให้มากขึ้นเพื่อความสะดวกในการปฏิบัติงาน การติดต่อสื่อสาร และเพื่อลดการพบปะกัน ซึ่งสอดคล้องกับการปฏิบัติงานในยุค New Normal

(๒) ควรมีการนำข้อมูลด้านขยะมาแบล็คความหมายในเชิงสารสนเทศเพื่อใช้ในการบริหารจัดการขยะของสำนักงานเขตและชุมชน ซึ่งจะส่งผลให้การทำงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น

### ๒.๑.๒ ข้อเสนอแนะต่อหน่วยงานผู้ประเมิน (เจ้าภาพตัวชี้วัด)

(๑) การกำหนดค่าเป้าหมายตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนในวิชาหลักจากการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐานของโรงเรียนมีคะแนนเฉลี่ยตามเกณฑ์ที่กำหนด (O-NET) ควรกำหนดเป้าหมายของตัวชี้วัด ให้สอดคล้องกับความสามารถในการจัดการของหน่วยงาน เพราะความแตกต่างของข้อสอบและนักเรียนในแต่ละปี ทำให้ยากต่อการวัดพัฒนาการของหน่วยงาน ต้องการให้ทบทวนเนื่องจากหน่วยงานเห็นว่าปัจจัยความสำเร็จของตัวชี้วัดไม่อยู่ในกระบวนการคุณของหน่วยงาน ไม่ว่าจะเป็นความร่วมมือของผู้ปกครอง พฤติกรรมและความสนใจของนักเรียน อีกทั้งข้อจำกัดทางด้านบุคลากรครูของหน่วยงาน

(๒) การดำเนินการตามตัวชี้วัดบูรณาการ ควรกำหนดมาตรการและแนวทางการดำเนินการตามตัวชี้วัดที่ชัดเจน และขอให้หน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพตัวชี้วัดบูรณาการ เข้ามามีส่วนร่วม หรือให้ความช่วยเหลือสำนักงานเขตซึ่งเป็นหน่วยปฏิบัติให้มากกว่านี้ และควรพิจารณาตามบริบทและสภาพแวดล้อมของแต่ละพื้นที่ด้วย

(๓) การกำหนดตัวชี้วัดและเกณฑ์เป้าหมายควรพิจารณาถึงข้อจำกัดของการดำเนินงาน สภาพพื้นที่ และบริบทของหน่วยงาน ความสมเหตุสมผล ความเป็นไปได้ และสามารถบรรลุผลได้จริง เช่นอยู่ระหว่างการก่อสร้างหรือปรับปรุงถนน พื้นที่เขตเป็นพื้นที่รับน้ำจากพื้นที่อื่น จำนวนท่อระบายน้ำ เครื่องสูบน้ำ และปัจจัยอื่น ๆ ที่อยู่นอกเหนืออำนาจของสำนักงานเขตและไม่สามารถควบคุมได้ และควรลดจำนวนตัวชี้วัดของสำนักงานเขตลง โดยควรเน้นการวัดผลจากสิ่งที่ประชาชนได้รับ หรือหน่วยงานมีการพัฒนาเพื่อสนับสนุนการให้บริการประชาชน

(๔) ในการประเมินประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณและการกำหนดเกณฑ์การประเมินที่แตกต่างกันระหว่างหน่วยงานหลัก (Line) และหน่วยงานสนับสนุน (Staff) และควรประเมินผลทั้งการก่อหนี้และการเบิกจ่าย และควรปรับลดค่าเป้าหมายลงให้สอดคล้องกับสถานการณ์ต่างๆ

(๕) การดำเนินการตัวชี้วัดต่างๆ ควรมีเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการประสานงานที่ชัดเจน และมีแนวทางปฏิบัติไปในทางเดียวกัน เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องและเหมือนกันทุกหน่วยงาน

(๖) การกำหนดตัวชี้วัดเรื่องการบริหารจัดการและพัฒนาวัตกรรมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นไปเพื่อส่งเสริมให้หน่วยงานในสังกัดกรุงเทพมหานครสร้างสรรค์นวัตกรรม ทั้งในแง่ของนวัตกรรมกระบวนการ นวัตกรรมสิ่งประดิษฐ์/ผลิตภัณฑ์ หรือนวัตกรรมบริการ ซึ่งขั้นตอนในการศึกนวัตกรรมจะให้ความสำคัญกับกระบวนการคิด กระบวนการค้นหาปัญหา กระบวนการหาแนวทางในการปรับปรุงแก้ไข/พัฒนางานเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น หลังจากหน่วยงานคิดโครงการ จะส่งให้คณะกรรมการกลางกลั่นกรอง ความเหมาะสมและคณะกรรมการจะแก้ไขโครงการให้เหมาะสมเพื่อให้มีความเป็นนวัตกรรมและจะดำเนินการวัดผลสำเร็จของการดำเนินการต่อไป ดังนั้น กรุงเทพมหานครจึงต้องใส่ใจเรื่องการคัดเลือกคณะกรรมการฯ โดยคัดเลือกคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเข้าใจลักษณะงานของกรุงเทพมหานครเข้าใจบริบทการทำงานของส่วนราชการ เพื่อให้สามารถกำหนดโครงการนวัตกรรมที่เหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่กรุงเทพมหานคร และสามารถนำไปปฏิบัติงานได้จริง

(๗) สำนักงาน ก.ก. ควรรวบรวมคุณภาพของการตอบที่เรียนของโครงการให้บริการที่ดีที่สุด (Best Service) ทั้ง ๕๐ เขต ไปวิเคราะห์ในภาพรวมของกรุงเทพมหานคร และจัดทำเป็นฐานข้อมูลเพื่อประกอบการกำหนดนโยบายในเรื่องดังกล่าวในอนาคต

(๔) สำนักยุทธศาสตร์และประเมินผลควรจัดการฝึกอบรมการใช้งานระบบบริหารจัดการแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร (BMA Digital Plans) ทั้งกระบวนการจัดทำแผน และการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งจะทำให้หน่วยงานสามารถใช้ระบบได้อย่างสมบูรณ์ เพื่อเป็นการลดการจัดเก็บเอกสาร ลดการรายงานผลที่ซ้ำซ้อน เพื่อทำให้การบริการจัดการแผนมีประสิทธิภาพ และระบบนำมาใช้อย่างให้เกิดประโยชน์สูงสุด

(๕) สำนักยุทธศาสตร์และประเมินผลควรพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ในการดำเนินงาน และให้บริการด้านข้อมูล (Data Center) ของกรุงเทพมหานคร รวมทั้งปรับปรุงฐานข้อมูลกรุงเทพมหานคร ให้เป็นฐานข้อมูลเดียวทั้งหมด เพื่อความสะดวกในการใช้งาน โดยในปี ๒๕๖๕ ควรพัฒนาเรื่องฐานข้อมูลที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้จริง โดยสร้าง Road Map ดังนี้ ๑) ข้อมูลจำเป็น ข้อมูลพื้นฐานมีกีประเทท กี่เรื่อง ๒) การออกแบบโครงสร้างทางสถาปัตยกรรมด้วยระบบ Digital ๓) กำหนดเวลาในการดำเนินการ ให้ชัดเจน ๔) สามารถนำข้อมูลมาใช้เคราะห์/สังเคราะห์ข้อมูลนำไปใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และ ๕) กำหนดในรูปแบบเดียว (One template)

### ๒.๑.๓ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อผู้บริหารกรุงเทพมหานคร

๒.๑.๓.๑ ควรเร่งรัดการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อรองรับการปฏิบัติงานด้านบัญชีรวมถึงการจัดทำรายงานการเงินให้เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐฯ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวิธีการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๑.๓.๒ เนื่องจากปัจจุบันมีการนโยบายปรับลดจำนวนข้าราชการ ดังนั้นควรหากลยุทธ์/วิธีการในการนำเครื่องมือหรือเทคโนโลยีสารสนเทศมาช่วยในการปฏิบัติงาน และควรสนับสนุนทรัพยากรที่จำเป็นเพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์ รวมทั้งเน้นการทำงานในเชิงรุก คือ มีหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับ การพยากรณ์หรือคาดการณ์สิ่งต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นและมีผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตของคนในเมืองในอนาคต

๒.๑.๓.๓ กรุงเทพมหานครควรสร้างองค์ความรู้ โดยเฉพาะในระดับโรงเรียน เพื่อสร้างความตระหนักรู้แก่เยาวชนในการรักษาสภาพแวดล้อมให้กับชุมชนที่อาศัย

๒.๑.๓.๔ ฝ่ายบริหารของกรุงเทพมหานครต้องให้ความสำคัญอย่างสูงต่อการผลักดันนโยบายให้เกิดการแบ่งปันข้อมูลระหว่างกรุงเทพมหานครเพื่อสร้างฐานข้อมูลกลางที่หน่วยงานสามารถนำไปใช้งานในการบริหารจัดการงานตามภารกิจที่รับผิดชอบได้ รวมทั้งมีการมีการพัฒนาระบบฐานข้อมูลให้มีประสิทธิภาพและทันสมัย ง่ายต่อการจัดเก็บและนำไปใช้งาน และมีการพัฒนาเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง

๒.๑.๓.๕ การตรวจติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี ควรดำเนินการควบคู่กับการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรุงเทพมหานครเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการตรวจติดตามและการดำเนินงานของหน่วยงาน

๒.๑.๓.๖ ผู้บริหารกรุงเทพมหานครควรกำหนดนโยบายที่ต้องการบรรลุ เป้าหมายในแต่ละปี ก่อนการจัดทำตัวชี้วัดเจรจาตกลง เพื่อให้สามารถถ่ายทอดนโยบายลงสู่การปฏิบัติเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และเป็นที่ยอมรับของหน่วยงานผู้รับการประเมินผล และมีการขับเคลื่อนตัวชี้วัดให้สอดคล้องกับการจัดสรรงบประมาณในแต่ละปี ทั้งนี้ในการกำหนดตัวชี้วัดเชิงนโยบายควรกำหนดเป็นระยะเวลาต่อเนื่อง ๒-๓ ปี เพื่อผลักดันให้บรรลุผลสำเร็จได้จริง

๒.๑.๓.๗ กรุงเทพมหานครควรปรับเปลี่ยนและพัฒนาการบริหารจัดการองค์กรเพื่อมุ่งสู่องค์กรสมัยใหม่ ที่มุ่งเน้นการให้บริการที่มีคุณภาพแก่ประชาชน รวมถึงการสร้างระบบสนับสนุนทั้งในด้านบุคลากรและเทคโนโลยี เพื่อช่วยให้หน่วยงานสามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ คล่องตัว และบรรลุตามวัตถุประสงค์ และความมีประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงการดำเนินงานของกรุงเทพมหานครในทุกๆ ด้าน เพื่อให้ประชาชนเข้าใจในการดำเนินภารกิจของกรุงเทพมหานคร

## ๒.๒ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๔

(๑) กรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีการปรับปรุงรูปแบบการประเมินผลจากเดิมที่ประเมินใน ๔ มิติ มาเป็นการประเมินใน ๕ องค์ประกอบ และกำหนดตัวชี้วัดที่มีความสำคัญ และมีผลกระทบสูงต่อการบรรลุเป้าหมายตามนโยบายและยุทธศาสตร์ของกรุงเทพมหานคร เน้นการทำงานแบบบูรณาการ และการมีส่วนร่วมระหว่างหน่วยงานในระดับสำนัก สำนักงานเขต และทุกภาคส่วนในพื้นที่ ซึ่งจะวัดความสามารถของหัวหน่วยงานได้มากกว่าการประเมินผลในรูปแบบเดิม ดังนั้นหน่วยงานต้องศึกษาคู่มือการประเมินผลฯ ในแต่ละองค์ประกอบให้ชัดเจน และควรสื่อสารเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่บุคลากรทุกระดับในหน่วยงานได้รับทราบเพื่อให้สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ฯ ได้อย่างถูกต้อง และบรรลุเป้าหมายตามตัวชี้วัดที่กำหนดได้

(๒) การดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงาน ต้องเชื่อมโยงให้เห็นถึงความสอดคล้อง และความสัมพันธ์กันของภารกิจตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกรุงเทพมหานคร เพื่อผลักดันให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนากรุงเทพมหานครที่กำหนดไว้ และมีความสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ของหน่วยงานด้วย เช่น วิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain Analysis) ที่ส่งผลให้บรรลุเป้าหมาย จัดทำตัวชี้วัดเชิงยุทธศาสตร์เพิ่มขึ้น ต่อยอดการพัฒนาอยุธยาศิริเชิงพื้นที่ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมในระยะต่อไป พัฒนาระบบสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงาน ปรับกระบวนการปฏิบัติงานโดยเน้นการมีส่วนร่วมจากภาคประชาสังคมเพื่อที่จะได้ทราบถึงปัญหาความต้องการของพื้นที่

(๓) การดำเนินการตามตัวชี้วัดที่มีลักษณะการบูรณาการร่วมกันระหว่างส่วนราชการ ขอให้ศึกษารายละเอียดหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการให้ชัดเจน นอกจากนี้ตัวชี้วัดการส่งเสริมการท่องเที่ยว ขอให้เก็บข้อมูลจำนวนนักท่องเที่ยว จำนวนผู้ประกอบการ และรายได้ของผู้ประกอบการด้วย

(๔) การดำเนินงานโครงการที่ใช้งบประมาณค่อนข้างสูงและมีเนื้องานด้านเทคนิคที่มีความซับซ้อน ควรเร่งรัดขั้นตอนกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้รวดเร็วยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการจัดทำรายละเอียดขอบเขตของงาน (TOR) เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันตามแผนงานที่กำหนดไว้ รวมทั้งศึกษาภูมิภาคฯ ระเบียบต่าง ๆ และศึกษาปัญหาอุปสรรคที่คาดว่าจะเกิด และหาทางแก้ไขให้พร้อมก่อนที่จะดำเนินการโครงการ และนำมากำหนดเป็นเป้าหมายของโครงการและตัวชี้วัด

(๕) หน่วยงานควรให้ความสำคัญกับการจัดการข้อมูล ไม่ว่าจะเป็นการรวบรวมข้อมูล การตรวจสอบ และการจัดเก็บอย่างเป็นระบบ และปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ ซึ่งข้อมูลประกอบด้วย ๑ ส่วน ได้แก่ ๑) ข้อมูลผลการดำเนินงานในภาพรวมของเมือง และ ๒) ข้อมูลผลการดำเนินงานตามขอบเขตอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน และควรนำข้อมูลมาวิเคราะห์อย่างเป็นระบบเพื่อนำไปใช้ในการคาดการณ์ วางแผน/กำหนดแนวทางพัฒนา แก้ไขปัญหาในเชิงพื้นที่

(๖) หน่วยงานควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานโครงการ/กิจกรรม หรือภารกิจอื่น ๆ ผ่านช่องทางสื่อสังคมออนไลน์ที่หลากหลาย เช่น Youtube Facebook Application เว็บไซต์ เป็นต้น เพื่อให้ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่ม

(๗) ผลการดำเนินโครงการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเพื่อกำหนดนโยบายการพัฒนาเชิงพื้นที่ของสำนักงานเขต มีประเด็นการพัฒนาที่จะร่วมกันดำเนินการให้เกิดขึ้นในพื้นที่ก่อรุกรุนได้ หน่วยงานสามารถนำประเด็นดังกล่าวใช้ประกอบการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีได้ ประกอบด้วย ๑) การพัฒนาและพื้นฟูส่วนเกษตร ๒) การพัฒนาและพื้นฟูคลอง ๓) การพัฒนาและพื้นฟูป่าชายเลน ชายทะเล ๔) การอนุรักษ์และพื้นฟูทุนทางศิลปวัฒนธรรม ประเพณี และกีฬา ๕) การจัดการจราจร รถ-เรือ-ราง ๖) การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน และ ๗) การจัดการสิ่งแวดล้อม ยะ และภัยทัศน์

(๘) สำหรับตัวชี้วัดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ไม่ได้นำมากำหนดเป็นตัวชี้วัดในปี ๒๕๖๔ ได้แก่ ตัวชี้วัดเรื่องการจัดทำงบการเงินและรายงานสรุปยอดทรัพย์สินประจำปี การจัดการเรื่องร้องเรียน และการประเมินความพึงพอใจของผู้รับบริการ การลงจุดแสดงตำแหน่งพื้นที่ ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียน (O-NET) หน่วยงานยังคงต้องดำเนินการตามระเบียบหรือข้อกฎหมายที่กำหนดไว้ต่อไปในลักษณะของงานประจำ แต่ไม่นำมาเป็นตัวชี้วัดในการ評ิบัติราชการ

(๙) ตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ทางการเรียน (O-NET) หน่วยงานสามารถหาแนวทางหรือวิธีการเพื่อยกระดับการศึกษาโดย ๑) เน้นการพัฒนาเด็กนักเรียนที่มีผลคะแนนทดสอบต่ำให้มีทักษะวิชาหลักเพิ่มขึ้น ๒) ควรหาวิธีการช่วยเหลือนักเรียนที่มีผลการศึกษาต่ำกว่ามาตรฐาน โดยใช้วิธีการที่หลากหลายเพื่อให้ได้วิธีการที่เหมาะสมที่สุด ๓) เชื่อมโยงการดำเนินงานจากทุกมิติที่สามารถจะส่งผลให้ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนดีขึ้นไปด้วย เช่น โครงการ Best Service (สถานศึกษาที่ดีที่สุด) ๔) นอกจากการพัฒนาความรู้ของเด็กนักเรียนแล้ว อาจจะต้องพัฒนาในเชิงกายภาพสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ และคุณภาพชีวิตควบคู่ไปด้วย เพราะสาเหตุอาจจะเกิดจากปัจจัยภายนอกด้วย เช่น ปัญหาครอบครัว สภาพจิตใจ สังคมรอบข้าง หรือผลกระทบทางเศรษฐกิจ จาก COVID-๑๙ เป็นต้น

(๑๐) การตรวจติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะเป็นการตรวจผ่านระบบ Digital Plans ซึ่งหน่วยงานจะต้องรายงานตัวชี้วัดในระบบ Digital Plans ให้ชัดเจน ครบถ้วน และ Upload ไฟล์เอกสารหลักฐานเข้าระบบ และขอให้ผู้บริหารของหน่วยงานติดตามการรายงานผลในระบบด้วย