

ชื่อโครงการ	บูรณาการข้อมูลแผนที่ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) กับข้อมูลทะเบียนราษฎร ของกรมการปกครอง
หน่วยงานรับผิดชอบ	กองสำรวจและแผนที่ สำนักผังเมือง
ประจำปีงบประมาณ	พ.ศ. ๒๕๖๑

๑. ความสำคัญของโครงการ

สำนักผังเมือง ได้จัดทำแผนที่ในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ครอบคลุมพื้นที่กรุงเทพมหานคร ๕๐ เขต แสดงลักษณะทางกายภาพของกลุ่มข้อมูล เช่น ถนน อาคาร สถานที่ตั้ง ชื่อและคำอธิบาย เป็นต้น โดยมีโครงสร้างฐานข้อมูลแสดงรายละเอียดของข้อมูลกายภาพแต่ละประเภท เชื่อมโยงกับข้อมูลกายภาพเพื่อใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมด้านผังเมือง ประกอบด้วย การวางผังเมือง การวางผังเฉพาะพื้นที่ การปรับปรุงพื้นที่เมือง การจัดรูปที่ดินและการควบคุมทางผังเมือง และด้วยในฐานะผู้รับผิดชอบการจัดทำ ปรับปรุง แก้ไข ค้นคว้าศึกษาและพัฒนาคุณภาพ ข้อมูลแผนที่ในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) และวิธีการอันจะได้มาซึ่งข้อมูลแผนที่ที่มีความทันสมัย ถูกต้อง มีความแม่นยำสูง และลดการซ้ำซ้อน จึงได้ร่วมลงนามบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการขอใช้ประโยชน์ข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรจากฐานข้อมูลทะเบียนกลางด้วยระบบคอมพิวเตอร์ โดยวิธีการเชื่อมโยงข้อมูลทาง อิเล็กทรอนิกส์ (ONLINE) ของสำนักทะเบียนกลางกรมการปกครอง เพื่อเป็นข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาเมืองที่สำคัญ

การบริหารจัดการมหานครให้มีประสิทธิภาพย่อมต้องคำนึงถึงการตอบสนองความต้องการของคนทุกกลุ่ม ที่อาศัยในมหานครนั้น ๆ กลุ่มคนกลุ่มหนึ่งที่ภาครัฐต้องเข้าไปให้การสนับสนุนและช่วยเหลือเพื่อให้สามารถดูแลตนเองหรือดำรงชีพได้อย่างมีศักดิ์ศรีตามศักยภาพของตนเอง คือ กลุ่มผู้สูงอายุ ซึ่งเป็นกลุ่มคนที่มีมักจะถูกมองว่าเป็นภาระของสังคม และถูกละเลยการเอาใจใส่อย่างจริงจังในการพัฒนาศักยภาพให้สามารถเป็นส่วนหนึ่งในการสร้างความก้าวหน้าให้กับสังคม ด้วยผู้สูงอายุ หมายถึง บุคคลที่มีอายุ ๖๐ ปี บริบูรณ์ขึ้นไป (ที่มา: พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖) ซึ่งจะเป็นกลุ่มที่มีการใช้ชีวิตที่ไม่คล่องแคล่ว ว่องไวเหมือนผู้ที่ยังมีอายุน้อย แม้ผู้สูงอายุจะต่างจากคนพิการ แต่สมรรถภาพในการมองเห็น เคลื่อนไหว ได้ยินหรือแม้แต่การคิดต่าง ๆ ก็ลดน้อยถอยลงไม่ต่างจากคนพิการนัก

ที่ผ่านมากรุงเทพมหานครได้จัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้สูงอายุที่จะช่วยการใช้ชีวิตภายนอกที่อยู่อาศัยของผู้สูงอายุมีความสะดวกมากขึ้น โดยเป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนดสิ่งอำนวยความสะดวกในอาคารสำหรับผู้พิการหรือทุพพลภาพ และคนชรา พ.ศ.๒๕๔๘ ได้แก่ ทางลาด ห้องน้ำ ป้ายสัญลักษณ์ที่จอดรถ บริการ ข้อมูล และอื่น ๆ (รถเข็นสำหรับคนพิการ ลิฟต์สำหรับคนพิการ ช่องทาง fast track ฉลากของยาอักษรเบลล์ และ ไม้เท้าสีขาว) เป็นต้น อย่างไรก็ตามกลุ่มผู้สูงอายุมีแนวโน้มที่จะมีสัดส่วนเพิ่มมากขึ้น โดยพบว่ากลุ่มผู้สูงอายุ สัญชาติไทยที่มีอายุ ๖๑ ปีขึ้นไป และมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน ณ เดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ มีจำนวน ๘๖๘,๓๘๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๗๘ เมื่อเทียบกับจำนวนประชากรในกรุงเทพมหานคร ๕,๕๐๒,๙๒๙ คน ซึ่งเพิ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ถึง ๓๒๙,๓๐๓ คน

จากคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีโดยพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีที่ได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่๑๖กันยายนพ.ศ.๒๕๕๗ ข้อที่ ๓ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสเข้าถึงบริการของรัฐ ในข้อ ๓.๔ ได้พูดถึงเป้าหมายของรัฐบาลนี้ที่ต้องการให้มีการเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุโดยระบุว่า “...เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตและการมีงานหรือกิจกรรมที่เหมาะสม เพื่อสร้างสรรค์และไม่ก่อภาระต่อสังคมในอนาคตโดยจัดเตรียมระบบการดูแลในบ้าน

สถานพักฟื้นและโรงพยาบาล ที่เป็นความร่วมมือของภาครัฐ ภาคเอกชน ชุมชน และครอบครัวรวมทั้ง พัฒนาระบบการเงินการคลังสำหรับการดูแลผู้สูงอายุ” นอกจากนี้แผนปฏิบัติการกรุงเทพมหานครประจำปี พ.ศ.๒๕๖๑ ได้กำหนดเป้าประสงค์ด้านยุทธศาสตร์ของกรุงเทพมหานครในอนาคต ในด้านที่๓ มหานคร สำหรับทุกคน โดยได้พูดถึงมิติของผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส ก็ได้ให้ความสำคัญต่อการเตรียมตัว เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุจากแนวโน้มการเพิ่มอัตราผู้สูงอายุในสังคมปัจจุบันจะเพิ่มขึ้นทุกปี

เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลตามที่ท่านนายกรัฐมนตรีแถลงต่อรัฐสภา และสอดคล้องกับ มาตรการและนโยบายของกรุงเทพมหานครที่จะเตรียมรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุสำนักผังเมืองจึงมี ความจำเป็นที่จะต้องบูรณาการข้อมูลรายการบุคคลจาก ฐานข้อมูลทะเบียนกลาง โดยเชื่อมโยงกับ ฐานข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ของสำนักผังเมือง ซึ่งหากไม่ดำเนินโครงการดังกล่าว อาจทำให้ข้อมูลแผนที่ เชิงเลขไม่ถูกต้องและทันสมัย การช่วยเหลือหรือให้บริการผู้สูงอายุอาจไม่ทันการ กองสำรวจและแผนที่จึงมี ความจำเป็นต้องดำเนินโครงการบูรณาการข้อมูลแผนที่ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) กับข้อมูลทะเบียน ราษฎรของกรมการปกครอง เพื่อรองรับบริการสาธารณะที่เหมาะสมกับสังคมผู้สูงอายุ ที่จะมีการ เปลี่ยนแปลงก่อนจะเป็นปัญหาใหญ่ต่อไปในอนาคต

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อจัดทำฐานข้อมูลรายการบ้าน พร้อมตำแหน่งพิกัดภูมิศาสตร์ ครอบคลุมพื้นที่ กรุงเทพมหานคร

๒.๒ เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลอาคารของสำนักผังเมืองและทะเบียนราษฎร ของสำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง และทำการวิเคราะห์ให้ทราบถึงที่ตั้งของผู้สูงอายุและอาคารที่พักอาศัย

๒.๓ เพื่อทราบถึงความเพียงพอบริการสาธารณะที่จำเป็นของกรุงเทพมหานครต่อผู้สูงอายุ

๒.๔ เพื่อส่งเสริมภาพลักษณ์ของกรุงเทพมหานครและกรมการปกครอง ในการบูรณาการข้อมูล ร่วมกันอย่างเป็นระบบ

๓. เป้าหมายโครงการ

๓.๑ กรุงเทพมหานคร มีระบบการให้บริการแผนที่สารสนเทศภูมิศาสตร์ GIS สำหรับการ แลกเปลี่ยนการเชื่อมโยงข้อมูลรายการบ้านกับกรมการปกครอง ตามบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการขอให้ ประโยชน์ข้อมูลทะเบียนราษฎรกลางด้วยระบบคอมพิวเตอร์ โดยวิธีการเชื่อมโยงข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ (Online) ของสำนักทะเบียนราษฎร กรมการปกครอง และข้อมูลแผนที่ในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ กรุงเทพมหานคร

๓.๒ เพื่อให้กรุงเทพมหานคร มีชั้นข้อมูลอาคารในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ เชื่อมโยงข้อมูล รายการบ้านกับในฐานข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรจากฐานข้อมูลทะเบียนกลาง ของสำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครองโดยรวม เพื่อประโยชน์ในการศึกษาลักษณะประชากรทั้งหมดและวิเคราะห์ข้อมูล ประชากรที่กำลังเข้าสู่วัยผู้สูงอายุ (อายุตั้งแต่ ๕๕ ปีถึงอายุ ๖๐ ปี) และผู้สูงอายุ (อายุ ๖๐ ปี ขึ้นไป)

๓.๓ เพื่อทราบความเหมาะสมของการบริการสาธารณะที่จำเป็นรองรับผู้สูงอายุในปัจจุบัน (สำหรับอายุ ๖๐ ปี ขึ้นไป) และวางแผนอนาคตรองรับบริการประชาชนกำลังเข้าสู่วัยผู้สูงอายุ (ช่วงอายุ ตั้งแต่ ๕๕ ปีถึงอายุ ๖๐ ปี)

๓.๔ เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของนายกรัฐมนตรีตามนโยบายของรัฐบาลที่ท่านนายกรัฐมนตรีแถลงต่อรัฐสภา และสอดคล้องกับมาตรการและนโยบายของกรุงเทพมหานครที่จะเตรียมรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ

๔. ลักษณะโครงการ

เป็นโครงการจ้างที่ปรึกษาเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างแผนที่สารสนเทศภูมิศาสตร์กับข้อมูลรายการบ้านในฐานข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรจากฐานข้อมูลทะเบียนกลางของสำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ครอบคลุมพื้นที่กรุงเทพมหานคร เพื่อใช้เป็นแนวทางการแก้ไขปัญหาการบริการแก่ผู้สูงอายุในกรุงเทพมหานครซึ่งโครงการมีความสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการกรุงเทพมหานครประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดเป้าประสงค์ด้านยุทธศาสตร์ของกรุงเทพมหานครในอนาคต ในด้านที่ ๓ มหานครสำหรับทุกคน โดยได้พูดถึง มิติของผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส ก็ได้ให้ความสำคัญต่อการเตรียมตัวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุจากแนวโน้มการเพิ่มอัตราผู้สูงอายุในสังคมปัจจุบันจะเพิ่มขึ้นทุกปี

๕. แนวทางการดำเนินงาน

๕.๑ ศึกษา รวบรวม ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการบูรณาการข้อมูลแผนที่ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) กับข้อมูลทะเบียนราษฎร ของกรมการปกครอง

๕.๒ จัดทำฐานข้อมูล เชื่อมโยงข้อมูลแผนที่ของสำนักผังเมืองกับข้อมูลประชากร จากฐานข้อมูลทะเบียนกลางของสำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เพื่อติดตามช่วยเหลือและให้บริการครอบคลุมผู้สูงอายุในกรุงเทพมหานคร โดยเจ้าหน้าที่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องสามารถค้นหาชื่อ วันเดือนปีเกิด อายุ เลขที่บ้าน ของผู้สูงอายุ และใช้ตรวจสอบ ค้นหาตำแหน่งบ้านบนแผนที่ในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ ได้อย่างรวดเร็วซึ่งจะเป็นตัวอย่างในการบูรณาการข้อมูลสำคัญของประเทศไทยระหว่างหน่วยงาน ภาครัฐระดับประเทศสองหน่วยงานหลักอย่าง กรุงเทพมหานคร และกรมการปกครอง อย่างเป็นรูปธรรม และ เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวมอย่างสูงสุด

๕.๓ จัดเก็บข้อมูลตัวอย่าง โดยการจัดทำแบบสำรวจ (โพล) สำรวจความพึงพอใจและความต้องการบริการของกลุ่มตัวอย่างผู้สูงอายุทุกเขต ในกรุงเทพมหานคร เพื่อให้ทราบถึงปัญหา ศักยภาพการบริการที่มีอยู่ในปัจจุบันสำหรับผู้สูงอายุว่าเพียงพอหรือเหมาะสมหรือไม่ และแนวทางแก้ไขในอนาคต

๕.๔ จัดทำโมเดลวิเคราะห์ความเหมาะสมการให้บริการด้านบริการสาธารณะที่จำเป็นสำหรับผู้สูงอายุ ทุกเขตในกรุงเทพมหานครและออกแบบตัวอย่างการบริการที่จำเป็นสำหรับผู้สูงอายุ

๕.๕ จัดทำรายงานผลการศึกษาและเสนอแนะ แผนงาน/โครงการ เพื่อให้กรุงเทพมหานครนำไปจัดทำแผนแก้ไขปัญหาผู้สูงอายุ ตลอดจนข้อเสนออื่น ๆ ที่เกี่ยวกับประชากร และการประยุกต์ใช้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องในอนาคต

๖. ระยะเวลาดำเนินการ

ระยะเวลาดำเนินการ ๘ เดือน

๗. งบประมาณ

เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายกรุงเทพมหานคร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ด้านการโยธา และระบบจราจร แผนงานพัฒนาการใช้ที่ดินและระบบจราจร งานผังเมือง หมวดรายจ่ายอื่น รายการค่าใช้จ่ายในการบูรณาการข้อมูลแผนที่ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) กับข้อมูลทะเบียนราษฎรของกรมการปกครอง เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาทถ้วน) ซึ่งรวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว

๘. ปัญหา/อุปสรรค

๘.๑ กรุงเทพมหานครมีอาคารและสิ่งปลูกสร้างเป็นจำนวนมาก การจัดทำระบบการให้บริการแผนที่สารสนเทศภูมิศาสตร์สำหรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลรายการบ้านกับกรมการปกครอง ข้อมูลอาจไม่ทันสมัย ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการค้นหาตำแหน่งอาคาร ที่สัมพันธ์กับรายชื่อผู้สูงอายุ

๘.๒ ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ของกรุงเทพมหานคร กับฐานข้อมูลประชากรของสำนักทะเบียนกลาง ยังไม่เป็นฐานปีเดียวกัน อาจเกิดอุปสรรคในการเชื่อมโยงข้อมูลกับระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์

๙. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ความคุ้มค่าและประโยชน์ต่อกรุงเทพมหานครและประชาชน โดยการนำข้อมูลไปประยุกต์ใช้ในงานด้านต่างๆ ดังนี้

- ๙.๑ ด้านการผังเมือง เช่น การวางแผนและจัดทำผังเมือง
- ๙.๒ ด้านอนามัย เช่น การควบคุม ป้องกันและแก้ไขปัญหาโรคระบาด การบริหารจัดการผู้สูงอายุ
- ๙.๓ ด้านการแพทย์ ระบบการบริการการแพทย์ฉุกเฉิน
- ๙.๔ ด้านการคลัง เช่น การจัดเก็บภาษีและรายได้ของกรุงเทพมหานคร
- ๙.๕ ด้านการโยธา เช่น การควบคุมอาคาร และจัดทำแผนงานโครงการสาธารณะรองรับผู้สูงอายุในอนาคต
- ๙.๖ ด้านสิ่งแวดล้อม เช่น การวางแผนการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- ๙.๗ ด้านปกครองและทะเบียน การค้นหาตำแหน่งอาคารจากเลขที่บ้านและนำไปพัฒนาต่อเนื่องในการจัดทำรหัสประจำบ้าน
- ๙.๘ กรุงเทพมหานครและกรมการปกครองมีข้อมูลรายการบ้านพร้อมตำแหน่งพิกัดทางภูมิศาสตร์เชื่อมโยงกับข้อมูลทะเบียนราษฎร ครอบคลุมพื้นที่กรุงเทพมหานคร
- ๙.๙ เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของนายกรัฐมนตรีตามนโยบายของรัฐบาลที่ท่านนายกรัฐมนตรีแถลงต่อรัฐสภา และสอดคล้องกับมาตรการและนโยบายของกรุงเทพมหานครที่จะเตรียมรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ
- ๙.๑๐ เพื่อใช้เป็นข้อมูล สำหรับการศึกษาประชากรด้านอื่น ๆ โดยเฉพาะประชากรแฝง ในเขตกรุงเทพมหานคร
- ๙.๑๑ เพื่อเป็นต้นแบบของการบูรณาการข้อมูลด้านอื่นๆ กับข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ เพื่อรองรับการเป็นศูนย์บริการข้อมูลเมืองในอนาคตต่อไป

๑๐. การติดตามและประเมินผล

๑๐.๑ สำนักผังเมืองมีฐานข้อมูล เชื่อมโยงข้อมูลแผนที่กับข้อมูลประชากร จากฐานข้อมูลทะเบียนกลาง ของสำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ครบถ้วนตามวัตถุประสงค์ (ผลผลิต)

๑๐.๒ ประเมินผลความพึงพอใจและความต้องการของสูงอายุ โดยการจัดทำแบบสอบถาม ประเมินความพึงพอใจ ผลการประเมินต้องมีความพึงพอใจต่อโครงการไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๘๐

(ลงชื่อ)



ผู้เสนอโครงการ

(นายธิน หงษ์ทอง)

ผู้อำนวยการกองสำรวจและแผนที่
สำนักผังเมือง

(ลงชื่อ)



ผู้อนุมัติโครงการ

(นายศักดิ์ชัย บุญมา)

รองผู้อำนวยการสำนักผังเมือง
ปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการสำนักผังเมือง

แผนปฏิบัติการและค่าใช้จ่ายเงินปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

หมวดรายจ่ายอื่น รายการค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษาบูรณาการข้อมูลแผนที่ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) กับข้อมูลทะเบียนราษฎรของกรมการปกครอง

หน่วยงาน กองสำรวจและแผนที่

งบประมาณ 10 ล้าน

รายละเอียด	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ พ.ศ.2561												หมายเหตุ	
		กย.60	ตค.60	พย.60	ธค.60	มค.61	กพ.61	มีค.61	เมย.61	พค.61	มิย.61	กค.61	กย.61		
1.1 แผนการปฏิบัติงาน															
จัดทำรายละเอียดโครงการ															
ขออนุมัติโครงการ และแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนด TOR และราคากลาง															
จัดทำ TOR และราคากลาง															
ขอเห็นชอบ TOR และราคากลาง และแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจ้างที่ปรึกษา															
คัดเลือกที่ปรึกษา															
ขออนุมัติจ้างและลงนามในสัญญา															
1.2 แผนการใช้จ่ายเงิน															
ส่งมอบงานงวดที่ 1	1.5														
ส่งมอบงานงวดที่ 2	2.5														
ส่งมอบงานงวดที่ 3	3.0														
ส่งมอบงานงวดสุดท้าย	3.0														
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น	10														รวมระยะเวลา 8 เดือน



(นายศักดิ์ชัย บุญมา)
 รองผู้อำนวยการสำนักผังเมือง
 ปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการสำนักผังเมือง