

ชื่อโครงการ โครงการฝึกอบรมหลักสูตรการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขั้นพื้นฐาน
หน่วยงานที่รับผิดชอบ สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กองวิชาการและแผนงาน
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๑. หลักการและเหตุผล

สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้จัดการฝึกอบรมหลักสูตรการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขั้นพื้นฐานสำหรับข้าราชการบรรจุใหม่ให้มีความรู้ ความสามารถและมีทักษะในการปฏิบัติงานในหน้าที่ โดยได้ดำเนินการมาโดยตลอดตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผู้ผ่านการฝึกอบรมไปแล้ว จำนวน ๑๕ รุ่น รวม ๒,๒๐๐ คน โดยในปีงบประมาณพ.ศ.๒๕๖๑ กรุงเทพมหานคร เรียกบรรจุข้าราชการใหม่ในตำแหน่งเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยปฏิบัติการ และพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยปฏิบัติงาน ซึ่งเข้ารับการฝึกอบรมแล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๓๗ คน และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ สามารถดำเนินการฝึกอบรมได้ ประมาณ ๑๔๐ คน ซึ่งข้าราชการเหล่านี้จำเป็นต้องได้รับการฝึกอบรมด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประกอบกับคณะกรรมการพิจารณาหลักสูตรการฝึกอบรมด้านการดับเพลิง กู้ภัยและการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้มีมติเห็นชอบหลักสูตรการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขั้นพื้นฐานซึ่งมีระยะเวลาดำเนินการ ๒๔ สัปดาห์ เนื่องจากพิจารณาแล้วเห็นว่าหลักสูตรการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขั้นพื้นฐานจะเป็นการเสริมสร้างความรู้ทั้งทางด้านทฤษฎีและด้านปฏิบัติให้กับข้าราชการบรรจุใหม่ เพื่อให้เกิดทักษะในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนให้เป็นผู้มีวินัย เสียสละ มีความกล้าหาญพร้อมเผชิญเหตุและช่วยเหลือผู้ประสบภัยในวิกฤตการณ์ต่าง ๆ รวมทั้งเพื่อให้เป็นไปตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง เงินเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับผู้ปฏิบัติงานกู้ภัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดคุณสมบัติผู้ปฏิบัติงานกู้ภัยที่จะมีสิทธิรับเงินเพิ่มรายเดือนต้องสำเร็จหลักสูตรบรรเทาสาธารณภัยและดับเพลิงฯ และเป็นผู้มีสมรรถภาพร่างกายและจิตใจสมบูรณ์พร้อมที่จะปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งได้

ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ กองวิชาการและแผนงาน จึงได้จัดโครงการฝึกอบรมหลักสูตรการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขั้นพื้นฐานสำหรับอบรมข้าราชการบรรจุใหม่สังกัดสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ยังไม่ได้รับการฝึกอบรมขั้นพื้นฐานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่มีความมุ่งมั่นตั้งใจที่จะเข้ารับการฝึกอบรม เพื่อให้มีความรู้และทักษะพร้อมที่จะปฏิบัติหน้าที่ให้กับสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรุงเทพมหานคร ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้ ความเข้าใจและสามารถอธิบายถึงบทบาทหน้าที่ในงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๒.๒ เพื่อเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร ทางด้านร่างกาย จิตใจให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ และผ่านการประเมินสมรรถภาพร่างกาย

๒.๓ เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้ทั้งภาคทฤษฎี และภาคปฏิบัติ ในการใช้เครื่องมือ อุปกรณ์ต่าง ๆ ในการเผชิญเหตุการณ์การกู้ภัยในสถานการณ์ต่าง ๆ รวมทั้งการทดสอบการเผชิญเหตุสาธารณภัยและการช่วยเหลือผู้ประสบภัย การรักษาพยาบาลเบื้องต้น และการสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

๒.๔ เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้ ความเข้าใจ และสามารถปฏิบัติตามระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร และระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องได้อย่างถูกต้อง

๓. กลุ่มเป้าหมาย...

๓. กลุ่มเป้าหมาย

ฝึกอบรมข้าราชการของสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑๕๐ คน เจ้าหน้าที่ดำเนินการ ๑๔ คน วิทยากร ๖ คน รวมทั้งสิ้น ๑๖๐ คน

๔. ลักษณะของโครงการ

เป็นโครงการที่สอดคล้องกับแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๒๐ ปี ระยะที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ด้านที่ ๗ การบริหารจัดการเมืองมหานคร มิติที่ ๗.๓ การบริหารทรัพยากรบุคคล เป้าหมายที่ ๗.๓.๑ บุคลากรกรุงเทพมหานครเป็นผู้ปฏิบัติงานแบบมืออาชีพ มีคุณธรรม จริยธรรมและเป็นที่เชื่อมั่นของประชาชน เป้าประสงค์ที่ ๗.๓.๑.๑ การพัฒนาสมรรถนะของบุคลากรให้มีทักษะ ความรู้ ความสามารถมีความเป็นมืออาชีพที่เหมาะสมกับการบริหารมหานครและเป็นผู้มีคุณธรรม และจริยธรรม และสอดคล้องตามแผนพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกรุงเทพมหานคร (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาทรัพยากรบุคคลของกรุงเทพมหานครให้มีสมรรถนะพึงประสงค์

๕. แนวทางการดำเนินการ

๕.๑ กำหนดหลักสูตรโครงการ คุณสมบัติของผู้เข้ารับการฝึกอบรม และเวียนแจ้งให้ส่วนราชการในสังกัดรวบรวมส่งรายชื่อข้าราชการเข้ารับการฝึกอบรม

๕.๒ ประกาศแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

๕.๓ ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างค่าเช่าสถานที่ฝึกอบรม ตาม พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๔ ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างค่าจ้างเหมารถยนต์โดยสารปรับอากาศ รับ - ส่ง ผู้เข้ารับการฝึกอบรมและเจ้าหน้าที่ ตาม พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๕ จัดทำโครงการ ขออนุมัติโครงการฝึกอบรม

๕.๖ ติดต่อประสานงานวิทยากร และสถานที่ฝึกอบรม

๕.๗ จัดทำคำสั่งให้ข้าราชการเข้ารับการฝึกอบรม คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ดำเนินการ และคณะกรรมการรับ-ส่งและเก็บรักษาเงิน

๕.๘ แจ้งให้ข้าราชการเข้ารับการฝึกอบรมตามคำสั่ง

๕.๙ ดำเนินการฝึกอบรมตามกำหนดการ

๕.๑๐ ติดตาม ประเมินผลการฝึกอบรม และสรุปผลการฝึกอบรมเสนอต่อผู้บริหาร

๖. ระยะเวลาดำเนินการ และสถานที่

กำหนดการฝึกอบรม ระหว่างวันที่ ๑๐ มกราคม - ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เป็นการฝึกอบรมแบบไป-กลับ ๓ วัน ณ โรงแรมในเขตกรุงเทพมหานคร และฝึกอบรมแบบพักค้างตลอดหลักสูตรรวม ๒๔ สัปดาห์ ณ กองบังคับการสนับสนุนทางอากาศ กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน (ค่ายนเรศวร) อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ศูนย์ฝึกอบรมของเอกชน ณ ต่างจังหวัด และศึกษาดูงาน ณ จังหวัดเลย จังหวัดเพชรบูรณ์ และจังหวัดชัยภูมิ

๗. งบประมาณ

โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณกรุงเทพมหานคร รายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ แผนงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย งานวิชาการและแผนงาน หมวดรายจ่ายอื่น ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมหลักสูตรการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขั้นพื้นฐาน เป็นเงิน ๔๐,๗๐๒,๔๐๐.-บาท มีรายละเอียดค่าใช้จ่าย ดังนี้

๗.๑ ค่าใช้จ่ายในพิธีเปิด...

- ๗.๑ ค่าใช้จ่ายในพิธีเปิดการฝึกอบรม ณ โรงแรมในเขตกรุงเทพมหานคร ๑๐๘,๐๐๐.-บาท
(สถานที่เอกชน)
- ค่าอาหาร อาหารว่างและเครื่องดื่ม (ไม่ครบมือ) สำหรับผู้เข้าฝึกอบรม
เจ้าหน้าที่ วิทยากร ประธาน ผู้บริหาร แขกผู้มีเกียรติและผู้เกี่ยวข้อง
จำนวน ๑๘๐ คน x ๖๐๐.-บาท x ๑ วัน = ๑๐๘,๐๐.- บาท
- ๗.๒ ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมแบบไป- กลับ ณ โรงแรมในเขตกรุงเทพมหานคร ๑๓๙,๒๐๐.-บาท
- ค่าสมนาคุณวิทยากร (ภาคเอกชน) (๖ ชม. x ๑,๒๐๐ บาท x ๖ คน) =
๔๓,๒๐๐.- บาท
- ค่าอาหาร อาหารว่างและเครื่องดื่ม (ไม่ครบมือ) สำหรับผู้เข้าฝึกอบรม
เจ้าหน้าที่ วิทยากร
จำนวน ๑๖๐ คน x ๖๐๐.-บาท x ๑ วัน = ๙๖,๐๐๐.- บาท
- ๗.๓ ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมแบบพักค้าง ณ ค่ายนเรศวร อำเภอชะอำ ๓,๔๐๐,๔๐๐.-บาท
จังหวัดเพชรบุรี
- ค่าสมนาคุณวิทยากร เป็นเงิน ๘๒๘,๐๐๐.- บาท
พลศึกษา (๒๖ ชม. x ๖๐๐.- บาท x ๖ คน) = ๙๓,๖๐๐.- บาท
ฝึกสมรรถภาพร่างกายและระเบียบวินัย
(๒๐๔ ชม. x ๖๐๐.- บาท x ๖ คน) = ๗๓๔,๔๐๐.- บาท
- ค่าอาหาร สำหรับผู้อบรม/เจ้าหน้าที่/วิทยากร (สถานที่ราชการ)
เป็นเงิน ๑,๘๗๒,๐๐๐.- บาท
ครบมือ (๔๕๐.- บาท x ๑๖๐ คน x ๒๕ วัน) = ๑,๘๐๐,๐๐๐.- บาท
ไม่ครบมือ (๓๐๐.- บาท x ๑๖๐ คน x ๑ วัน) = ๔๘,๐๐๐.- บาท
ไม่ครบมือ (๑๕๐.- บาท x ๑๖๐ คน x ๑ วัน) = ๒๔,๐๐๐.- บาท
- ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่มสำหรับผู้อบรม/เจ้าหน้าที่/วิทยากร (สถานที่ราชการ)
เป็นเงิน ๒๐๘,๐๐๐.- บาท
(๒๕.- บาท x ๑๖๐ คน x ๒ มื้อ x ๒๖ วัน) = ๒๐๘,๐๐๐.- บาท
- ค่าที่พัก สำหรับผู้อบรม/เจ้าหน้าที่/วิทยากร
เป็นเงิน ๓๖๔,๐๐๐.- บาท
(ผู้อบรม ๕๐.- บาท x ๑๔๐ คน x ๒๖ คืน) = ๑๘๒,๐๐๐.- บาท
(เจ้าหน้าที่ ๕๐๐.- บาท x ๑๔ คน x ๒๖ คืน) = ๑๘๒,๐๐๐.- บาท
- ค่ายานพาหนะในการขนส่งสัมภาระ สำหรับผู้อบรม/เจ้าหน้าที่
เป็นเงิน ๓๐,๘๐๐.- บาท
(๒๐๐.- บาท x ๑๕๔ คน)
- ค่าเช่ารถยนต์โดยสารปรับอากาศขนาด ๔๐ ที่นั่งขึ้นไป
เป็นเงิน ๙๗,๖๐๐.- บาท
(๑๒,๒๐๐.- บาท x ๒ วัน x ๔ คัน)

๗.๔ ค่าใช้จ่ายในการฝึก...

๗.๔ ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมแบบพักค้าง ณ ศูนย์ฝึกอบรมของเอกชน ๓๕,๒๕๔,๒๐๐.-บาท
ณ ต่างจังหวัด

- ค่าสมนาคุณวิทยากร เป็นเงิน ๔,๙๗๔,๖๐๐.- บาท

ภาคทฤษฎี (๖๕ ชม. x ๖๐๐.- บาท x ๑ คน) = ๓๙,๐๐๐.- บาท

(๑๖๘ ชม. x ๑,๒๐๐.- บาท x ๑ คน) = ๒๐๑,๖๐๐.- บาท

ภาคปฏิบัติ (๑๐ ชม. x ๖๐๐.- บาท x ๖ คน) = ๓๖,๐๐๐.- บาท

(๔๘๖ ชม. x ๑,๒๐๐.- บาท x ๖ คน) = ๓,๔๙๙,๒๐๐.- บาท

พลศึกษา (๑๒๓ ชม. x ๖๐๐.- บาท x ๖ คน) = ๔๔๒,๘๐๐.- บาท

ฝึกทำบุคคลมือเปล่า (๒๑๐ ชม. x ๖๐๐.- บาท x ๖ คน) = ๗๕๖,๐๐๐.- บาท

- ค่าอาหาร ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม สำหรับผู้อบรม/เจ้าหน้าที่/
วิทยากร เป็นเงิน ๑๖,๑๒๘,๐๐๐.- บาท

ครบมือ (๘๐๐.- บาท x ๑๖๐ คน x ๑๒๓ วัน) = ๑๕,๗๔๔,๐๐๐.- บาท

ไม่ครบมือ (๖๐๐.- บาท x ๑๖๐ คน x ๔ วัน) = ๓๘๔,๐๐๐.- บาท

- ค่าที่พัก สำหรับผู้อบรม/เจ้าหน้าที่/วิทยากร

เป็นเงิน ๙,๓๔๘,๐๐๐.- บาท

(ผู้อบรม ๔๕๐.- บาท x ๑๔๐ คน x ๑๒๓ คืน) = ๗,๗๔๙,๐๐๐.- บาท

(เจ้าหน้าที่ ๖๕๐.- บาท x ๒๐ คน x ๑๒๓ คืน) = ๑,๕๙๙,๐๐๐.- บาท

- ค่ายานพาหนะในการขนสัมภาระ สำหรับผู้อบรม/เจ้าหน้าที่

เป็นเงิน ๑๒๓,๒๐๐.- บาท

(๒๐๐.- บาท x ๑๕๔ คน x ๔ เที่ยว)

- ค่าเช่ารถยนต์โดยสารปรับอากาศขนาด ๔๐ ที่นั่งขึ้นไป

เป็นเงิน ๓๙๐,๔๐๐.- บาท

(๑๒,๒๐๐ บาท x ๘ วัน x ๔ คัน)

- ค่าเช่าสถานที่ฝึก เป็นเงิน ๔,๒๙๐,๐๐๐.- บาท

๕๕,๐๐๐ บาท x ๗๘ วัน

๗.๕ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปศึกษาดูงาน ณ จังหวัดเลย

๑,๓๕๖,๖๐๐.-บาท

จังหวัดเพชรบูรณ์ และจังหวัดชัยภูมิ

- ค่าสมนาคุณวิทยากร เป็นเงิน ๕,๔๐๐.- บาท

ภาคทฤษฎี (๙ ชม. x ๖๐๐.- บาท x ๑ คน)

- ค่าอาหาร (สถานที่เอกชน) สำหรับผู้อบรม/เจ้าหน้าที่/

เป็นเงิน ๖๑๖,๐๐๐.- บาท

ครบมือ (๘๐๐ บาท x ๑๕๔ คน x ๕ วัน)

- ค่าที่พัก (สถานที่เอกชน) สำหรับผู้อบรม/เจ้าหน้าที่ เป็นเงิน ๔๐๐,๔๐๐.- บาท

(๖๕๐ บาท x ๑๕๔ คน x ๔ คืน)

- ค่ายานพาหนะในการขนสัมภาระ สำหรับผู้อบรม/เจ้าหน้าที่

เป็นเงิน ๓๐,๘๐๐ บาท

(๒๐๐ บาท x ๑๕๔ คน)

- ค่าเช่ารถยนต์...

- ค่าเช่ารถยนต์โดยสารปรับอากาศขนาด ๔๐ ที่นั่งขึ้นไป
เป็นเงิน ๒๙๔,๐๐๐.- บาท
(๑๔,๗๐๐.- บาท x ๕ วัน x ๔ คัน)
- ค่าบัตรโดยสารเครื่องบิน (ไป-กลับ) ผู้บริหาร ๑ คน
เป็นเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท
(๑๐,๐๐๐ บาท x ๑ คน)
- ๗.๖ ค่าใช้จ่ายในพิธีปิดการฝึกอบรม ณ โรงแรมในเขตกรุงเทพมหานคร ๑๐๘,๐๐๐.-บาท
 - ค่าอาหารกลางวันพร้อมอาหารว่างและเครื่องดื่ม สำหรับ
ผู้เข้าฝึกอบรม เจ้าหน้าที่ วิทยากร ประธาน ผู้บริหาร
แขกผู้มีเกียรติ และผู้เกี่ยวข้อง
จำนวน ๑๘๐ คน x ๖๐๐.-บาท x ๑ วัน = ๑๐๘,๐๐๐ บาท
- ๗.๗ ค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการฝึก ๓๐๖,๐๐๐.-บาท
 - (คณะกรรมการอำนวยการ เจ้าหน้าที่ประจำหลักสูตรการฝึกอบรม และ
ผู้เข้ารับการฝึกอบรม)
 - ชุดรองใน จำนวน ๑๗๐ คน x ๑ ชุด x ๑,๕๐๐.-บาท
= ๒๕๕,๐๐๐ บาท
 - กระเป๋าใส่สัมภาระ จำนวน ๑๗๐ คน x ๑ ใบ x ๓๐๐.-บาท
= ๕๑,๐๐๐.- บาท
- ๗.๘ ค่าวัสดุ เครื่องเขียน และอุปกรณ์ ๓๐,๐๐๐.-บาท

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๐,๗๐๒,๔๐๐.-บาท

ทั้งนี้ ให้ถือว่าจ่ายได้ตามความเป็นจริงในกรณีซึ่งงบประมาณยอดโดยยอดหนึ่งไม่พอจ่าย แต่ไม่เกิน
วงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ

๘. ปัญหาและอุปสรรค

หลักสูตรการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขั้นพื้นฐานเป็นการฝึกอบรมเพื่อให้ผู้เข้ารับการ
ฝึกอบรมมีความรู้ ทักษะในการป้องกัน บรรเทา ระวังอัคคีภัยและภัยพิบัติ ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมี
ประสิทธิภาพ ในขณะที่ตัวกันตนเองก็ปลอดภัยด้วย หากไม่สนใจหรือตั้งใจฝึกปฏิบัติอย่างจริงจังจะไม่
สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๙. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๙.๑ ผู้ที่ผ่านการฝึกอบรมสามารถปฏิบัติงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๙.๒ ผู้ที่ผ่านการฝึกอบรมสามารถใช้อุปกรณ์ในการป้องกันและระวังอัคคีภัยได้อย่างถูกต้อง

๙.๓ ผู้ที่ผ่านการฝึกอบรมมีสมรรถภาพร่างกาย จิตใจพร้อมปฏิบัติหน้าที่ดับเพลิงและกู้ภัย

๑๐. การประเมินผลติดตามผลการดำเนินโครงการ และการรายงานผล

๑๐.๑ กองวิชาการและแผนงาน (กลุ่มงานฝึกอบรม) สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นผู้ประเมินและติดตามผลการดำเนินโครงการฯ เพื่อรายงานผู้บริหารกรุงเทพมหานครทราบ

๑๐.๒ ตัวชี้วัดระดับผลผลิต (Output) ร้อยละ ๘๐ ของผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีระดับสมรรถนะด้านความรู้เพิ่มขึ้น

๑๐.๓ ตัวชี้วัดระดับผลลัพธ์ (Outcome) ร้อยละ ๘๐ ของผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีระดับสมรรถนะด้านความพร้อมทางด้านร่างกายเพิ่มขึ้น

ลงชื่อ ณัฏฐพร ไทย 01111 ผู้เสนอโครงการ
(อภิจิตร์ วิเลิศปรีชาครุฑ)
ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน
สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ลงชื่อ ณัฏฐพร ไทย 01111 ผู้อนุมัติโครงการ
(สัณเฑียรดี นนทแก้ว)
รองผู้อำนวยการสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
รักษาการแทนผู้อำนวยการสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย