

๑. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันสถานการณ์แผ่นดินไหวในประเทศไทยโดยเฉพาะทางภาคเหนือ มีความถี่และรุนแรงมากยิ่งขึ้น สร้างความเสียหายทั้งชีวิตและทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก ดังเช่นการเกิดแผ่นดินไหวที่จังหวัดเชียงราย เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ขนาด ๖.๓ แมกนิจูด มีศูนย์กลางอยู่บริเวณตำบลทรายขาว อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย หรือที่จังหวัดลำปาง เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ขนาด ๔.๙ แมกนิจูด ทำให้อาคาร บ้านเรือน วัด โบสถ์ โรงเรียน สถานที่ราชการและถนนได้รับความเสียหายเป็นจำนวนมาก และเกิด Aftershock ติดต่อกันอีกหลายครั้งและหลายวัน ซึ่งการเกิดแผ่นดินไหวดังกล่าวรับรู้แรงสั่นสะเทือนได้ถึงอาคารสูงหลายแห่งในกรุงเทพมหานคร ทั้งนี้ แผ่นดินไหวยังไม่สามารถแจ้งเตือนภัยให้ประชาชนทราบล่วงหน้าได้ เมื่อเกิดเหตุประชาชนจะเกิดความตื่นตระหนก ลับสนวุ่นวาย เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

กรุงเทพมหานครและปริมณฑล แม้ว่าจะตั้งอยู่ห่างจากบริเวณแหล่งกำเนิดแผ่นดินไหว แต่อาจได้รับผลกระทบจากแผ่นดินไหวขนาดใหญ่ในบริเวณใกล้เคียงได้ ทั้งนี้ เพราะกรุงเทพมหานครและปริมณฑลเป็นพื้นที่ที่มีสภาพเป็นดินอ่อน ซึ่งอาจจะขยายความรุนแรงของแผ่นดินไหวได้ถึง ๓ - ๕ เท่า ของระดับปกติ ในบางพื้นที่ ประกอบกับกรุงเทพมหานครมีอาคารสูง อาคารขนาดใหญ่ อยู่เป็นจำนวนมาก แรงกระทำจากแผ่นดินไหวอาจส่งผลให้อาคาร เกิดความเสียหายหรือพังทลายลงได้ สร้างความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน การเตรียมความพร้อมรับมือจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่มจึงเป็นสิ่งสำคัญ ซึ่งจะช่วยลดความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐให้มากที่สุด ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางที่กำหนดไว้ในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยได้กำหนดให้มีการฝึกซ้อมตามแผนเพื่อเตรียมความพร้อมการประสานงาน การสื่อสาร การสนธิกำลังในการเข้าช่วยเหลือผู้ประสบภัย ดังนั้น เพื่อเป็นการนำแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติ โดยเป็นการเตรียมพร้อมรับสถานการณ์ จึงได้จัดทำโครงการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาภัยแผ่นดินไหวและอาคารถล่มขึ้น โดยใช้พื้นที่ของสำนักงานเขตบางนาดำเนินการฝึกซ้อม และหน่วยงานจากกลุ่มเขตกรุงเทพใต้ สำนักและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ร่วมดำเนินการฝึกซ้อม และจะขยายผลการฝึกซ้อมให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเขต ในโอกาสต่อไป ทั้งนี้ เนื่องจากสำนักงานเขตมีหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยดูแลความปลอดภัยให้กับประชาชนในพื้นที่ของตนเป็นลำดับแรก

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อทดสอบ และประเมินความพร้อมของแผนการปฏิบัติ และกระบวนการดำเนินงานในการตอบโต้สถานการณ์เมื่อเกิดเหตุฉุกเฉิน

๒.๒ เพื่อให้สำนักงานเขตในกลุ่มกรุงเทพใต้ และสำนักที่เกี่ยวข้องเกิดการเรียนรู้ผ่านประสบการณ์จากการฝึกซ้อมแผนฯ เกิดทักษะ ประสบการณ์ที่ดีต่อการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน

๒.๓ เพื่อให้ทุกภาคส่วนทั้งหน่วยงานของกรุงเทพมหานคร หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เกิดการประสานงานและความร่วมมือที่ดี สามารถบริหารจัดการภัยจากแผ่นดินไหวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. กลุ่มเป้าหมาย

จัดการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาภัยแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม ให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของกรุงเทพมหานคร ได้แก่ กลุ่มเขตกรุงเทพใต้ และสำนักที่เกี่ยวข้อง ผู้เข้าร่วมโครงการฝึกซ้อมฯ ประกอบด้วยข้าราชการ ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ ชำนาญการ และปฏิบัติการ และตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับอาวุโส ชำนาญงานและปฏิบัติงาน และหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้อง โดยแบ่งการฝึกซ้อมเป็น ๓ กิจกรรม ดังนี้

๓.๑ กิจกรรม...

๓.๑ กิจกรรมที่ ๑ การฝึกซ้อมแผนบนโต๊ะ (Table - Top Exercise: TTX) ผู้เข้ารับการฝึกซ้อม จำนวน ๑๕๐ คน ประกอบด้วย

๑) ข้าราชการกรุงเทพมหานคร จำนวน ๑๑๐ คน ได้แก่ ข้าราชการจากหน่วยงานต่าง ๆ ของกรุงเทพมหานคร ได้แก่ สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักการโยธา สำนักการแพทย์ และกลุ่มเขตกรุงเทพใต้

๒) หน่วยงานภายนอกที่ร่วมฝึกซ้อม จำนวน ๒๐ คน ได้แก่ ทหาร ตำรวจ ประปา ไฟฟ้าในพื้นที่ กองกำกับการสุนัขและม้า (K๙) มูลนิธิ อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนสำนักงานเขตบางนา

๓) ผู้เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ดำเนินการ จำนวน ๑๖ คน และวิทยากร จำนวน ๔ คน

๓.๒ กิจกรรมที่ ๒ การฝึกซ้อมเฉพาะหน้าที่ (Functional Exercise: FEX) ผู้เข้ารับการฝึกซ้อม จำนวน ๑๕๐ คน ประกอบด้วย

๑) ข้าราชการกรุงเทพมหานคร จำนวน ๑๑๐ คน ได้แก่ ข้าราชการจากหน่วยงานต่าง ๆ ของกรุงเทพมหานคร ได้แก่ สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักการโยธา สำนักการแพทย์ และกลุ่มเขตกรุงเทพใต้

๒) หน่วยงานภายนอกที่ร่วมฝึกซ้อม จำนวน ๒๐ คน ได้แก่ ทหาร ตำรวจ ประปา ไฟฟ้า ในพื้นที่ กองกำกับการสุนัขและม้า (K๙) มูลนิธิ อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนสำนักงานเขตบางนา

๓) ผู้เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ดำเนินการ จำนวน ๑๖ คน และวิทยากร จำนวน ๔ คน

๓.๓ กิจกรรมที่ ๓ การฝึกซ้อมแผนเต็มรูปแบบ (Full Scale Exercise : FSX) ผู้เข้ารับการฝึกซ้อม จำนวน ๒๕๐ คน ประกอบด้วย

๑) ข้าราชการกรุงเทพมหานคร จำนวน ๑๑๐ คน ได้แก่ ข้าราชการจากหน่วยงานต่าง ๆ ของกรุงเทพมหานคร ได้แก่ สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักการโยธา สำนักการแพทย์ และกลุ่มเขตกรุงเทพใต้

๒) หน่วยงานภายนอกที่ร่วมฝึกซ้อม จำนวน ๒๐ คน ได้แก่ ทหาร ตำรวจ ประปา ไฟฟ้า ในพื้นที่ กองกำกับการสุนัขและม้า (K๙) มูลนิธิ อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนสำนักงานเขตบางนา

๓) ผู้เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ดำเนินการ จำนวน ๑๖ คน และวิทยากร จำนวน ๔ คน

๔) ชุดหน่วยปฏิบัติการกู้ภัย (สปก.) ตามสถานการณ์สมมุติเสมือนจริง จำนวน ๖๐ คน

๕) ผู้สังเกตการณ์จำนวน ๔๐ คน ประกอบด้วยผู้บริหาร แยกผู้มีเกียรติ สื่อมวลชน

๔. ลักษณะของโครงการ

๔.๑ เป็นโครงการใหม่สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๘ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยกลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนามาตรการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๒๐ ปี ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ มหานครปลอดภัย ประเด็นยุทธศาสตร์ย่อย ๑.๔ ปลอดภัยพิบัติและด้านการบริหารจัดการเมืองมหานคร มิติที่ ๗.๓ การบริหารทรัพยากรบุคคล เป้าหมายที่ ๗.๓.๑ บุคลากรกรุงเทพมหานคร เป็นผู้ปฏิบัติงานแบบมืออาชีพ มีคุณธรรม จริยธรรม และเป็นที่เชื่อมั่นของประชาชน เป้าประสงค์ที่ ๗.๓.๑.๑ การพัฒนาบุคลากรให้มีทักษะ ความรู้ ความสามารถ มีความเป็นมืออาชีพที่เหมาะสมกับการบริหารมหานครและเป็นผู้ที่มีคุณธรรมและจริยธรรม และสอดคล้องตามแผนพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกรุงเทพมหานคร (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาทรัพยากรบุคคลของกรุงเทพมหานคร ให้มีสมรรถนะพึงประสงค์

๔.๒ รูปแบบโครงการ เป็นการฝึกอบรมและฝึกซ้อมตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม โดยการบรรยายให้ความรู้ ให้มีความพร้อมในการปฏิบัติงาน และฝึกปฏิบัติในห้องฝึกอบรม และฝึกปฏิบัติภาคสนาม

๕. แนวทาง...

๕. แนวทางการดำเนินการ

- ๕.๑ เตรียมข้อมูลจัดทำโครงการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาภัยแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม
- ๕.๒ ขออนุมัติโครงการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาภัยแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม
- ๕.๓ ขออนุมัติเงินงบประมาณ
- ๕.๔ กำหนดรายละเอียดในการฝึกซ้อม
- ๕.๕ ติดต่อประสานงานสถานที่ฝึกอบรมและวิทยากร
- ๕.๖ เวียนแจ้งให้หน่วยงานจัดส่งรายชื่อบุคลากร เข้ารับการฝึกอบรม
- ๕.๗ จัดทำคำสั่งให้ข้าราชการเข้ารับการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาภัยแผ่นดินไหวและอาคารถล่มประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยความสะดวก เจ้าหน้าที่ดำเนินการ และคณะกรรมการรับ - ส่งและเก็บรักษาเงิน และแจ้งผู้มีรายชื่อตามคำสั่งเข้ารับการฝึกซ้อมตามกำหนด
- ๕.๘ ดำเนินการฝึกซ้อมทั้งภาคทฤษฎีและภาคปฏิบัติ และสรุปประเมินผลการฝึกซ้อม
- ๕.๙ รายงานการประเมินผลการฝึกซ้อมแผนฯ

๖. ระยะเวลาดำเนินการ และสถานที่

กำหนดการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาภัยแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม ดังนี้

๖.๑ กิจกรรมที่ ๑ การฝึกซ้อมแผนบนโต๊ะ (Table - Top Exercise : TTX) ดำเนินการฝึกอบรมและฝึกซ้อม แบบไป - กลับ ในวันที่ ๒๕ เดือน มิถุนายน ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักงานเขตบางนา

๖.๒ กิจกรรมที่ ๒ การฝึกซ้อมเฉพาะหน้าที่ (Functional Exercise : FTX) ดำเนินการฝึกอบรมและฝึกซ้อม แบบไป - กลับ ในวันที่ ๒๖ เดือน มิถุนายน ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักงานเขตบางนา และลานจอดรถสำนักงานเขตบางนา

๖.๓ กิจกรรมที่ ๓ การฝึกซ้อมเต็มรูปแบบ (Full Scale Exercise : FSX) ดำเนินการฝึกซ้อมเสมือนจริงแบบไป - กลับ ในวันที่ ๒๗ เดือน มิถุนายน ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. ณ ลานจอดรถสำนักงานเขตบางนา

๗. งบประมาณ

โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณกรุงเทพมหานครประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ แผนงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย งานวิชาการและแผนงาน หมวดรายจ่ายอื่น รายการค่าใช้จ่ายในการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาภัยแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม จำนวน ๕๒๐,๔๐๐.- บาท (ห้าแสนสองหมื่นสี่ร้อยบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดค่าใช้จ่าย ดังนี้

๗.๑ กิจกรรมที่ ๑ การฝึกซ้อมแผนบนโต๊ะ (Table-Top Exercise : TTX)

๑) ค่าสมนาคุณวิทยากร

๙,๙๐๐.- บาท

ภาคทฤษฎี (๑ ชม.๓๐ นาที x ๑,๒๐๐ บาท x ๑ คน) = ๑,๘๐๐.- บาท

(๑ ชม.๓๐ นาที x ๖๐๐ บาท x ๑ คน) = ๙๐๐.- บาท

ภาคปฏิบัติ (๓ ชม. x ๖๐๐ บาท x ๔ คน) = ๗,๒๐๐.- บาท

๒) ค่าอาหาร อาหารว่างและเครื่องดื่ม (สถานที่ราชการ)

๓๔,๐๐๐.-บาท

สำหรับผู้เข้ารับการฝึกซ้อม วิทยากร เจ้าหน้าที่

ประธานพิธีเปิด ผู้บริหาร แขกผู้มีเกียรติ และสื่อมวลชน

ไม่ครบมือ (๑๗๐ คน x ๒๐๐.- บาท x ๑ วัน)

๗.๒ กิจกรรม...

๗.๒ กิจกรรมที่ ๒ การฝึกซ้อมเฉพาะหน้าที่ (Functional Exercise : FEX)

๑) ค่าสมนาคุณวิทยากร

๑๒,๖๐๐.- บาท

ภาคทฤษฎี (๑ ชม. x ๖๐๐บาท x ๑ คน) = ๖๐๐.- บาท

ภาคปฏิบัติ (๕ ชม. x ๖๐๐ บาท x ๔ คน) = ๑๒,๐๐๐.- บาท

๒) ค่าอาหาร อาหารว่างและเครื่องดื่ม (สถานที่ราชการ)

๓๐,๐๐๐.-บาท

สำหรับผู้เข้ารับการฝึกซ้อม วิทยากร เจ้าหน้าที่

ไม่ครบมือ (๑๕๐ คน x ๒๐๐ บาท x ๑วัน)

๗.๓ กิจกรรมที่ ๓ การฝึกซ้อมแผนเต็มรูปแบบ (Full Scale Exercise : FSX)

๑) ค่าสมนาคุณวิทยากร

๑๒,๖๐๐.- บาท

ภาคทฤษฎี (๑ ชม. x ๖๐๐บาท x ๑ คน) = ๖๐๐.- บาท

ภาคปฏิบัติ (๕ ชม. x ๖๐๐ บาท x ๔ คน) = ๑๒,๐๐๐.- บาท

๒) ค่าอาหาร อาหารว่างและเครื่องดื่ม (สถานที่ราชการ)

๕๐,๐๐๐.-บาท

สำหรับผู้เข้ารับการฝึกซ้อม วิทยากร เจ้าหน้าที่

ชุดหน่วยปฏิบัติการกู้ภัย (สปภ.) คณะผู้บริหาร ผู้มีเกียรติ

และสื่อมวลชน ไม่ครบมือ (๒๕๐ คน x ๒๐๐ บาท x ๑วัน)

๗.๔ ค่าวัสดุ เครื่องเขียน และอุปกรณ์

๑๐,๐๐๐.-บาท

๗.๕ ค่าจ้างเหมาในการดำเนินการจำลองสถานการณ์

๓๖๑,๓๐๐.-บาท

แผ่นดินไหวและอาคารถล่ม รวมถึง อุปกรณ์ต่างๆ

ที่จำเป็นในการฝึกซ้อม

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น

๕๒๐,๔๐๐.-บาท

(ห้าแสนสองหมื่นสี่ร้อยบาทถ้วน)

ทั้งนี้ ให้จ่ายได้ตามความเป็นจริงในกรณีงบประมาณขุดโดยขาดหนึ่งไม่พอจ่าย แต่ไม่เกินวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ

๘. ปัญหาและอุปสรรค

๘.๑ ระยะเวลาในการฝึกซ้อมแผนฯ มีน้อย เนื่องจากงบประมาณมีจำกัด อาจทำให้การฝึกซ้อมแผนฯ ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๘.๒ หน่วยงานส่งรายชื่อผู้ที่ไม่มีการฝึกซ้อมปฏิบัติงานด้านการป้องกันและบรรเทาภัยจากแผ่นดินไหวอาจขาดความตั้งใจ และไม่มีส่วนร่วมในการฝึกซ้อม

๙. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๙.๑ บุคลากรที่เกี่ยวข้องทั้งหน่วยงานกรุงเทพมหานคร และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง มีความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ ความรับผิดชอบและสามารถปฏิบัติการเมื่อเกิดภาวะฉุกเฉินได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๙.๒ หน่วยงานที่เข้าร่วมการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาภัยจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม เกิดการประสานงานและความร่วมมือที่ดีต่อกัน ส่งผลดีต่อการปฏิบัติงานร่วมกันในอนาคต

๑๐. การประเมินผลติดตามผลการดำเนินการโครงการ และการรายงานผล

สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (กองวิชาการและแผนงาน) เป็นผู้ประเมินและติดตามผลการดำเนินโครงการและรายงานผู้บริหารทราบ โดยพิจารณาการฝึกซ้อมแผนฯ ในภาพรวมดังนี้

๑๐.๑ ร้อยละ ๘๐ ของผู้เข้ารับการฝึกซ้อม มีความพึงพอใจเกี่ยวกับขั้นตอน ระยะเวลาดำเนินการ ความพร้อมของอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ ยานพาหนะ ตลอดจนวิทยากรและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

๑๐.๒ ร้อยละ ๘๐ ของผู้เข้ารับการฝึกซ้อม มีความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบของตนเอง

ผู้สำรวจ
ลงชื่อ..... ผู้เสนอโครงการ
(อภิศร วิเลิศปรีชาตฤงษ์)
ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน
สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ผู้สำรวจ
ลงชื่อ..... ผู้อนุมัติโครงการ
(สมเกียรติ นนทแก้ว)
ผู้อำนวยการสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย