

ชื่อโครงการ	: โครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียคลองเตย
หน่วยงานรับผิดชอบ	: สำนักงานจัดการคุณภาพน้ำ สำนักการระบายน้ำ กรุงเทพมหานคร
ปีงบประมาณ	: ๒๕๖๕-๒๕๖๖

๑. หลักการและเหตุผล

กรุงเทพมหานครประสบปัญหามลพิษทางน้ำมาอย่างยาวนานเห็นได้จากสภาพน้ำในคูคลองที่มีสีดำส่งกลิ่นเหม็น ประกอบกับขยะมูลฝอยที่ถูกทิ้งทับถมลงในคูคลองต่าง ๆ เป็นจำนวนมากทำให้สภาพความเน่าเสียในคูคลองที่เป็นอยู่รุนแรงมากยิ่งขึ้น สาเหตุสำคัญเกิดจากประชาชนจำนวนมากที่กระจัดอยู่อย่างหนาแน่นในชุมชนทั้งเพื่อการอยู่อาศัย ทำธุรกิจ ในอาคาร สถานประกอบการ ฯลฯ ประกอบกิจกรรมอันก่อให้เกิดน้ำเสียในปริมาณมากแต่ละวัน และน้ำเสียส่วนใหญ่ถูกทิ้งลงสู่คูคลอง และแหล่งน้ำ โดยไม่ได้รับการบำบัดอย่างถูกวิธีทำให้เกิดน้ำทิ้งที่ไม่ได้มาตรฐานเพียงพอ โดยเฉพาะพื้นที่ใจกลางกรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นศูนย์รวมทั้งเศรษฐกิจ การศึกษา วัฒนธรรม และความเจริญด้านต่าง ๆ ผลคือ แหล่งน้ำคูคลองกลายเป็นแหล่งรองรับน้ำเสียที่เกิดขึ้นทุกวันในปริมาณมาก ๆ จนธรรมชาติไม่สามารถฟื้นฟูสภาพได้ จึงเกิดเป็นสภาวะมลพิษทางน้ำที่รุนแรงเป็นที่ประจักษ์ทั่วทั้งพื้นที่กรุงเทพมหานคร ทางกรุงเทพมหานครจึงมีมาตรการแก้ไขโดยการก่อสร้างตามแผนแม่บทการจัดการน้ำเสียของกรุงเทพมหานครเป็นแนวทางในการดำเนินการ ซึ่งจัดทำขึ้นโดยความร่วมมือระหว่างสำนักการระบายน้ำและองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JICA) ในปี พ.ศ.๒๕๕๔ ได้เสนอแนะให้มีการแบ่งพื้นที่การดำเนินโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียออกเป็น ๒๗ โซน แต่เนื่องจากมีข้อจำกัดเรื่องงบประมาณในการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียและระบบท่อบรรวมน้ำเสีย ซึ่งไม่ได้งบประมาณจากรัฐบาล ทำให้โครงการบำบัดน้ำเสียเกิดความล่าช้า

รัฐบาลให้ความสำคัญของโครงการขนาดใหญ่ที่ใช้เงินลงทุนจำนวนมาก จึงได้มีนโยบายส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ในด้านการจัดการน้ำเสีย มีจำนวน ๔ โครงการ ได้แก่ โครงการบำบัดน้ำเสียคลองเตย บึงหนองบอน ธนบุรี และโครงการปรับปรุงและพัฒนาระบบรวบรวมน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสียเคหะชุมชนร่มเกล้า อยู่ในแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ และตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๐๔๐๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่องการทบทวนแผนการปฏิบัติการเพื่อให้คลองแสนแสบสะอาดภายใน ๒ ปี คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ ลงมติในข้อ ๕ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาความเหมาะสม และความเป็นไปได้ในการให้ภาคเอกชนร่วมลงทุน (PPP) ในโครงการขนาดใหญ่ที่มีงบประมาณสูง โดยเฉพาะโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำเสีย ทั้งในระยะ ๕ ปี และระยะ ๒๐ ปี โดยให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบหลักเกณฑ์ และมติรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป

โครงการบำบัดน้ำเสียคลองเตย มีความพร้อมในด้านพื้นที่ มีสภาพเป็นศูนย์กลางธุรกิจมีการขยายตัวของเมืองที่มีการเจริญเติบโตสูง มีปัญหามลพิษทางน้ำที่รุนแรง และเป็นโครงการบำบัดน้ำเสียขนาดใหญ่ที่เหมาะสมในการเป็นโครงการต้นแบบในการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ แต่จำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ กำหนดให้ในการเสนอโครงการที่จะให้มีการร่วมลงทุนหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และจัดส่งรายงานเสนอต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ โดยจะครอบคลุมกระบวนการเสนอโครงการจนได้เอกชนที่จะเข้ามาดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งผลจากการศึกษาและวิเคราะห์โครงการจะทำให้กรุงเทพมหานครได้

เอกชนมาดำเนินโครงการแบ่งรับความเสี่ยงของโครงการที่เหมาะสมและลดภาระเงินลงทุนของภาครัฐ ในการดำเนินโครงการ พื้นที่บริหารของโครงการมีการจัดการน้ำเสียที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ทำให้คุณภาพน้ำในแหล่งน้ำดีขึ้น

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการบำบัดน้ำเสียคลองเตยของกรุงเทพมหานคร

๒.๒ เพื่อศึกษาวิเคราะห์รูปแบบการลงทุนที่เหมาะสมสำหรับโครงการบำบัดน้ำเสียคลองเตยของกรุงเทพมหานคร

๒.๓ กรุงเทพมหานครได้ที่ปรึกษาที่มีความรู้ความสามารถมาดำเนินการศึกษาและวิเคราะห์ ความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการบำบัดน้ำเสียรวมของกรุงเทพมหานคร ตลอดจนทำรายงานการศึกษาวิเคราะห์โครงการเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๓. เป้าหมาย

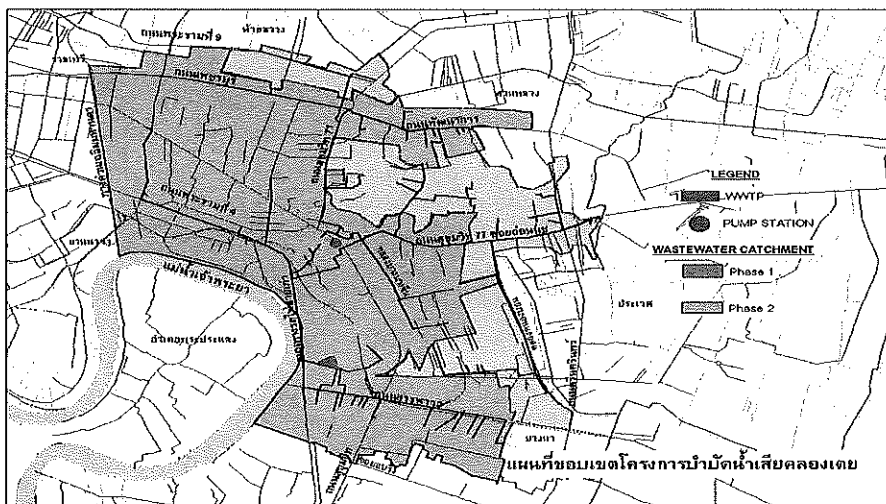
๓.๑ ที่ปรึกษามีการวิเคราะห์ จัดทำแนวทางรวมทั้งข้อเสนอแนะ เพื่อนำไปสู่การให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการบำบัดน้ำเสียคลองเตย

๓.๒ ได้แนวทางในการดำเนินการในลักษณะโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุน ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.๒๕๖๒ เพื่อนำไปใช้กับโครงการบำบัดน้ำเสียอื่น ๆ

๔. ลักษณะโครงการ

โครงการบำบัดน้ำเสียคลองเตย เป็นลักษณะโครงการให้เอกชนร่วมลงทุน ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.๒๕๖๒ ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ โดยได้รวมโครงการบำบัดน้ำเสียคลองเตย เป็นหนึ่งในกิจการที่รัฐส่งเสริมให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน (Opt-in) ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ และได้รับบรรจุในแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน พ.ศ.๒๕๖๓-๒๕๗๐

โดยต้องดำเนินการว่าจ้างที่ปรึกษาจัดทำผลการศึกษา และวิเคราะห์โครงการ รวมทั้งนำเสนอโครงการการคัดเลือกเอกชน จนถึงการใช้เอกชนลงนามสัญญาเข้าร่วมลงทุน



แผนที่โครงการบำบัดน้ำเสียคลองเตย

๕. ระยะเวลาและสถานที่ดำเนินการ

ระยะเวลาดำเนินการ : ๙ เดือน

สถานที่ดำเนินการ : บริเวณโรงงานไม้อัดไทย เขตบางนา

๖. แผนปฏิบัติการ

ขั้นตอนการดำเนินงาน	ปีงบประมาณ ๖๔	ปีงบประมาณ ๖๕	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖											
			ต.ค.-ธ.ค.			ม.ค.-มี.ค.			เม.ย.-มิ.ย.			ก.ค.-ก.ย.		
๑. ขอบงบประมาณ	↔													
๒. จัดทำ TOR ราคากลาง	↔	↔												
๓. จัดหาที่ปรึกษา		↔												
๔. เริ่มสัญญา		↔	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↔

๗. งบประมาณ

ชื่อโครงการ โครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียคลองเตย

รายละเอียดรายการ	ระยะเวลาดำเนินงาน		รวมทั้งสิ้น (บาท)	กฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง
	ปี ๒๕๖๕	ปี ๒๕๖๖		
งบประมาณของกระทรวงการคลัง	๒๓,๐๐๐,๐๐๐	๖,๗๖๑,๒๐๐	๒๙,๗๖๑,๒๐๐	พรบ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ พรบ. การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๑๒

๘. ความเสี่ยงของโครงการและแนวทางการบริหารความเสี่ยง

ความเสี่ยง	การประเมินความเสี่ยง			แนวทางการบริหารความเสี่ยง
	โอกาสที่จะเกิด	ผลกระทบ	ระดับของความเสี่ยง	
ไม่มีเอกชนเข้าร่วมลงทุน	๓	๓	สูง	จัดทำรายงานการศึกษาให้ครอบคลุมความคิดเห็นข้อเสนอแนะของเอกชน

๙. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๙.๑ รายงานการศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนโครงการบำบัดน้ำเสียคลองเตย

๙.๒ ได้รับแนวทางในดำเนินการในลักษณะโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุน ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.๒๕๖๒ เพื่อนำไปใช้กับโครงการอื่นๆ

๑๐. การติดตามประเมินผล

๑๐.๑ ตัวชี้วัดผลสำเร็จคือ

ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย	ประเภทตัวชี้วัด	วิธีการคำนวณ/เครื่องมือในการวัด	ระยะเวลา
มีรายงานผลการศึกษาที่ครบถ้วนตามวัตถุประสงค์ของการจ้างที่ปรึกษา	จำนวน ๕ ฉบับ	ผลผลิต	วิธีการคำนวณ นับรายงานผลการศึกษาที่ได้ เครื่องมือวัด รายงานผลการศึกษา	๒ ปีงบประมาณ
แนวทางในการดำเนินการในลักษณะโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุนตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.๒๕๖๒ เพื่อนำไปใช้กับโครงการบำบัดน้ำเสียของกรุงเทพมหานคร	ร้อยละ ๑๐๐	ผลลัพธ์	วิธีการคำนวณ (จำนวนแนวทางในการดำเนินการที่ หน่วยงานเจ้าของโครงการนำไป ดำเนินการx๑๐๐) ÷จำนวนแนวทาง ในการดำเนินการที่เสนอไว้ใน รายงานทั้งหมด	๒ ปีงบประมาณ

๑๐.๒ การติดตามความก้าวหน้า

ติดตามรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แก่

- รายงานเบื้องต้น (Inception Report)
- รายงานความก้าวหน้าฉบับที่ ๑ (Progress I Report)
- รายงานความก้าวหน้าฉบับที่ ๒ (Progress II Report)
- ร่างรายงานฉบับสมบูรณ์ (Draft Final Report)
- รายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report)

๑๐.๓ วิธีการประเมินผลโครงการ

สำนักการระบายน้ำดำเนินการวัดผลของการดำเนินโครงการโดยวัดการติดตามรายงานการศึกษา และวิเคราะห์โครงการแห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.๒๕๖๒ ของที่ปรึกษา


ผู้เสนอโครงการ
 (นายวิชาญ ดึงคุปต์)
 ผู้อำนวยการสำนักงานจัดการคุณภาพน้ำ
 สำนักการระบายน้ำ


ผู้อนุมัติโครงการ
 (นายสมศักดิ์ มีอุดมศักดิ์)
 ผู้อำนวยการสำนักการระบายน้ำ