

ชื่อโครงการ : โครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียบางเขน

หน่วยงานที่รับผิดชอบ : สำนักงานจัดการคุณภาพน้ำ สำนักการระบายน้ำ

ปีงบประมาณ : พ.ศ.๒๕๖๖ - ๒๕๖๗

๑. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันในพื้นที่ทางตอนเหนือของกรุงเทพมหานคร เกิดการขยายตัวของเมืองและชุมชนที่ตั้งอยู่ตามแนวคลองอย่างรวดเร็ว จากการศึกษาของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนพบว่า มีผู้บุกรุกที่อาศัยตามแนวคลองลาดพร้าวและคลองเปรมประชากรในพื้นที่กรุงเทพมหานคร รวมทั้งสิ้นประมาณ ๗,๐๐๐ ครัวเรือน และ ๕,๓๗๒ ครัวเรือน ตามลำดับซึ่งน้ำทั้งจากบ้านเรือนดังกล่าวถูกปล่อยทิ้งลงคลองโดยไม่ได้รับการบำบัด เมื่อรวมกับน้ำที่จากชุมชนอื่นส่งผลให้คลองลาดพร้าวและคลองเปรมประชากรมีคุณภาพน้ำเสื่อมโทรมเนื่องจากคลองเปรมประชากรเป็นแหล่งรองรับน้ำเสียที่ไหลจากพื้นที่คลองลาดพร้าวในพื้นที่เขตสายไหม และเขตบางเขน ส่งผลให้คุณภาพน้ำเสื่อมโทรม ส่งกลิ่นเหม็น เป็นแหล่งสะสมเชื้อโรค และส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมต่อชุมชน สอดคล้องกับผลการตรวจวิเคราะห์คุณภาพน้ำคลองเปรมประชากร ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ พบว่าค่าออกซิเจนละลายน้ำในทุกจุดเก็บของคลองเปรมประชากรมีแนวโน้มลดลงเกือบทุกจุด ค่าบีโอดีเฉลี่ยในทุกจุดเก็บของคลองเปรมประชากรมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเกือบทุกจุด

จากการแก้ไขปัญหาคุณภาพน้ำในคลองเปรมประชากรที่ผ่านมาพบว่าคุณภาพน้ำเฉลี่ยคลองเปรมประชากรตั้งแต่ช่วงซอยงามวงศ์วาน ๕๙ แยก ๕ ลงมาจนถึงทำเนียบรัฐบาล ความยาวประมาณ ๑๑.๕ กิโลเมตร ซึ่งอยู่ในพื้นที่บริการบำบัดน้ำเสียของกรุงเทพมหานคร ได้แก่ ศูนย์การศึกษาและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมบางซื่อ กรุงเทพมหานคร และโรงควบคุมคุณภาพน้ำดินแดงมีค่าความสกปรกน้อยกว่าคุณภาพน้ำเฉลี่ยคลองเปรมประชากรตั้งแต่ช่วงแยกถนนงามวงศ์วานไปจนถึงสุดเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร ซึ่งไม่มีระบบบำบัดน้ำเสียให้บริการ ประกอบกับข้อจำกัดเรื่องงบประมาณในการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียและระบบท่อรวบรวมน้ำเสียซึ่งไม่ได้งบประมาณจากรัฐบาล ทำให้โครงการบำบัดน้ำเสียเกิดความล่าช้า

รัฐบาลให้ความสำคัญต่อโครงการขนาดใหญ่ที่ใช้เงินลงทุนจำนวนมาก จึงได้มีนโยบายส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ในด้านกิจการการจัดการน้ำ การชลประทาน การประปา การบำบัดน้ำเสีย ปัจจุบันด้านการบำบัดน้ำเสียมีจำนวน ๕ โครงการ ได้แก่ โครงการบำบัดน้ำเสียคลองเตย บึงหนองบอน ดอนเมือง บางเขน และโครงการปรับปรุงและพัฒนาระบบรวบรวมน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสียเคหะชุมชนร่มเกล้า ซึ่งอยู่ในแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน พ.ศ.๒๕๖๓ - ๒๕๗๐ ภายใต้พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงจำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ กำหนดให้ในการเสนอโครงการที่จะให้มีการร่วมลงทุน หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และจัดส่งรายงานเสนอต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ โดยจะครอบคลุมกระบวนการเสนอโครงการจนได้เอกชนที่จะเข้ามาดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งผลจากการศึกษาและวิเคราะห์โครงการจะทำให้กรุงเทพมหานครได้เอกชนมาดำเนินโครงการแบ่งรับความเสี่ยงของโครงการที่เหมาะสมและลดภาระเงินลงทุนของภาครัฐในการดำเนินโครงการ พื้นที่บริหารของโครงการมีการจัดการน้ำเสียที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ ทำให้คุณภาพน้ำในแหล่งน้ำดีขึ้น อีกทั้งยังเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาเน่าเสียในพื้นที่ทางตอนเหนือของกรุงเทพมหานคร รวมทั้งฟื้นฟูคุณภาพน้ำของคลองต่าง ๆ โดยเฉพาะคลองเปรมประชากร ช่วงแยกถนนงามวงศ์วานไปจนถึงสุดเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร ประกอบกับมีโครงการพัฒนาคลองเปรมประชากร พัฒนาชุมชน สร้างเขื่อนกันตลิ่งควบคู่ไปกับระบบรวบรวมน้ำเสียจากชุมชนริมคลองเปรมประชากร

๒. วัตถุประสงค์

- ๒.๑ เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการบำบัดน้ำเสียบางเขน
- ๒.๒ เพื่อศึกษาวิเคราะห์รูปแบบการลงทุนที่เหมาะสมสำหรับโครงการบำบัดน้ำเสียบางเขน
- ๒.๓ กรุงเทพมหานครได้ทีปรึกษาที่มีความรู้ความสามารถดำเนินการศึกษาและวิเคราะห์ความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการบำบัดน้ำเสียรวมของกรุงเทพมหานคร ตลอดจนทำรายการการศึกษาวิเคราะห์โครงการเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และเป็นที่ปรึกษาให้กรุงเทพมหานครตลอดกระบวนการที่กำหนด จนกรุงเทพมหานครสามารถคัดเลือกได้ผู้ร่วมลงทุนในโครงการบำบัดน้ำเสียบางเขน

๓. เป้าหมาย

- ๓.๑ ทีปรึกษามีการวิเคราะห์ จัดทำแนวทางรวมทั้งข้อเสนอแนะ เพื่อนำไปสู่การให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการบำบัดน้ำเสียบางเขน ที่มีขนาดพื้นที่บริการประมาณ ๕๙.๓ ตารางกิโลเมตร โดยมีความสามารถในการบำบัด ๑๓๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน
- ๓.๒ ได้แนวทางในดำเนินการในลักษณะโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุน ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.๒๕๖๒ เพื่อนำไปใช้กับโครงการบำบัดน้ำเสียอื่น ๆ

๔. ลักษณะโครงการ

ประเภทของโครงการ เป็นโครงการใหม่และเป็นโครงการตามยุทธศาสตร์

ความสอดคล้องหรือเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์/แผน สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยมีแนวทางการพัฒนาด้วยการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบรวบรวมและระบบบำบัดน้ำเสียรวมของชุมชน และแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๒๐ ปี ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาสิ่งแวดล้อมยั่งยืนและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ยุทธศาสตร์ย่อยที่ ๒.๑ คุณภาพสิ่งแวดล้อมยั่งยืน เป้าประสงค์ที่ ๒.๑.๒ กรุงเทพมหานครส่งเสริมให้มีการกำกับดูแล พื้นฟู และพัฒนาแหล่งน้ำให้มีคุณภาพดีตามมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม กลยุทธ์ที่ ๒.๑.๒.๑ ส่งเสริมคุณภาพน้ำในกรุงเทพมหานครให้ได้รับการกำกับดูแล พื้นฟู และพัฒนาให้เป็นไปตามมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม

รูปแบบโครงการ เป็นโครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินโครงการระบบรวบรวมน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสีย

๕. ระยะเวลาและสถานที่ดำเนินการ

ระยะเวลาดำเนินการ : ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗)

สถานที่ดำเนินการ : คลองเปรมประชากร พื้นที่เขตสายไหม และเขตบางเขน (บางส่วน)

๖. แผนปฏิบัติการ

ขั้นตอนการดำเนินงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖								ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗							
	ต.ค.-ธ.ค.		ม.ค.-มี.ค.		เม.ย.-มิ.ย.		ก.ค.-ก.ย.		ต.ค.-ธ.ค.		ม.ค.-มี.ค.		เม.ย.-มิ.ย.		ก.ค.-ก.ย.	
๑. จัดทำและขออนุมัติร่างขอบเขตของงาน (TOR) และราคากลาง	←	→														
๒. กระบวนการดำเนินการจ้าง		←	→													
๓. ดำเนินการศึกษา				←	→											

๗. งบประมาณ

โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แผนงานป้องกันและควบคุมภาวะมลพิษ ผลผลิตจัดการคุณภาพน้ำ งบรายจ่ายอื่น รายการโครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียบางเขน เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (สิบแปดล้านบาทถ้วน) เป็นงบประมาณของกรุงเทพมหานครทั้งหมด ส่วนที่เหลือผูกพันงบประมาณปีต่อปี วงเงินงบประมาณทั้งโครงการ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐.-บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน)

โครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียบางเขน ได้รับงบประมาณครั้งแรก ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวนเงิน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวนเงิน ๑๒,๐๐๐,๐๐๐.- บาท

ประมาณการงบประมาณ

รายละเอียดรายการ	ระยะเวลาดำเนินการ		รวมทั้งสิ้น	กฎหมายที่เกี่ยวข้อง
	ปี ๒๕๖๖	ปี ๒๕๖๗		
รวมงบประมาณทั้งสิ้น	๑๘,๐๐๐,๐๐๐	๑๒,๐๐๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐,๐๐๐	พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพรบ. การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒
งบรายจ่ายอื่น ๑. ค่าใช้จ่ายในการจ้างศึกษา	๑๘,๐๐๐,๐๐	๑๒,๐๐๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐,๐๐๐	

๘. ความเสี่ยงของโครงการ และแนวทางการบริหารความเสี่ยง

ความเสี่ยง	การประเมินความเสี่ยง			แนวทางการบริหารความเสี่ยง
	โอกาสที่จะเกิด	ผลกระทบ	ระดับของความเสี่ยง	
ไม่มีเอกชนเข้าร่วมลงทุน	๓	๓	สูง	จัดทำรายงานการศึกษาให้ครอบคลุมความคิดเห็นข้อเสนอแนะของเอกชน

๙. ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๙.๑ รายงานการศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนโครงการบำบัดน้ำเสียบางเขน

๙.๒ ได้รับแนวทางในดำเนินการในลักษณะโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุน ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.๒๕๖๒ เพื่อนำไปใช้กับโครงการอื่น ๆ

๑๐. การติดตามประเมินผล

๑๐.๑ ตัวชี้วัดความสำเร็จ

ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย	ประเภทตัวชี้วัด	วิธีการคำนวณ/เครื่องมือในการใช้วัด	ระยะเวลา
ร้อยละของการดำเนินงานโครงการเป็นไปตามแผน	ร้อยละ ๑๐๐	ผลผลิต	จำนวนขั้นตอนที่ดำเนินงานได้ $\times 100 /$ จำนวนขั้นตอนทั้งหมดตามแผนงาน	๒ ปี

๑๐.๒ การติดตามความก้าวหน้า

รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการเป็นรายไตรมาส

๑๐.๓ การประเมินผลโครงการ

รายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แก่

- รายงานเบื้องต้น (Inception Report)
- รายงานความก้าวหน้าฉบับที่ ๑ (Progress I Report)
- รายงานความก้าวหน้าฉบับที่ ๒ (Progress II Report)
- ร่างรายงานฉบับสมบูรณ์ (Draft Final Report)
- รายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report)
- รายงานฉบับปรับปรุงตามความเห็นของหน่วยงานต่างๆ

ลงชื่อ.....ผู้เสนอโครงการ

(นายชาคริต ตั้งอุทัยวงศ์)
(.....)

ผู้อำนวยการสำนักงานสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

ลงชื่อ.....ผู้อนุมัติโครงการ

(นายสมศักดิ์ มีอุดมศักดิ์)
(.....)

ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม