

ชื่อโครงการ : โครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและ
ดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียตอนเมือง
หน่วยงานที่รับผิดชอบ : สำนักงานจัดการคุณภาพน้ำ สำนักการระบายน้ำ
ปีงบประมาณ : พ.ศ.๒๕๖๖ - ๒๕๖๗

๑. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันคลองเปรมประชากรช่วงที่ไหลผ่านกรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ทางตอนเหนือของกรุงเทพมหานคร เกิดการขยายตัวของเมืองและชุมชนที่ตั้งอยู่ตามแนวคลองอย่างรวดเร็วจากการศึกษาของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน พบว่ามีผู้บุกรุกที่อาศัยตามแนวคลองเปรมประชากรในพื้นที่กรุงเทพมหานคร รวมทั้งสิ้นประมาณ ๕,๓๗๒ ครัวเรือน ซึ่งน้ำทิ้งจากบ้านเรือนดังกล่าวถูกปล่อยทิ้งลงคลองโดยไม่ได้รับการบำบัด คิดเป็นแหล่งกำเนิดน้ำเสียประมาณ ๔,๓๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน เมื่อรวมกับน้ำทิ้งจากชุมชนอื่น ส่งผลให้คลองเปรมประชากรมีคุณภาพน้ำเสื่อมโทรม ส่งกลิ่นเหม็น เป็นแหล่งสะสมเชื้อโรค และส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมต่อชุมชน สอดคล้องกับผลการตรวจวิเคราะห์คุณภาพน้ำคลองเปรมประชากร ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ พบว่าค่าออกซิเจนละลายน้ำในทุกจุดเก็บของคลองเปรมประชากรมีแนวโน้มลดลงเกือบทุกจุด ค่าบีโอดีเฉลี่ยในทุกจุดเก็บของคลองเปรมประชากรมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเกือบทุกจุด

จากการแก้ไขปัญหาคุณภาพน้ำในคลองเปรมประชากรที่ผ่านมา พบว่าคุณภาพน้ำเฉลี่ยคลองเปรมประชากรตั้งแต่ช่วงซอยงามวงศ์วาน ๕๔ แยก ๕ ลงมาจนถึงท่าเทียบรัฐบาล ความยาวประมาณ ๑๑.๕ กิโลเมตร ซึ่งอยู่ในพื้นที่บริการบำบัดน้ำเสียของกรุงเทพมหานคร ได้แก่ ศูนย์การศึกษาและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมบางซื่อ กรุงเทพมหานคร และโรงควบคุมคุณภาพน้ำดินแดงมีค่าความสกปรกน้อยกว่าคุณภาพน้ำเฉลี่ยคลองเปรมประชากรตั้งแต่ช่วงแยกถนนงามวงศ์วานไปจนถึงสุดเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร ซึ่งไม่มีระบบบำบัดน้ำเสียให้บริการ แต่เนื่องจาก มีข้อจำกัดเรื่องงบประมาณในการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียและระบบท่อดูดรวมน้ำเสีย ซึ่งไม่ได้งบประมาณจากรัฐบาล ทำให้โครงการบำบัดน้ำเสียเกิดความล่าช้า

รัฐบาลให้ความสำคัญของโครงการขนาดใหญ่ที่ใช้เงินลงทุนจำนวนมาก จึงได้มีนโยบายส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ในด้านกิจการการจัดการน้ำ การชลประทาน การประปา การบำบัดน้ำเสีย มีจำนวน ๕ โครงการ ได้แก่ โครงการบำบัดน้ำเสียคลองเตย บึงหนองบอน ดอนเมือง บางเขน และโครงการปรับปรุงและพัฒนาระบบรวมน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสียเคหะชุมชนร่มเกล้า ซึ่งอยู่ในแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน พ.ศ.๒๕๖๓ - ๒๕๗๐ ภายใต้พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงจำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ กำหนดให้ในการเสนอโครงการที่จะให้มีการร่วมลงทุนหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และจัดส่งรายงานเสนอต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ โดยจะครอบคลุมกระบวนการเสนอโครงการจนได้เอกชนที่จะเข้ามาดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งผลจากการศึกษาและวิเคราะห์โครงการจะทำให้กรุงเทพมหานครได้เอกชนมาดำเนินโครงการแบ่งรับความเสี่ยงของโครงการที่เหมาะสมและลดภาระเงินลงทุนของภาครัฐ ในการดำเนินโครงการ พื้นที่บริหารของโครงการมีการจัดการน้ำเสียที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ทำให้คุณภาพน้ำในแหล่งน้ำดีขึ้น เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่น้ำเน่าเสียในพื้นที่ทางตอนเหนือของกรุงเทพมหานคร รวมทั้งฟื้นฟูคุณภาพน้ำของคลองต่างๆ โดยเฉพาะคลองเปรมประชากรช่วงแยกถนนงามวงศ์วานไปจนถึงสุดเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร ที่ไหลผ่านพื้นที่ชุมชนในเขตจตุจักร เขตหลักสี่ และเขตดอนเมือง ประกอบกับมีโครงการพัฒนาคองเปรมประชากร พัฒนาชุมชน สร้างเขื่อนกันตลิ่งควบคู่ไปกับระบบรวมน้ำเสียจากชุมชนริมคลองเปรมประชากร

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการบำบัดน้ำเสียตอนเมืองของกรุงเทพมหานคร

๒.๒ เพื่อศึกษาวิเคราะห์รูปแบบการลงทุนที่เหมาะสมสำหรับโครงการบำบัดน้ำเสียตอนเมืองของกรุงเทพมหานคร

๒.๓ กรุงเทพมหานครได้ที่ปรึกษาที่มีความรู้ความสามารถดำเนินการศึกษาและวิเคราะห์ ความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการบำบัดน้ำเสียรวมของกรุงเทพมหานคร ตลอดจนทำรายการการศึกษาวิเคราะห์โครงการเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และเป็นที่ปรึกษาให้กรุงเทพมหานครตลอดกระบวนการ ที่กำหนดจนกรุงเทพมหานครสามารถคัดเลือกได้ผู้ร่วมลงทุนในโครงการบำบัดน้ำเสียตอนเมือง

๓. เป้าหมาย

๓.๑ ที่ปรึกษามีการวิเคราะห์ จัดทำแนวทางรวมทั้งข้อเสนอแนะ เพื่อนำไปสู่การให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการบำบัดน้ำเสียตอนเมือง ที่มีขนาดพื้นที่บริการประมาณ ๔๖.๒ ตารางกิโลเมตรโดยมีความสามารถในการบำบัด ๑๓๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน

๓.๒ ได้แนวทางในดำเนินการในลักษณะโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุน ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.๒๕๖๒ เพื่อนำไปใช้กับโครงการบำบัดน้ำเสียอื่นๆ

๔. ลักษณะโครงการ

ประเภทของโครงการ เป็นโครงการใหม่และเป็นโครงการตามยุทธศาสตร์

ความสอดคล้องหรือเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์/แผน สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยมีแนวทางการพัฒนาด้วยการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบรวบรวมและระบบบำบัดน้ำเสียรวมของชุมชน และแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๒๐ ปี ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖- ๒๕๗๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาสิ่งแวดล้อมยั่งยืนและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ยุทธศาสตร์ย่อยที่ ๒.๑ คุณภาพสิ่งแวดล้อมยั่งยืน เป้าประสงค์ที่ ๒.๑.๒ กรุงเทพมหานครส่งเสริมให้มีการกำกับดูแล พื้นฟู และพัฒนาแหล่งน้ำให้มีคุณภาพดีตามมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม กลยุทธ์ที่ ๒.๑.๒.๑ ส่งเสริมคุณภาพน้ำในกรุงเทพมหานครให้ได้รับการกำกับดูแล พื้นฟู และพัฒนาให้เป็นไปตามมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม

รูปแบบโครงการ เป็นโครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินโครงการระบบรวบรวมน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสีย

๕. ระยะเวลาและสถานที่ดำเนินการ

ระยะเวลาดำเนินการ : ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗)

สถานที่ดำเนินการ : คลองเปรมประชากร พื้นที่เขตดอนเมือง เขตหลักสี่และเขตบางเขน

(บางส่วน)

๖. แผนปฏิบัติการ

ขั้นตอนการดำเนินงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖												ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗											
	ต.ค.-ธ.ค.			ม.ค.-มี.ค.			เม.ย.-มิ.ย.			ก.ค.-ก.ย.			ต.ค.-ธ.ค.			ม.ค.-มี.ค.			เม.ย.-มิ.ย.			ก.ค.-ก.ย.		
๑. จัดทำและขออนุมัติร่างขอบเขตของงาน (TOR) และราคากลาง	←	→																						
๒. กระบวนการดำเนินการจ้าง			←	→																				
๓. ดำเนินการศึกษา						←	→																	

๗. งบประมาณ

โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แผนงานป้องกันและควบคุมภาวะมลพิษ ผลผลิตจัดการคุณภาพน้ำ งบรายจ่ายอื่น รายการโครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียตอนเมือง เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (สิบแปดล้านบาทถ้วน) เป็นงบประมาณของกรุงเทพมหานครทั้งหมดส่วนที่เหลือผูกพันงบประมาณปีต่อไป วงเงินงบประมาณทั้งโครงการ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐.-บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน)

โครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียตอนเมือง ได้รับงบประมาณครั้งแรก ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวนเงิน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวนเงิน ๑๒,๐๐,๐๐๐.- บาท

ประมาณการงบประมาณ

รายละเอียดรายการ	ระยะเวลาดำเนินการ		รวมทั้งสิ้น	กฎหมายที่เกี่ยวข้อง
	ปี ๒๕๖๖	ปี ๒๕๖๗		
รวมงบประมาณทั้งสิ้น	๑๘,๐๐๐,๐๐๐	๑๒,๐๐๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐,๐๐๐	พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพรบ. การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒
งบรายจ่ายอื่น ๑. ค่าใช้จ่ายในการจ้างศึกษา	๑๘,๐๐๐,๐๐	๑๒,๐๐๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐,๐๐๐	

๘. ความเสี่ยงของโครงการ และแนวทางการบริหารความเสี่ยง

ความเสี่ยง	การประเมินความเสี่ยง			แนวทางการบริหารความเสี่ยง
	โอกาสที่จะเกิด	ผลกระทบ	ระดับของความเสี่ยง	
ไม่มีเอกชนเข้าร่วมลงทุน	๓	๓	สูง	จัดทำรายงานการศึกษาให้ครอบคลุมความคิดเห็นข้อเสนอแนะของเอกชน

๙. ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๙.๑ รายงานการศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนโครงการบำบัดน้ำเสียตอนเมือง

๙.๒ ได้รับแนวทางในดำเนินการในลักษณะโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุน ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.๒๕๖๒ เพื่อนำไปใช้กับโครงการอื่นๆ

๑๐. การติดตามประเมินผล

๑๐.๑ ตัวชี้วัดความสำเร็จ

ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย	ประเภทตัวชี้วัด	วิธีการคำนวณ/เครื่องมือในการใช้วัด	ระยะเวลา
ร้อยละของการดำเนินงานโครงการเป็นไปตามแผน	ร้อยละ ๑๐๐	ผลผลิต	จำนวนขั้นตอนที่ดำเนินงานได้ x ๑๐๐ / จำนวนขั้นตอนทั้งหมดตามแผนงาน	๒ ปี

๑๐.๒ การติดตามความก้าวหน้า

รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการเป็นรายไตรมาส

๑๐.๓ การประเมินผลโครงการ

รายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แก่

- รายงานเบื้องต้น (Inception Report)
- รายงานความก้าวหน้าฉบับที่ ๑ (Progress I Report)
- รายงานความก้าวหน้าฉบับที่ ๒ (Progress II Report)
- ร่างรายงานฉบับสมบูรณ์ (Draft Final Report)
- รายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report)
- รายงานฉบับปรับปรุงตามความเห็นของหน่วยงานต่างๆ

ลงชื่อ..........ผู้เสนอโครงการ
(นายวิชากร ดึงดูดเงิน)
(.....ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ.....)
สำนักการระบายน้ำ

ลงชื่อ..........ผู้อนุมัติโครงการ
(นายสมศักดิ์ มีอุดมศักดิ์)
(.....ผู้อำนวยการสำนักการระบายน้ำ.....)