



สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี

วันที่ 3 ธันวาคม 2567

ประเด็นเศรษฐกิจ และกระทรวงการคลัง

1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลัง (กค.) เสนอ

1. เห็นชอบการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2567 (เรื่อง แนวทางในการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติเพื่อรองรับการเกษียณผ่านโครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ) โดยเปลี่ยนชื่อโครงการ จาก “โครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ” เป็น “โครงการสลากออมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ (สลากเกษียณ)” และเพิ่มเติมหลักการกรณีสผู้มีอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ให้ซื้อสลากของกองทุนต่อไปได้ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

2. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

3. รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลาและกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

4. มอบหมายให้ กค. และ กอช. ดำเนินการขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อรองรับโครงการสลากออมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ (สลากเกษียณ) ตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

สาระสำคัญ

เรื่องที่กระทรวงการคลังเสนอ เป็นการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2567 (เรื่อง แนวทางในการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติเพื่อรองรับการเกษียณผ่านโครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ) โดยเปลี่ยนชื่อโครงการ จาก “โครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ” เป็น “โครงการสลากออมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ (สลากเกษียณ)” และเพิ่มเติมหลักการกรณีสผู้มีอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ให้ซื้อสลากของกองทุนต่อไปได้ และการขออนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 โดยแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของกองทุนการออมแห่งชาติให้รวมถึงการส่งเสริมการออมทรัพย์โดยการออกและขายสลากและกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกที่ซื้อสลากให้ครอบคลุมทั้งสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติในปัจจุบันและผู้ประกันตนตามมาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 (บุคคลทั่วไปที่ประกอบอาชีพอิสระหรือแรงงานนอกระบบที่ไม่มีนายจ้าง เช่น พ่อค้า แม่ค้า แม่บ้าน รับจ้างทั่วไป ฟรีแลนซ์) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้สมาชิกมีการซื้อสลากเป็นการออมเงินอีกรูปแบบหนึ่ง รวมทั้งสามารถเป็นกลไกการออมเพื่อการชราภาพสำหรับแรงงานนอกระบบให้มีการสะสมเงินออมได้อย่างเพียงพอและต่อเนื่องในระยะยาวเพื่อรองรับการเกษียณและการเข้าสู่สังคมสูงอายุระดับสุดยอด (Super-Aged Society) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ สรุปได้ ดังนี้

ประเด็น	รายละเอียด
1. บทนิยาม (ร่างมาตรา 3 - มาตรา 7)	● แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม ได้แก่ 1) “สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกที่ส่งเงินสะสมและสมาชิกที่ซื้อสลาก (เดิมกำหนดไว้เฉพาะสมาชิกที่ส่งเงินสะสม) 2) “บำนาญ” หมายความว่า เงินที่จ่ายเป็นรายเดือนให้แก่สมาชิกที่ส่งเงินสะสม เมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงเมื่ออายุครบ 60 ปีบริบูรณ์แล้ว (กำหนดให้สมาชิกที่ส่งเงินสะสมเท่านั้นที่ได้รับบำนาญ) 3) “เงินดำรงชีพ” หมายความว่า เงินที่จ่ายเป็นรายเดือนแทนเงินบำนาญให้แก่สมาชิกที่ส่งเงินสะสม (กำหนดให้สมาชิกที่ส่งเงินสะสมเท่านั้นที่ได้รับเงินดำรงชีพ) ● เพิ่มบทนิยาม ได้แก่ 1) “สมาชิกที่ส่งเงินสะสม” หมายความว่า สมาชิกที่ส่งเงินสะสมเข้ากองทุนและรัฐบาลจ่ายเงินสมทบ 2) “สมาชิกที่ซื้อสลาก” หมายความว่า สมาชิกที่มีสิทธิซื้อสลากและได้รับเงินเกษียณ 3) “สลาก” หมายความว่า สลากออมทรัพย์ที่กองทุนออกขาย 4) “เงินเกษียณ” หมายความว่า เงินที่ซื้อสลากและประโยชน์ของเงินดังกล่าว ที่จ่ายให้แก่สมาชิกที่ซื้อสลาก
2. วัตถุประสงค์ (ร่างมาตรา 8)	● เพิ่มวัตถุประสงค์ของกองทุนให้รวมถึงการส่งเสริมการออมทรัพย์โดยการออกสลากและขายสลาก เพื่อจูงใจให้มีการซื้อสลากซึ่งเป็นการออมเงินอีกรูปแบบหนึ่ง (เดิมกำหนดวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ)
3. ทรัพย์สินของกองทุน (ร่างมาตรา 9)	● กำหนดเพิ่มเติมให้เงินที่สมาชิกซื้อสลากเพื่อการออมเป็นทรัพย์สินของกองทุน (เดิมไม่ได้กำหนด)
4. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ กอช. (ร่างมาตรา 10)	● กำหนดให้คณะกรรมการ กอช. มีอำนาจหน้าที่กำหนดประเภทการออก การขายและรายละเอียดที่เกี่ยวกับสลาก ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (เดิมไม่ได้กำหนด)
5. เพิ่มหมวด 3/1 สมาชิกที่ซื้อสลาก และสิทธิประโยชน์ (ร่างมาตรา 13)	● กำหนดคุณสมบัติของสมาชิกที่ซื้อสลาก ได้แก่ 1) สมาชิกประเภท ก. (สมาชิกที่ส่งเงินสะสม) และ 2) สมาชิกประเภท ข. ตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 และระเบียบสำนักงานประกันสังคมว่าด้วยการรับสมัครและ

	ขึ้นทะเบียนผู้ประกันตนตามมาตรา 40 พ.ศ. 2561 ที่มีอายุไม่ต่ำกว่า 15 ปีบริบูรณ์ แต่ไม่มีสิทธิประโยชน์ (เช่น เงินสมทบเงินบำนาญตลอดชีพ และการลดหย่อนภาษี) โดยสมาชิกประเภท ก. (สมาชิกที่ส่งเงินสะสม) มีสิทธิซื้อสลากได้ด้วย ทั้งนี้ ผู้ซื้อสลากไม่สามารถลาออกจากการเป็นสมาชิกที่ซื้อสลากได้ ● กำหนดหลักเกณฑ์การซื้อสลาก ได้แก่ 1) กำหนดให้การซื้อสลากทำได้โดยแสดงความจำนงพร้อมกับการจ่ายเงินตามจำนวนที่กำหนดในกฎกระทรวง 2) กำหนดให้การจ่ายเงินซื้อสลากเป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการ กอช. ประกาศกำหนด 3) กำหนดให้นำเงินที่สมาชิกซื้อสลากเข้ากองทุน เพื่อนำไปหาประโยชน์สำหรับ จ่ายให้สมาชิกที่ซื้อสลากโดยจัดทำเป็นบัญชีเงินรายบุคคล ● กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินรางวัลจากบัญชีเงินกองกลางตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ รัฐบาลต้องจัดสรรเงินให้เพียงพอสำหรับการจ่ายเงินรางวัลดังกล่าว ● กำหนดสิทธิประโยชน์แก่สมาชิกที่ซื้อสลาก ได้แก่ 1) เมื่อมีอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ มีสิทธิได้รับเงินเกษียณจากกองทุน โดยแสดงความจำนงในการรับเงินเกษียณจากกองทุน 2) เมื่อมีอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ให้มีสิทธิเป็นสมาชิกที่ซื้อสลากของกองทุนต่อไปได้อีก 10 ปี และเมื่อครบ 10 ปี ให้มีสิทธิได้รับเงินเกษียณจากกองทุน 3) กรณีสมาชิกที่ซื้อสลากถึงแก่ความตาย ให้จ่ายเงินที่ซื้อสลากและผลประโยชน์ของเงินดังกล่าวทั้งหมดให้แก่บุคคลซึ่งสมาชิกผู้ตายได้แสดงเจตนาไว้หรือทายาท ● กำหนดให้ถือว่าการออกสลาก รวมทั้งการจัดให้มีการแถมพหุหรือรางวัลด้วยการเสี่ยงโชคโดยวิธีใด ๆ เกี่ยวกับการออกสลากได้รับใบอนุญาตและประทับตราจากเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการพนันแล้วและไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม
6. บัญชีของกองทุน (ร่างมาตรา 14 - มาตรา 15)	● กำหนดให้เพิ่ม 1) บัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกที่ซื้อสลาก และ 2) บัญชีเงินเกษียณซึ่งแสดงรายการเงินที่ซื้อสลากและผลประโยชน์ของเงินดังกล่าวที่โอนมาจากบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกที่ซื้อสลาก

	● กำหนดให้โอนเงินจากบัญชีเงินรายบุคคลมาเข้าบัญชีเงินเกษียณ เมื่อสมาชิกที่ซื้อสลากมีอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ หรือเลือกเป็นสมาชิกที่ซื้อสลากของกองทุนต่อไปอีก 10 ปี เมื่อมีอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป แล้วแต่กรณี
7. การจัดสรรดอกผล (ร่างมาตรา 16)	● กำหนดให้จัดสรรดอกผลของการนำเงินของบัญชีรายบุคคลไปลงทุนเป็นผลประโยชน์ของเงินสะสม เงินสมทบ และเงินที่ซื้อสลากของเงินที่มีอยู่ในบัญชีของสมาชิกแต่ละคน
8. การแจ้งยอดเงินที่ซื้อสลาก (ร่างมาตรา 17)	● กำหนดให้กองทุนแจ้งยอดเงินที่ซื้อสลากพร้อมทั้งผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าวให้สมาชิกทราบอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการ กอช. ประกาศกำหนด

4. กค. ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายตามแนวทางมติคณะรัฐมนตรี (19 พฤศจิกายน 2562) เรื่อง การดำเนินการเพื่อรองรับและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 พร้อมทั้งได้เผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นพร้อมการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายผ่านทางเว็บไซต์ของ กอช. (www.nsf.or.th) และระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบแล้ว ดังนี้

1. ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ การจำหน่ายสลากของกองทุนจะทำให้มีเม็ดเงินจำนวน 13,000 ล้านบาทต่อปี ประเมินจากการจำหน่ายสลาก 5 ล้านใบต่องวด (ต่อสัปดาห์) จำนวน 52 งวดต่อปี หรือจำนวน 260 ล้านใบต่อปี ในราคาขายใบละ 50 บาท คิดเป็นเงินจำนวน 13,000 ล้านบาทต่อปี ซึ่งจะถูกนำไปบริหารจัดการผ่านการลงทุนและส่งผลให้มีเม็ดเงินจำนวนดังกล่าวหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจมากขึ้น เมื่อเทียบกับต้นทุนเงินรางวัลที่รัฐจะจัดสรรจำนวน 780 ล้านบาทต่อปี

2. ผลกระทบต่อสังคม สร้างแรงจูงใจให้แรงงานนอกระบบเกิดการออมมากขึ้นในรูปแบบ “สลากออมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ” (สลากเกษียณ) และสามารถเก็บเป็นเงินสะสมให้กับสมาชิกเพื่อรับเป็นเงินบำนาญเมื่อเกษียณอายุได้

3. ผลกระทบอื่นที่สำคัญ ช่วยลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ โดยให้แรงงานนอกระบบที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองเพื่อการชราภาพอย่างทั่วถึง มีช่องทางหรือโอกาสเข้าถึงระบบการออมเงิน เพื่อสร้างความมั่นคงในบั้นปลายของชีวิตและลดภาระของภาครัฐในการดูแลผู้สูงวัยในระยะยาว

2. เรื่อง ขอยกเลิกโครงการสนับสนุนยุคลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวและขอเสนอโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต 2567/68

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) เสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบการยกเลิกโครงการสนับสนุนยุคลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว (โครงการสนับสนุนยุคลดต้นทุนฯ) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2567

2. เห็นชอบโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต 2567/68 (โครงการฯ) วงเงินงบประมาณ 38,578.22 ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินทุนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) 2 ส่วน ดังนี้

2.1 กรอบวงเงินโครงการสนับสนุนยุคลดต้นทุนฯ จำนวน 29,518.02 ล้านบาท

2.2 กรอบวงเงินทุน ธ.ก.ส. สรรองจ่ายการดำเนินงานตามโครงการฯ เพิ่มเติมอีกจำนวน 9,060.20 ล้านบาท และให้ ธ.ก.ส. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

3. อนุมัติผ่อนปรนการไม่ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 พฤศจิกายน 2566 ในกรณีให้ทุกหน่วยงานหลีกเลี่ยงการดำเนินการในลักษณะการให้เงินอุดหนุน ช่วยเหลือ ชดเชย หรือประกันราคาสินค้าเกษตร โดยตรงแก่เกษตรกรเฉพาะสินค้าข้าว

สาระสำคัญ

โครงการสนับสนุนการบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต 2567/68 ที่เสนอในครั้งนี้ (วัตถุประสงค์และวิธีการดำเนินงานเหมือนโครงการฯ ปีการผลิต 65/66 ที่เคยดำเนินการ) มีวัตถุประสงค์เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้เกษตรกรสามารถดำรงชีพอยู่ได้ และลดต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น รวมถึงเพื่อให้เกษตรกรมีกำลังใจในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตข้าว โดยมีสาระสำคัญ เช่น กลุ่มเป้าหมาย 4.61 ล้านครัวเรือน รัฐจะจ่ายเงินสนับสนุนแก่เกษตรกรในอัตราไร่ละ 1,000 บาท ไม่เกินครัวเรือนละ 10 ไร่ ครัวเรือนละไม่เกิน 10,000 บาท วงเงินงบประมาณ 38,578.22 ล้านบาท แบ่งเป็น (1) วงเงินที่จ่ายให้เกษตรกร 37,414.04 ล้านบาท (2) ค่าชดเชยต้นทุนเงิน ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ 3.05 จำนวน 1,164.18 ล้านบาท และ (3) ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ 23.05 ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินทุนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) 2 ส่วน (1) กรอบวงเงินโครงการสนับสนุนยุคลดต้นทุนฯ จำนวน 29,518.02 ล้านบาท และ (2) กรอบวงเงินทุน ธ.ก.ส. สรรองจ่ายการดำเนินงานตามโครงการฯ เพิ่มเติมอีก จำนวน 9,060.20 ล้านบาท และให้ ธ.ก.ส. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

ที่มา : สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล <http://www.thaigov.go.th>

จัดทำโดย : กลุ่มงานนโยบายและเศรษฐกิจจังหวัด สำนักงานคลังจังหวัดแม่ฮ่องสอน



สรุปการประชุมมติ ค.ร.ม.

วันที่ 3 ธ.ค. 2567