

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๖๙๐๙๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการจัดซื้อครุภัณฑ์กรณีการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่ ศธ ๐๔๐๐๒/๑๐๐๘ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) แจ้งว่า สพฐ. ได้จัดสรรงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ งบลงทุน ค่าครุภัณฑ์ ให้กับสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา ลำปาง เขต ๒ (สพป. ลำปาง เขต ๒) เพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์ให้แก่โรงเรียนในสังกัด โดยมีรายการจัดสรร จำนวน ๔ รายการ รวมเป็นเงินจำนวน ๒,๕๕๕,๓๐๐ บาท ประกอบด้วย รายการที่ ๑ ครุภัณฑ์การศึกษา (โต๊ะเก้าอี้นักเรียน ระดับก่อนประถมศึกษา / ระดับประถมศึกษา) จำนวน ๑๘ โรงเรียน เป็นเงินจำนวน ๗๓๓,๓๐๐ บาท รายการที่ ๒ ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่ (เครื่องมัลติมีเดียโปรเจคเตอร์ / เครื่องฉายภาพ ๓ มิติ / จอรับภาพชนิดมอดูเตอร์ไฟฟ้า) จำนวน ๒๙ โรงเรียน เป็นเงินจำนวน ๑,๒๐๔,๙๐๐ บาท รายการที่ ๓ ครุภัณฑ์การศึกษา (อุปกรณ์ห้องปฏิบัติการ วิทยาศาสตร์ / อุปกรณ์พัฒนาทักษะคิดวิเคราะห์ระดับก่อนประถมศึกษา / อุปกรณ์วิชางานเกษตร) จำนวน ๕ โรงเรียน เป็นเงินจำนวน ๔๕๗,๑๐๐ บาท และรายการที่ ๔ ครุภัณฑ์การศึกษา (เครื่องเล่นสนามระดับก่อนประถมศึกษา) จำนวน ๒ โรงเรียน เป็นเงินจำนวน ๑๖๐,๐๐๐ บาท สพฐ. จึงขอหารือว่า กรณีการจัดซื้อครุภัณฑ์ ตามรายการดังกล่าวข้างต้น ซึ่ง สพป. ลำปาง เขต ๒ ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินงบประมาณครั้งเดียว โดยจำแนก งบประมาณแต่ละรายการ การดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์แต่ละรายการด้วยวิธีการดังต่อไปนี้เป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐ หรือไม่

๑. จัดซื้อครุภัณฑ์การศึกษา (โต๊ะเก้าอี้นักเรียน ระดับก่อนประถมศึกษา / ระดับประถมศึกษา) โดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เป็นเงินจำนวน ๗๓๓,๓๐๐ บาท

๒. จัดซื้อครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่ (เครื่องมัลติมีเดียโปรเจคเตอร์ / เครื่องฉายภาพ ๓ มิติ / จอรับภาพชนิดมอดูเตอร์ไฟฟ้า) โดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เป็นเงินจำนวน ๑,๒๐๔,๙๐๐ บาท

๓. จัดซื้อครุภัณฑ์การศึกษา (อุปกรณ์ห้องปฏิบัติการ วิทยาศาสตร์ (ประถมศึกษา-มัธยมศึกษาตอนต้น) / อุปกรณ์พัฒนาทักษะคิดวิเคราะห์ระดับก่อนประถมศึกษา / อุปกรณ์วิชางานเกษตร) โดยวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นเงินจำนวน ๔๕๗,๑๐๐ บาท

๔. จัดซื้อครุภัณฑ์การศึกษา (เครื่องเล่นสนามระดับก่อนประถมศึกษา) โดยวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นเงินจำนวน ๑๖๐,๐๐๐ บาท

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างโดยลงเงินที่จะซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวกัน เพื่อให้วิธีการซื้อหรือจ้างหรืออำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไป จะกระทำมิได้” และวรรคสอง กำหนดว่า “กรณีใดจะเป็นการแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างให้พิจารณาถึงวัตถุประสงค์ในการซื้อหรือจ้างครั้งนั้น

/และ ...

และความคุ้มค่าของทางราชการเป็นสำคัญ” ซึ่งการที่จะพิจารณาว่า เป็นการแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างหรือไม่ จะต้องพิจารณาจากหลักเกณฑ์ดังนี้ กล่าวคือ มีการแบ่งวงเงินที่จะซื้อหรือจ้าง ในครั้งเดียวกันออกเป็น ส่วน ๆ โดยไม่มีเหตุผลความจำเป็น ทำให้

(๑) วิธีการซื้อหรือจ้างเปลี่ยนแปลงไป เช่น วงเงินจะซื้อหรือจ้าง ซึ่งจะต้องดำเนินการ โดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปแล้วไปดำเนินการโดยวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นต้น หรือ

(๒) อำนาจในการซื้อหรือจ้างเปลี่ยนแปลงไป เช่น แบ่งวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างแล้ววิธีการซื้อหรือจ้างในแต่ละครั้ง ยังคงเป็นวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปอยู่ แต่อำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างในแต่ละครั้ง เปลี่ยนจากผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปชั้นหนึ่ง มาเป็นของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เป็นต้น

ทั้งนี้ การแบ่งวงเงินในการซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวกันออกเป็น ส่วน ๆ ซึ่งมีผลให้ การซื้อหรือจ้างเปลี่ยนแปลงไป หรือมีผลทำให้อำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไป จะต้องพิจารณา ในขณะเริ่มดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง มิใช่พิจารณาผลของการดำเนินการ

(๓) คำว่า “ในครั้งเดียวกัน” ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๒๐ วรรคหนึ่ง นั้น มุ่งหมายถึง การจัดซื้อจัดจ้าง ที่สมควรจะจัดซื้อจัดจ้างในครั้งเดียวกัน ดังนั้น การได้รับอนุมัติจัดสรรเงินงบประมาณในครั้งเดียวกัน หากไม่มีเหตุผล ประการใดที่ทำให้หน่วยงานของรัฐไม่สามารถดำเนินการในครั้งเดียวกันได้แล้ว หน่วยงานของรัฐจะต้องจัดซื้อจัดจ้าง ในครั้งเดียวกัน หากหน่วยงานของรัฐได้แยกการดำเนินการจนมีผลทำให้วิธีการซื้อหรือจ้างเปลี่ยนแปลงไป หรือเพื่ออำนาจสั่งซื้อสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไป กรณีนี้จะเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยระเบียบฯ

สำหรับกรณีที่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณในการซื้อหรือจ้าง โดยจำแนกเป็นรายการ ก็ถือว่าเงินงบประมาณของแต่ละรายการแยกออกจากกัน ดังนั้น การดำเนินการซื้อหรือจ้างตามระเบียบฯ จึงสามารถดำเนินการได้ในลักษณะหนึ่งลักษณะใดดังต่อไปนี้

- (๑) ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างเป็นรายครั้ง ๆ ละรายการ หรือ
- (๒) ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างเป็นรายครั้ง ๆ ละกลุ่มรายการ หรือ
- (๓) ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างเป็นรายครั้ง ๆ ละหลายกลุ่ม หรือ
- (๔) ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างรวมกันในครั้งเดียว

๒. หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้จัดสรรงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ งบลงทุน ค่าครุภัณฑ์ ให้กับสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ (สพป. ลำปาง เขต ๒) เพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์ให้แก่โรงเรียนในสังกัดจำนวน ๔ รายการ รวมเป็นเงินจำนวน ๒,๕๕๕,๓๐๐ บาท โดยจัดสรรงบประมาณครั้งเดียวจำแนกเป็นแต่ละรายการ ดังนั้น สพป. ลำปาง เขต ๒ ย่อมสามารถนำแนวทางการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในลักษณะดังกล่าวข้างต้นมาพิจารณาเพื่อประกอบการ ดำเนินการได้โดยไม่ถือเป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้างแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นางสาวกฤษณา

(นางสาวกฤษณา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖