

รายงานการประชุมพิจารณากำหนดสำนักงานในพื้นที่พิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

สำนักงานคลังจังหวัดชลบุรี

ครั้งที่ ๑ / ๒๕๖๔

วันพฤหัสบดีที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ณ ห้องประชุมสำนักงานคลังจังหวัดชลบุรี

ผู้เข้าประชุม

๑. นายธวัชชัย	ศรีทอง	รองผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี (ประธาน)
๒. นายกัมพัทธ์พงษ์	สุวรรณปทุมเลิศ	(แทน) ปลัดจังหวัดชลบุรี (กรรมการ)
๓. นายเสรี	เจตสุคนธร	(แทน) สาธารณสุขจังหวัดชลบุรี (กรรมการ)
๔. นายดำรงค์	อ่อนน้อม	(แทน) แขวงทางหลวงชลบุรีที่ ๑ (กรรมการ)
๕. นายคลังวิชญ์	อุทัยเรือง	(แทน) แขวงทางหลวงชนบทจังหวัดชลบุรี (กรรมการ)
๖. นางสาวนิตอร	ศรีสุนทร	(แทน) สำนักงานเขตพื้นที่การประถมศึกษาชลบุรีเขต ๑ (กรรมการ)
๗. นายอเนก	ยังให้ผล	(แทน) สำนักงานเขตพื้นที่การประถมศึกษาชลบุรีเขต ๓ (กรรมการ)
๘. นายเอกราช	คันธโร	เจ้าท่าภูมิภาคสาขาพัทยา (กรรมการ)
๙. นางสาวทิพวรรณ	มัตจุปะ	คลังจังหวัดชลบุรี (กรรมการและเลขานุการ)
๑๐. นางยุภารัตน์	เนื่องจำนงค์	นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ (ผู้ช่วยเลขานุการ)
๑๑. นางสมพร	กานต์เสวต	นักวิชาการคลังชำนาญการ
๑๒. ร.อ.พยน	คุ้มบำรุง	หัวหน้าหน่วยรักษาทรัพยากรธรรมชาติและอนุรักษ์พันธุ์เต่าทะเล
๑๓. ร.อ.ประจักษ์	ปานอ่อง	ผู้ช่วย นกบ. บก. กรมรักษาฝั่งที่ ๑ หน่วยบัญชาการต่อสู้อากาศยานฯ
๑๔. พ.จ.อ.จรรณ	ทับชม	ช่วยปฏิบัติราชการกำลังพล กรมรักษาฝั่งที่ ๑

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

นายธวัชชัย ศรีทอง รองผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี ประธานกล่าว การประชุมครั้งนี้ เป็นการประชุมการพิจารณากำหนดสำนักงานในพื้นที่พิเศษ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เป็นการประชุมครั้งแรก

วาระที่ ๑ ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๕/ว ๑๘๗ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดสำนักงานในพื้นที่พิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้แจ้งให้จังหวัดพิจารณาสำนักงานในพื้นที่พิเศษ ที่ส่วนราชการได้ส่งคำขอฯ ให้จังหวัดพิจารณาการกำหนดสำนักงานในพื้นที่พิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยคณะกรรมการพิจารณาระดับจังหวัดพิจารณาตรวจสอบแบบคำขอฯ ให้มีข้อมูลครบถ้วน ชัดเจนและถูกต้องตามความเป็นจริง มีคะแนนผ่านเกณฑ์ให้เป็นสำนักงานในพื้นที่พิเศษหรือไม่ ถ้ามีผลรวมคะแนนผ่านเกณฑ์ให้เสนอรายชื่อสำนักงาน สังกัดและสถานที่ตั้งของสำนักงานที่ได้รับการพิจารณาแล้วต่อกรมบัญชีกลางภายในวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เพื่อเสนอกระทรวงการคลังประกาศต่อไป โดยส่วนราชการที่จะส่งคำขอกำหนดเป็นสำนักงานในพื้นที่พิเศษ ให้ส่งแบบคำขอฯ ให้จังหวัดภายในวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔

มติที่ประชุม รับทราบ

/วาระที่๒...

วาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี) เนื่องจากเป็นการประชุมครั้งแรก

มติที่ประชุม รับทราบ

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

ประธาน ให้ฝ่ายเลขาฯ แจ้งคณะกรรมการ

ฝ่ายเลขาฯ หลักเกณฑ์ในการพิจารณาสำนักงานในพื้นที่พิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะพิจารณาตามลักษณะที่ตั้งของสำนักงาน โดยแบ่งเป็น ๔ ประเภท ดังนี้

- ก. สำนักงานตั้งอยู่ในที่ราบ
- ข. สำนักงานตั้งอยู่บนภูเขา
- ค. สำนักงานตั้งอยู่บนเกาะ
- ง. สำนักงานตั้งในพื้นที่ราบบริเวณภูเขา

ส่วนราชการที่ยื่นแบบคำขอฯ เป็นลักษณะของสำนักงานที่ตั้งอยู่บนเกาะ ซึ่งมีหลักเกณฑ์การพิจารณา คือ

ข้อ ๑ ความยากลำบากของการคมนาคม (๕๐ คะแนน)

๑.๑ ระยะทางในการเดินทางเป็นระยะจากสำนักงานถึงที่ว่าการอำเภอ โดยพิจารณาสภาพถนนและระยะทางตามความเป็นจริง

๑.๒ ระยะทางในการเดินทางโดยเรือจากสำนักงานถึงที่ว่าการอำเภอ โดยพิจารณาสภาพและระยะทางตามความเป็นจริง

๑.๓ ระยะทางในการเดินทางจากสำนักงานถึงศาลากลางจังหวัด โดยพิจารณาระยะทางตามความเป็นจริง

๑.๔ เรือประจำทาง/เรือรับจ้างวิ่งถึงเกาะที่ตั้งสำนักงาน ไม่มีเรือโดยสาร/เรือยนต์โดยสารไปมาได้ตลอดปี

๑.๕ เส้นทางคมนาคมไม่สามารถใช้สัญจรไปมาได้

ข้อ ๒ ความขาดแคลนสาธารณูปโภค สาธารณูปการ หรือปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีพ (๒๐ คะแนน) โดยพิจารณาตามสภาพความเป็นจริง ประกอบด้วย

๒.๑ ไฟฟ้าที่นำมาใช้ภายในสำนักงาน

๒.๒ น้ำที่นำมาใช้ภายในสำนักงาน

๒.๓ โทรศัพท์ที่สามารถนำมาใช้ภายในสำนักงาน

ข้อ ๓ ความเสี่ยงภัย และ ข้อ ๔ ความชุกชุมของโรคภัยไข้เจ็บ โดยสำนักงานใดที่ตั้งในพื้นที่ที่ได้รับการกำหนดจากคณะกรรมการพิจารณากำหนดสำนักงานที่ตั้งอยู่ในพื้นที่พิเศษให้เป็นพื้นที่เสี่ยงภัย หรือพื้นที่ที่มีความชุกชุมของโรคภัยไข้เจ็บ จะได้รับคะแนนตามเกณฑ์ที่กำหนด

มติที่ประชุม รับทราบ

วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

ประธาน ให้ฝ่ายเลขาฯ แจ้งคณะกรรมการ

ฝ่ายเลขาฯ การยื่นแบบคำขอฯ พิจารณาเป็นสำนักงานในพื้นที่พิเศษจังหวัดชลบุรี มีสำนักงานที่ยื่นคำขอฯ จำนวน ๒ หน่วย ดังนี้

๔.๑ เกาะไข่ สังกัดกรมรักษาฝั่งที่ ๑ หน่วยบัญชาการต่อสู้อากาศยานและรักษาฝั่งกองทัพเรือ
มีจำนวนข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ประจำ จำนวน ๑๕ ราย

ลักษณะที่ตั้งสำนักงาน ตั้งอยู่บนเกาะ

๑. ความยากลำบากของการคมนาคม (๕๐ คะแนน)

๑.๑ ระยะทางที่ใกล้หรือสะดวกที่สุดที่ใช้เดินทางเป็นประจำจากสำนักงานถึงที่ว่าการอำเภอ (๑.๓ กรณีเส้นทางเป็นถนนลาดยาง หรือคอนกรีต) ระยะทาง ๑๐ กิโลเมตร ได้ ๑๐ คะแนน

๑.๒ ระยะทางใกล้หรือสะดวกที่สุดที่ใช้เดินทางโดยเรือจากสำนักงานถึงที่ว่าการอำเภอ ระยะทางจากท่าเทียบเรือบนเกาะที่ตั้งสำนักงาน ถึงท่าเทียบเรือบนฝั่ง จำนวน ๒๒ กิโลเมตร ได้ ๒๕ คะแนน (๑.๑+๑.๒ ถ้าคะแนนมากกว่าหรือเท่ากับ ๒๕ ให้ได้ ๒๕ คะแนน)

๑.๓ ระยะทางในการเดินทางจากสำนักงานถึงศาลากลางจังหวัด ระยะทาง ๖๒ กิโลเมตร ได้ ๑๐ คะแนน

๑.๔ เรือประจำทาง/เรือรับจ้างวิ่งถึงเกาะที่ตั้งสำนักงาน ไม่มีเรือโดยสาร/เรือด่วนโดยสารไปมาได้ตลอดปี ได้ ๑๕ คะแนน

๑.๕ เส้นทางคมนาคมไม่สามารถใช้สัญจรไปมาได้ ไม่มี จึงไม่ได้คะแนนในข้อนี้

๒. ความขาดแคลนสาธารณูปโภค สาธารณูปการ หรือปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีพ ไม่ขาดแคลน จึงไม่ได้คะแนนในข้อนี้

๓. ความเสี่ยงภัย จังหวัดชลบุรีไม่มีพื้นที่เสี่ยงภัย จึงไม่ได้คะแนนในข้อนี้

๔. ความชุกชุมของโรคภัยไข้เจ็บ จังหวัดชลบุรี ในพื้นที่อำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ ไม่ใช่พื้นที่ที่มีโรคภัยไข้เจ็บชุกชุม จึงไม่ได้คะแนนในข้อนี้
ได้คะแนนรวม ๕๐ คะแนน

๔.๒ หน่วยรักษาทรัพยากรธรรมชาติและอนุรักษ์พันธุ์เต่าทะเล (เกาะคราม) ศูนย์ต่อสู้อากาศยานและรักษาฝั่ง หน่วยบัญชาการต่อสู้อากาศยานและรักษาฝั่ง กองทัพเรือ มีจำนวนข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ประจำ จำนวน ๑๐ ราย

ลักษณะที่ตั้งสำนักงาน ตั้งอยู่บนเกาะ

๑. ความยากลำบากของการคมนาคม (๕๐ คะแนน)

๑.๑ ระยะทางที่ใกล้หรือสะดวกที่สุดที่ใช้เดินทางเป็นประจำจากสำนักงานถึงที่ว่าการอำเภอ (๑.๓ กรณีเส้นทางเป็นถนนลาดยาง หรือคอนกรีต) ระยะทาง ๒ กิโลเมตร ได้ ๕ คะแนน

๑.๒ ระยะทางใกล้หรือสะดวกที่สุดที่ใช้เดินทางโดยเรือจากสำนักงานถึงที่ว่าการอำเภอ ระยะทางจากท่าเทียบเรือบนเกาะที่ตั้งสำนักงาน ถึงท่าเทียบเรือบนฝั่ง จำนวน ๑๐ กิโลเมตร ได้ ๒๕ คะแนน (๑.๑+๑.๒ ถ้าคะแนนมากกว่าหรือเท่ากับ ๒๕ ให้ได้ ๒๕ คะแนน)

๑.๓ ระยะทางในการเดินทางจากสำนักงานถึงศาลากลางจังหวัด ระยะทาง ๘๐ กิโลเมตร ได้ ๑๐ คะแนน

๑.๔ เรือประจำทาง/เรือรับจ้างวิ่งถึงเกาะที่ตั้งสำนักงาน ไม่มีเรือโดยสาร/เรือยนต์โดยสาร ไปมาได้ตลอดปี ได้ ๑๕ คะแนน

๑.๕ เส้นทางคมนาคมไม่สามารถใช้สัญจรไปได้ ไม่มี จึงไม่ได้คะแนนในข้อนี้

๒. ความขาดแคลนสาธารณูปโภค สาธารณูปการ หรือปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีพ ไม่ขาดแคลน จึงไม่ได้คะแนนในข้อนี้

๓. ความเสี่ยงภัย จังหวัดชลบุรีไม่มีพื้นที่เสี่ยงภัย จึงไม่ได้คะแนนในข้อนี้

๔. ความชุกชุมของโรคภัยไข้เจ็บ จังหวัดชลบุรี ในพื้นที่อำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ ไม่ใช่พื้นที่ที่มีโรคภัยไข้เจ็บชุกชุม จึงไม่ได้คะแนนในข้อนี้
ได้คะแนนรวม ๕๐ คะแนน

ประธาน จากที่ฝ่ายเลขาฯ รายงาน การให้คะแนนตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด จะเห็นว่า หน่วยงานที่ยื่นคำขอฯ ได้คะแนน ๕๐ คะแนน ผ่านเกณฑ์ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่พิเศษ โดยมีข้อสังเกตว่า คำว่า “สำนักงาน” ตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๔ ม.๔ “สำนักงาน” หมายความว่า ที่ทำการของส่วนราชการสังกัดกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม นั้น หน่วยงานที่ยื่นคำขอฯ เป็น “สำนักงาน” ตามนิยามนี้หรือไม่ เนื่องจากสำนักงานที่ยื่นแบบคำขอฯ ทั้ง ๒ แห่ง สังกัดหน่วยเบิกจ่ายเดียวกัน คือ หน่วยบัญชาการต่อสู้อากาศยานและรักษาฝั่ง และเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงาน ณ ที่ตั้งสำนักงานที่ยื่นคำขอฯ ปฏิบัติงานประจำ ณ ที่ตั้งสำนักงานหรือไม่

ฝ่ายเลขาฯ ผู้แทนจากสำนักงานที่ยื่นคำขอฯ ทั้ง ๒ แห่ง พร้อมให้ข้อมูลเพิ่มเติมต่อคณะกรรมการ

ผู้แทนสำนักงานที่ยื่นคำขอฯ ทั้ง ๒ แห่ง การปฏิบัติ ณ สำนักงานที่ยื่นคำขอฯ เจ้าหน้าที่ได้รับมอบหมายให้ไปปฏิบัติงานคราวละ ๑ เดือน เมื่อครบกำหนด หน่วยงานจะจัดส่งเจ้าหน้าที่ชุดใหม่ไป และรับเจ้าหน้าที่ชุดเดิมกลับ อีกทั้งการปฏิบัติงาน ณ สำนักงานที่ยื่นคำขอฯ เจ้าหน้าที่จะได้รับเบี้ยเลี้ยงเดินทางวันละ ๒๔๐ บาท

ฝ่ายเลขาฯ กรณีที่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงาน ณ ที่ตั้งสำนักงานที่ยื่นคำขอฯ ปฏิบัติงานคราวละ ๑ เดือน ตามคำสั่งที่ได้รับมอบหมาย ไม่เป็นการประจำ จึงไม่เป็นตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๔ ม.๕ ให้ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งและปฏิบัติราชการประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ หรือได้รับคำสั่งให้ปฏิบัติราชการในลักษณะประจำตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนดในสำนักงานในพื้นที่พิเศษ อีกทั้งเจ้าหน้าที่ที่ได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติงาน ณ ที่ตั้งสำนักงานที่ยื่นคำขอฯ จะได้รับเบี้ยเลี้ยงเดินทางวันละ ๒๔๐ บาท จึงเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ม.๑๓ การเดินทางไปราชการชั่วคราว และ ม.๑๔ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการชั่วคราว

คณะกรรมการฯ ให้ข้อสังเกตสรุปได้ ดังนี้

๑. การมอบหมายเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติงาน ณ สำนักงานที่ยื่นแบบคำขอฯ คราวละ ๑ เดือน เข้าลักษณะเป็นการเดินทางไปราชการชั่วคราว ไม่เป็นไปตาม ม. ๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๔

/๒.การมอบหมาย...

๒. การมอบหมายเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติงาน ณ สำนักงานที่ยื่นแบบคำขอฯ คราวละ ๑ เดือน และได้รับ เบี้ยเลี้ยงเดินทาง จึงเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มติที่ประชุม เห็นชอบ

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๐ น.

ลงชื่อ



(นางสมพร กานต์เศวต)
นักวิชาการคลังชำนาญการ
ผู้จดยางงานการประชุม

ลงชื่อ



(นางสาวทิพวรรณ มัดจุปะ)
คลังจังหวัดชลบุรี
ผู้ตรวจรายงานการประชุม