

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/

๘๕๕๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗

มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อยกเว้นหรือแนวทางปฏิบัติการนับระยะเวลาค่าปรับตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ
ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน เลขาธิการ กสทช.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน กสทช. ที่ สทช ๒๒๐๔/๒๓๗๐๒ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) แจ้งว่า สำนักงาน กสทช. ได้ว่าจ้างบริษัท เอส.วัน คอนสตรัคชั่น กรุ๊ป จำกัด ดำเนินการก่อสร้างโครงการก่อสร้างที่ทำการสำนักงาน กสทช. ภาค ๓ ตามสัญญาเลขที่ จ.๐๐๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ กำหนดเวลาแล้วเสร็จทั้งหมด ๕๗๐ วัน นับจากวันเริ่มทำงานตามสัญญา คือ ตั้งแต่วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ต่อมาสำนักงาน กสทช. อนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อสร้างด้วยเหตุตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวม ๒ ครั้ง ดังนี้ ครั้งที่ ๑ ผู้รับจ้างได้วางแผนเตรียมงานก่อสร้างตามแบบรูปรายการก่อสร้างพบว่ามีความขัดแย้งกับพื้นที่จริง ทำให้ไม่สามารถก่อสร้างตามแบบรูปรายการได้ จึงต้องหยุดงานก่อสร้างตั้งแต่วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ และเริ่มงานก่อสร้างต่อไปได้เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ รวมระยะเวลาหยุดงานก่อสร้าง ๓๓๑ วัน และสำนักงาน กสทช. ได้อนุมัติขยายตามระยะเวลาดังกล่าว ครั้งที่ ๒ เนื่องจากคณะกรรมการตรวจรับพัสดุและผู้ควบคุมงานก่อสร้างพบปัญหาแบบรูปรายการไม่ชัดเจนและไม่ครบถ้วนในส่วนของการก่อสร้างหลังคา และการระบายน้ำฝนจากหลังคาซึ่งเป็นดาดฟ้าและมีพื้นที่รับน้ำจำนวนมาก จึงได้มีการหยุดงานก่อสร้างตั้งแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ และเริ่มงานก่อสร้างต่อไปได้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ รวมระยะเวลาหยุดงานก่อสร้าง ๘๒ วัน โดยสำนักงาน กสทช. ได้อนุมัติให้ขยายระยะเวลามาตามจำนวนวันดังกล่าวเป็นกำหนดงานแล้วเสร็จภายในวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖ โดยที่สัญญาดังกล่าว เป็นสัญญาที่ลงนามหลังวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ และครบกำหนดส่งมอบหลังวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ อยู่ในหลักเกณฑ์ได้รับการพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) อันมิใช่เหตุสุดวิสัยจากผลกระทบสถานการณ์ผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เป็นจำนวน ๖๑๒ วัน ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. ได้แจ้งให้ผู้รับจ้างจัดทำแผนการดำเนินงานแล้ว สำนักงาน กสทช. จึงขอหารือดังนี้

๑. ระยะเวลาที่จะได้รับความช่วยเหลืออัตราค่าปรับร้อยละ ๐ ตามแนวทางปฏิบัติรวม ๖๑๒ วัน จะต้องนำระยะเวลาที่สำนักงาน กสทช. ได้ขยายออกไปด้วยเหตุปัญหาสภาพพื้นที่และแบบรูปรายการก่อสร้างครั้งที่ ๑ จำนวน ๓๓๑ วัน และครั้งที่ ๒ จำนวน ๘๒ วัน รวม ๔๑๓ วัน ซึ่งเป็นการขยายเวลาตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) อันมิใช่เหตุสุดวิสัยจากผลกระทบสถานการณ์

การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) หักออกจากระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ หรือไม่

๒. สืบเนื่องจากข้อ ๑ หากถือว่าต้องนำจำนวนวันที่ขยายระยะเวลาก่อสร้างออกไปทั้ง ๒ ครั้ง หักออกจากระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือค่าปรับร้อยละ ๐ จะต้องนำระยะเวลาที่สำนักงาน กสทช. ได้ขยายออกไปครั้งที่ ๑ จำนวน ๓๓๑ วัน ซึ่งเหตุเกิดในช่วงระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือก่อนวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๒ จำนวน ๘๒ วัน ซึ่งเหตุเกิดภายหลังวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ หักออกจากระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือทั้ง ๒ ครั้งหรือไม่ หรือนำมาหักเฉพาะครั้งที่ ๑ ซึ่งเหตุเกิดภายหลังลงนามในสัญญาและอยู่ในช่วงก่อนวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เท่านั้น

๓. การนับระยะเวลาในการปรับแผนการทำงานตามแนวทางปฏิบัติจะต้องมีระยะเวลานับจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ออกไปได้ไม่เกินระยะเวลาทั้งหมดของสัญญา และไม่เกินระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลืออัตราค่าปรับร้อยละ ๐ กรณีข้อหาหรือสัญญาจ้างก่อสร้างมีระยะเวลาตามสัญญา ๕๗๐ วัน ได้รับการขยายเวลาออกไปจากเหตุตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) รวม ๒ ครั้ง รวม ๔๑๓ วัน กำหนดสิ้นสุดระยะเวลางานก่อสร้างแล้วเสร็จขยายออกไปเป็นภายในวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖ เช่นนี้ ระยะเวลาทั้งหมดตามสัญญาควรยึดถือระยะเวลาก่อสร้างตามสัญญา เมื่อเริ่มแรก จำนวน ๕๗๐ วัน หรือระยะเวลาทั้งหมดของสัญญาให้นับรวมกับที่ได้ขยายออกไปอีก ๔๑๓ วัน รวมเป็นระยะเวลาทั้งสิ้น ๙๘๓ วัน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหาข้อ ๑ และ ๒ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้กำหนดมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่กรณีที่หน่วยงานของรัฐได้พิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ แล้ว ก็ให้นำจำนวนวันดังกล่าวมาหักออกจากจำนวนวันตามมาตรการฯ นี้ และจำนวนวันที่เหลือ ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ได้ว่าจ้างบริษัท เอส.วัน คอนสตรัคชั่น กรุ๊ป จำกัด ดำเนินการก่อสร้างโครงการก่อสร้างที่ทำการสำนักงาน กสทช. ภาค ๓ ตามสัญญาเลขที่ จ.๐๐๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ กำหนดเวลาแล้วเสร็จทั้งหมด ๕๗๐ วัน นับจากวันเริ่มทำงานตามสัญญา คือ ตั้งแต่วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ต่อมาสำนักงาน กสทช. อนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อสร้างด้วยเหตุตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ กรณีผู้รับจ้างได้มีการวางแผนเตรียมงานก่อสร้างตามแบบรูปรายการก่อสร้างพบว่า มีความขัดแย้งกับพื้นที่จริง ทำให้ไม่สามารถก่อสร้างตามแบบรูปรายการได้ เนื่องจากแบบรูปรายการก่อสร้างเป็นแบบมาตรฐานที่สำนักงาน กสทช. ใช้สำหรับอาคารภาคทุกแห่ง และครั้งที่ ๒ กรณีปัญหาแบบรูปรายการก่อสร้างไม่ชัดเจนและไม่ครบถ้วนในส่วนของการก่อสร้างหลังคา และการระบายน้ำฝนจากหลังคาซึ่งเป็นดาดฟ้าและมีพื้นที่รับน้ำจำนวนมากจึงได้มีการหยุดงานก่อสร้างทั้งหมดจึงได้ขยายระยะเวลารวมทั้งสิ้นจำนวน ๔๑๓ วัน ดังนั้น หากสำนักงาน กสทช. พิจารณาแล้วเป็นที่ยุติว่า กรณีแบบรูปรายการก่อสร้างพบว่ามีความขัดแย้งกับพื้นที่จริงทำให้ไม่สามารถก่อสร้างตามแบบรูปรายการได้ และปัญหาแบบรูปรายการ

ไม่ชัดเจน ...

ไม่ชัดเจนและไม่ครบถ้วนในส่วนของงานโครงสร้างหลังคาเป็นเหตุอื่นตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) ถึง (๓) โดยมีใช้เหตุที่เกิดจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ กรณีดังกล่าว สำนักงาน กสทช. จึงมีต้องนำจำนวนวันที่ได้รับการขยายเวลาทำการตามสัญญา หรือลดหรือลดค่าปรับ ด้วยเหตุอื่นมาหักออกจากระยะเวลาตามมาตรการให้ความช่วยเหลือฯ แต่อย่างใด

๒. กรณีข้อหาหรือ ๓ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๔๕๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการเร่งรัด การปฏิบัติงานสำหรับสัญญาที่ได้รับการช่วยเหลืออัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ข้อ ๓ แนวทางการปรับแผน การทำงานใหม่ ข้อ ๓.๒ งานจ้างก่อสร้าง งานจ้างทั่วไปที่มีใช้งานจ้างก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้าง ออกแบบก่อสร้าง ข้อ ๓.๒.๒ กรณีสัญญาที่ยังไม่ครบกำหนดส่งมอบตามสัญญา กำหนดว่า “เมื่อคู่สัญญา มาดำเนินการแก้ไขสัญญาให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ และปรับแผนการทำงานใหม่ตามที่หน่วยงานของรัฐ ได้มีหนังสือแจ้ง ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการปรับแผนการทำงานใหม่โดยนำเฉพาะงานในส่วนที่เหลืออยู่ หลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ มาคำนวณระยะเวลาในการปรับแผนการทำงานใหม่ของงานในส่วนที่เหลืออยู่นั้น โดยให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุดำเนินการร่วมกับคู่สัญญา และให้ใช้ดุลพินิจในการพิจารณาให้ได้ ระยะเวลาที่เหมาะสมเพื่อให้เกิดความโปร่งใสแก่คู่สัญญาด้วย เมื่อได้ระยะเวลาที่เหมาะสมแล้วให้เพิ่มระยะเวลา อีกร้อยละ ๒๕ ของระยะเวลาดังกล่าว จากนั้นให้นำระยะเวลาที่คำนวณได้ดังกล่าวมานับระยะเวลาการทำงาน ต่อจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ แต่ทั้งนี้ระยะเวลาการทำงานทั้งหมดรวมแล้วนั้น จะต้องไม่เกินจำนวน ระยะเวลาทั้งหมดของสัญญา และไม่เกินระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐” จากหลักการดังกล่าว มีแนวทางปฏิบัติดังนี้

๒.๑ กรณีสัญญาที่ยังไม่ครบกำหนดส่งมอบตามสัญญา

(๑)ให้นำเฉพาะงานในส่วนที่เหลืออยู่หลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ มาคำนวณ ระยะเวลาในการทำงานใหม่ เมื่อได้ระยะเวลาที่เหมาะสมแล้วให้เพิ่มระยะเวลาอีกร้อยละ ๒๕ ของระยะเวลาดังกล่าว

(๒)ให้นำจำนวนระยะเวลาทั้งหมดของสัญญาหลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ รวมกับระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐

(๓)ให้นำระยะเวลาที่ได้ตามข้อ (๑) มาเปรียบเทียบกับจำนวนวันตามข้อ (๒) โดยระยะเวลาตามข้อ (๑) จะต้องไม่เกินระยะเวลาตามข้อ (๒)

(๔) เมื่อดำเนินการตามข้อ (๑) ข้อ (๒) และข้อ (๓) แล้วให้นำระยะเวลาดังกล่าวมานับ ต่อจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยให้ถือว่าระยะเวลาดังกล่าวเป็นแผนการทำงานใหม่และเป็นระยะเวลา ที่คู่สัญญาต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ

๒.๒ กรณีการกำหนดจำนวนวันการปรับแผนการทำงานสำนักงาน กสทช. สามารถพิจารณาได้ดังนี้

(๑) นำงานเฉพาะในส่วนที่เหลืออยู่หลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ มาคำนวณ ระยะเวลาในการทำงานใหม่ และเพิ่มระยะเวลาอีกร้อยละ ๒๕ ของระยะเวลาดังกล่าวแล้ว จะได้ระยะเวลา ของการปรับแผนการทำงานใหม่

(๒) ระยะเวลาที่เหลืออยู่ของสัญญาหลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ และระยะเวลา ที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ จำนวน ๖๑๒ วัน แล้วนำจำนวนระยะเวลา ทั้ง ๒ ช่วงรวมกัน

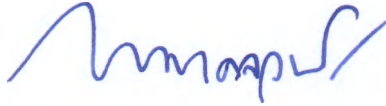
(๓) เมื่อนำระยะเวลาตามข้อ (๑) มาเปรียบเทียบกับระยะเวลาทำการทั้งหมด ตามสัญญา คือ ๙๘๓ วัน และเปรียบเทียบกับระยะเวลาตามข้อ (๒) ระยะเวลาที่ได้ตามข้อ (๑) จะต้องไม่มากกว่า ระยะเวลาทำการทั้งหมดตามสัญญา และไม่มากกว่าระยะเวลาตามข้อ ๒

ดังนั้น ...

ดังนั้น เมื่อการคำนวณระยะเวลาของงานเฉพาะในส่วนที่เหลืออยู่หลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ และเพิ่มระยะเวลาอีกร้อยละ ๒๕ ของระยะเวลาดังกล่าว จะต้องไม่มากกว่าระยะเวลาทำการทั้งหมดตามสัญญา คือ จำนวน ๙๘๓ วัน และไม่มากกว่าระยะเวลาที่เหลืออยู่ของสัญญาหลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ รวมกับระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ สำนักงาน กสทช. จึงสามารถนำระยะเวลาตามข้อ ๑ มาเป็นระยะเวลาในการปรับแผนการทำงานใหม่ โดยนับต่อจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th