

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๘๙๕๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การขอให้พิจารณาค่าเสียหายกรณีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้าง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๐๒/๒๐๑๑ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และ ที่ ศธ ๐๔๐๐๒/๑๐๐๑ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) แจ้งว่า โรงเรียนร่วมใจประสิทธิ์ จังหวัดปทุมธานี สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาปทุมธานี เขต ๒ ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด พิเชษฐ คอนสตรัคชั่น ๒๐๐๗ ดำเนินการก่อสร้างบ้านพักครูเรือนแถว แบบ สปช. ๓๐๓/๒๘ (ปี ๒๕๓๙) ตามสัญญา เลขที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ในวงเงินจำนวน ๔,๑๕๐,๐๐๐ บาท สิ้นสุดสัญญาในวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๒ ภายหลังลงนามสัญญา ห้างฯ ได้เข้าดำเนินการก่อสร้างตามสัญญา ต่อมาโรงเรียนฯ ประสบปัญหาการคัดค้านไม่ให้อำนาจการก่อสร้างบ้านพักครูในพื้นที่ก่อสร้างตามแบบรูปรายการที่กำหนดไว้ตามสัญญา กรณีปัญหาดังกล่าว โรงเรียนฯ จึงพิจารณาบอกเลิกสัญญาที่ได้มีการก่อสร้างไว้บางส่วนแล้ว เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ และโรงเรียนฯ ได้พิจารณาคำนวณค่าเสียหายที่เกิดขึ้น คิดเป็นจำนวนเงิน ๓๘๗,๐๐๐ บาท ซึ่ง สพฐ. ได้ตรวจสอบรายละเอียดแล้วเห็นว่า การประเมินค่าเสียหายที่ต้องชดใช้ให้แก่ห้างฯ เป็นการประเมินค่าเสียหายที่เกิดขึ้นจริงจากการทำงานก่อสร้างไว้บางส่วน สพฐ. จึงขอรายงานผลการพิจารณาเพื่อขอความเห็นชอบในการชดใช้ค่าเสียหาย จำนวน ๓๘๗,๐๐๐ บาท ให้แก่ห้างฯ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า โรงเรียนร่วมใจประสิทธิ์ได้บอกเลิกสัญญาเลขที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ กับห้างหุ้นส่วนจำกัด พิเชษฐ คอนสตรัคชั่น ๒๐๐๗ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ แล้ว กรณีนี้ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๙๑ ได้กำหนดเกี่ยวกับกรณีภายหลังจากสัญญาได้เลิกกัน คู่สัญญาแต่ละฝ่ายจะต้องให้อีกฝ่ายหนึ่งได้กลับคืนสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิม โดยผู้ว่าจ้างจะต้องชดใช้คืนตามค่าแห่งงานนั้น ซึ่งหากมีงานใดที่โรงเรียนฯ ประสงค์รับไว้และใช้ประโยชน์ในราชการตามสัญญาแล้ว โรงเรียนฯ ย่อมจะต้องชดใช้ราคาให้แก่ห้างฯ เว้นแต่กรณีที่ห้างฯ ได้ดำเนินการ ซึ่งโรงเรียนฯ เห็นว่า ไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในราชการตามสัญญาต่อไปได้ จึงต้องถือว่างานนั้นไม่ควรถูกชดใช้คืนตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๙๑ กรณีที่โรงเรียนฯ ได้พิจารณาเงินที่จะต้องชดใช้ให้แก่ห้างฯ เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๓๘๗,๐๐๐ บาท จึงถือเป็นการพิจารณาชดใช้เงินคืนตามค่าแห่งงานที่โรงเรียนฯ ประสงค์จะรับไว้และใช้ประโยชน์ในราชการต่อไป ตามนัยมาตรา ๓๙๑ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ข้างต้น ดังนั้น โรงเรียนฯ จึงไม่ต้องขอความเห็นชอบผลการพิจารณาชดใช้เงินดังกล่าวมายังคณะกรรมการวินิจฉัย เพื่อให้ความเห็นชอบแต่ประการใด

/อย่างไรก็ดี ...

อย่างไรก็ดี การชดใช้ค่าเสียหายตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคสาม นั้น ต้องเป็นกรณีที่คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐ ร้องขอเพื่อให้
ชดใช้ค่าเสียหายเพิ่มเติมจากการชดใช้เงินคืนตามค่าแห่งงานที่หน่วยงานของรัฐประสงค์จะรับไว้ตามนัยมาตรา ๓๙๑
แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา ตันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖