

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๑๓๓๐๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารื้อกรณีมีผู้อุทธรณ์ผลการเสนอราคาได้ยื่นอุทธรณ์ในประเด็นเดิม

เรียน แม่ทัพภาคที่ ๒

อ้างถึง หนังสือกองทัพบกที่ ๒ ที่ กท ๐๔๘๒/๖๖๑ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง กองทัพบกที่ ๒ แจ้งว่า กองทัพบกที่ ๒ โดยศูนย์ปฏิบัติการกองทัพบกที่ ๒ ได้ดำเนินการจัดซื้อยางรถยนต์สายขนส่ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) และมีผู้ยื่นข้อเสนอได้ยื่นอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้างรวม ๒ ประเด็น คือ (๑) การกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีหนังสือรับรองผลงานยื่นเข้ามาในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) และ (๒) การกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอต้องส่งของตัวอย่างมาประกอบการพิจารณา โดยกองทัพบกที่ ๒ ไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ จึงส่งแบบรายงานความเห็นอุทธรณ์พร้อมเหตุผลให้กับคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน (คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์) พิจารณาแล้ว และเนื่องจากกองทัพบกที่ ๒ จะจัดซื้อจัดจ้างในการจัดหายางรถยนต์สายขนส่ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กองทัพบกที่ ๒ จึงขอหารือว่า หากมีผู้ยื่นข้อเสนอได้ยื่นอุทธรณ์ในประเด็นเดิม และคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เคยวินิจฉัยในทำนองนี้มาแล้ว ประกอบกับได้กำหนดเงื่อนไขเดิมเหมือนกับที่กำหนดไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และกำหนดเงื่อนไขใหม่ให้มีความเหมาะสมแล้ว กองทัพบกที่ ๒ ขอพิจารณาดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปโดยไม่ต้องส่งเรื่องเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และขอให้ชี้แนวทางให้กองทัพบกที่ ๒ ปฏิบัติได้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยไม่ทำให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเกิดความล่าช้า และไม่ทำให้เกิดความเสียหายกับส่วนราชการ ซึ่งจะมีผลกระทบต่อการเบิกจ่ายงบประมาณ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้หน่วยงานของรัฐประกาศผลผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกและเหตุผลสนับสนุนในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานของรัฐตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด และให้ปิดประกาศโดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐนั้น” วรรคสอง บัญญัติว่า “การลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างจะกระทำได้อีกต่อเมื่อล่วงพ้นระยะเวลาอุทธรณ์และไม่มีผู้ใดอุทธรณ์ตามมาตรา ๑๑๗ หรือในกรณีที่มีการอุทธรณ์ เมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับแจ้งจากคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้ทำการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปได้ เว้นแต่การจัดซื้อจัดจ้างที่มีความจำเป็นเร่งด่วนตามมาตรา ๕๖ (๑) (ค) หรือการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง หรือการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินเล็กน้อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๕๖ วรรคสอง” มาตรา ๑๑๔ บัญญัติว่า “ผู้ซึ่งได้ยื่นข้อเสนอเพื่อทำการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุกับหน่วยงานของรัฐมีสิทธิอุทธรณ์เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ในกรณีที่เห็นว่าหน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้

/เป็นเหตุ ...

เป็นเหตุให้ตนไม่ได้รับการประกาศผลเป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ มาตรา ๑๑๗ บัญญัติว่า “ให้ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ยื่นอุทธรณ์ต่อหน่วยงานของรัฐนั้นภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันประกาศผลการจัดซื้อจัดจ้างในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง” และมาตรา ๑๑๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาและวินิจฉัยอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่รับอุทธรณ์ ในกรณีที่เห็นด้วยกับอุทธรณ์ก็ให้ดำเนินการตามความเห็นนั้นภายในกำหนดเวลาดังกล่าว” วรรคสอง บัญญัติว่า “ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่เห็นด้วยกับอุทธรณ์ ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนให้เร่งรายงานความเห็นพร้อมเหตุผลไปยังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ตามมาตรา ๑๑๙ ภายในสามวันทำการนับแต่วันที่ครบกำหนดตามวรรคหนึ่ง” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน ด่วนที่สุด ที่ กค (กอร) ๐๔๐๕.๕/ว ๓๗๔ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง ข้อความเข้าใจเกี่ยวกับการอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กองทัพอากาศที่ ๒ โดยศูนย์ปฏิบัติการกองทัพอากาศที่ ๒ นำเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ หรือขอบเขตของงาน ที่เคยจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มาปรับปรุงแก้ไข และดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ย่อมเป็นการจัดซื้อจัดจ้างใหม่อันก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ยื่นข้อเสนอที่สามารถอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ต่อหน่วยงานของรัฐ ในกรณีที่เห็นว่าหน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด ในพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้ เป็นเหตุให้ตนไม่ได้รับการประกาศผลเป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์ ต้องอุทธรณ์ภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ประกาศผู้ชนะการเสนอราคาในระบบสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ตามนัยมาตรา ๑๑๔ ประกอบมาตรา ๑๑๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ โดยไม่คำนึงว่าผู้อุทธรณ์จะเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ที่เคยอุทธรณ์ในโครงการการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และในระหว่างที่มีการอุทธรณ์ ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐลงนามในสัญญา ตามนัยมาตรา ๖๖ วรรคสอง ดังนั้น หากมีการอุทธรณ์ผลการประกาศผู้ชนะการเสนอราคา กองทัพอากาศที่ ๒ ต้องพิจารณาคำอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ หากไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ ไม่ว่าทั้งหมดหรือแต่บางส่วน ต้องส่งรายงานความเห็นอุทธรณ์พร้อมเหตุผลไปยังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และข้อร้องเรียน ตามนัยมาตรา ๑๑๘ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ

ทั้งนี้ หากผู้ยื่นข้อเสนอยื่นอุทธรณ์ผลการประกาศผู้ชนะการเสนอราคาและต้องด้วยลักษณะใด ลักษณะหนึ่ง ตามหนังสือคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน ด่วนที่สุด ที่ กค (กอร) ๐๔๐๕.๕/ว ๓๗๔ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต่อไป โดยไม่ต้องส่งเรื่องมายังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพื่อพิจารณาแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา พันตติ

(นางสาวกุลยา ตันตติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๕๕ - ๖