

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๒๐๓๙๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๓ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อการดำเนินการเปลี่ยนแปลงแก้ไขสัญญาซื้อขาย กรณีจัดทำสัญญารวมรายการ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครนายก ด่วนที่สุด ที่ นย ๐๐๓๒.๐๐๑.๕/๑๘๓๖ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดนครนายก แจ้งว่า จังหวัดฯ โดยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครนายก ได้ตกลงทำสัญญาซื้อขายเลขที่ ๒๘๔/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ กับบริษัท ฮอรัส เมดิคอล ซัพพลาย จำกัด ในวงเงินจำนวน ๗,๒๖๙,๖๐๐ บาท เป็นค่าครุภัณฑ์การแพทย์ จำนวน ๒ รายการ คือ เครื่องกระตุ้นไฟฟ้าหัวใจ ชนิดอัตโนมัติ (AED) พร้อมตู้ตั้งพื้นจอแสดงผลและระบบสัญญาณเตือน จำนวน ๕๕ เครื่อง วงเงิน จำนวน ๓,๘๔๔,๕๐๐ บาท และเครื่องวัดความดันโลหิตชนิดอัตโนมัติแบบสอดแขน จำนวน ๔๙ เครื่อง วงเงิน จำนวน ๓,๔๒๕,๑๐๐ บาท กำหนดส่งมอบภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการเรียกค่าปรับตามสัญญา ต่อมาบริษัทฯ ได้มีหนังสือยินยอมเสียค่าปรับโดยไม่มีเงื่อนไขใด ๆ ทั้งสิ้น โดยจังหวัดฯ ได้รับแจ้งจากบริษัทฯ ว่า ขออนุมัติพิจารณาให้ความช่วยเหลือเนื่องจากผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้สอบถามข้อเท็จจริงเพิ่มเติม พบว่า เนื่องจากผู้ผลิตในต่างประเทศไม่สามารถหาชิ้นส่วนสำคัญในการผลิต รวมถึงปัญหาการขนส่งนำเข้าจากต่างประเทศ แต่จากการสอบถามบริษัทฯ ไม่สามารถกำหนดระยะเวลาว่าจะส่งมอบได้ทันภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ หรือไม่ ประกอบกำหนดระยะเวลาเบิกจ่ายเงินสิ้นสุดภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ โดยบริษัทฯ ประสงค์จะส่งมอบเครื่องวัดความดันโลหิตฯ เพียงรายการเดียวก่อน และขอรับความช่วยเหลือตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จังหวัดฯ จึงไม่สามารถดำเนินการพิจารณาตามมาตรการฯ ได้ ทั้งนี้ บริษัทฯ จะต้องส่งมอบทุกรายการภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ คือ ก่อนงบประมาณจะถูกพับ แต่หากบริษัทฯ ประสงค์จะส่งมอบเพียงรายการเดียวก็สามารถทำได้ โดยจะต้องชำระค่าปรับในอัตราวันละ ๑๔,๕๓๙.๒๐ บาท ภายหลังปรากฏข้อเท็จจริงว่า บริษัทฯ ได้มีการแจ้งส่งมอบพัสดุครุภัณฑ์เครื่องวัดความดันโลหิตฯ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุลงพื้นที่เพื่อตรวจรับเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ แต่บริษัทฯ ไม่มีครุภัณฑ์สำหรับส่งมอบตามที่ได้นัดหมายไว้ ซึ่งเกิดจากความผิดพลาดที่เกิดจากการดำเนินงานและการบริหารจัดการภายในของบริษัทฯ จังหวัดฯ จึงขอหารื้อดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้...” จากข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดฯ ตกลงทำสัญญาซื้อขายครุภัณฑ์การแพทย์จำนวน ๒ รายการ ในสัญญาฉบับเดียวกัน เนื่องจากพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นผู้ชนะการเสนอราคาการจัดซื้อจัดจ้างในคราวเดียวกัน การทำสัญญาซื้อขายรวมรายการ และบริษัทฯ ได้ทำความเข้าใจและตกลง

/กับ ...

กับจังหวัดฯ แล้วจะต้องส่งมอบพัสดุ จำนวน ๒ รายการ จึงได้ลงนามในสัญญา แต่เนื่องจากผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เกิดขึ้นหลังจากลงนามในสัญญาทำให้ไม่สามารถส่งมอบพัสดุได้ภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าว และขณะนี้อยู่ระหว่างผ่อนปรนการบอกเลิกสัญญาเนื่องจากอัตราค่าปรับเกินร้อยละสิบ หากต้องการดำเนินการตามมาตรการฯ ในการกำหนดอัตราค่าปรับร้อยละ ๐ จะต้องส่งมอบพัสดุให้ครบถ้วน จำนวน ๒ รายการตามสัญญา ซึ่งบริษัทฯ แจ้งว่าพร้อมส่งมอบเครื่องวัดความดันโลหิตฯ จึงขอให้จังหวัดฯ แยกสัญญาเครื่องวัดความดันโลหิตฯ ออกจากเครื่องกระตุกไฟฟ้าหัวใจชนิดอัตโนมัติ (AED) กรณีนี้จังหวัดฯ จะสามารถกระทำได้หรือไม่ และหากสามารถดำเนินการแยกสัญญาได้ กรณีที่มีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุหลายรายการและจัดหาในคราวเดียวกัน หากผู้ชนะการเสนอราคารายเดียวเป็นผู้ชนะการเสนอราคาหลายรายการ หน่วยงานจะต้องจัดทำสัญญาแยกตามรายการพัสดุที่จัดหาใช่หรือไม่ หากทำสัญญารวมรายการถือเป็นการดำเนินงานที่ไม่เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้องหรือไม่

๒. หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า เมื่อใกล้สิ้นสุดการขยายเวลาเบิกจ่ายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๕ แต่บริษัทฯ ยังไม่สามารถส่งมอบพัสดุได้ จังหวัดฯ จะสามารถพิจารณาบอกเลิกสัญญาและแจ้งเป็นผู้ทำงานได้หรือไม่ เนื่องจากบริษัทฯ อ้างเหตุเนื่องจากได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงไม่สามารถส่งมอบได้ตามที่กำหนดไว้ในสัญญา ประกอบกับข้อเท็จจริงที่บริษัทฯ เคยแจ้งส่งมอบพัสดุแล้ว แต่ปรากฏว่าไม่มีพัสดุส่งมอบตามที่นัดหมายไว้ จึงเป็นเหตุอันเชื่อได้ว่าบริษัทฯ ไม่สามารถส่งมอบพัสดุได้ตามกำหนดระยะเวลาก่อนงบประมาณจะถูกบังคับดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหาข้อ ๑ และ ๒ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยข้อ ๑.๒ กำหนดว่า “สัญญาหรือข้อตกลงที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ กำหนดว่า “ข้อ ๑.๒.๑ สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังไม่ได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ หรือข้อ ๑.๒.๒ สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น แล้วให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดนครนายก โดยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครนายก ได้ตกลงทำสัญญาซื้อขาย เลขที่ ๒๘๔/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ กับบริษัท ฮอर्स เมดิคอล ซัพพลาย จำกัด ในวงเงินจำนวน ๗,๒๖๙,๖๐๐ บาท เป็นค่าครุภัณฑ์การแพทย์ จำนวน ๒ รายการ ต่อมาจังหวัดฯ ได้บอกเลิกสัญญากับบริษัทฯ แล้ว ตามหนังสือจังหวัดนครนายก ด่วนที่สุด ที่ นย ๐๐๓๒.๐๐๑.๕/๒๐๕๒ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ เนื่องจากบริษัทฯ ไม่สามารถจัดหาพัสดุครุภัณฑ์การแพทย์เพื่อส่งมอบตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา ดังนั้น สัญญาดังกล่าวจึงไม่อยู่ในข่ายที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมาตราฯ ข้างต้น และหากจังหวัดฯ

ใช้สิทธิบอกเลิกสัญญากับบริษัทฯ แล้ว จังหวัดนครนายกย่อมต้องดำเนินการแจ้งให้บริษัทฯ เป็นผู้ทำงานตามนัยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๒) สำหรับกรณีอื่น เมื่อจังหวัดฯ ได้ดำเนินการบอกเลิกสัญญากับบริษัทฯ แล้ว จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัยจะต้องพิจารณาแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา ตันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖