

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๓๕๐๓๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอหาหรือกรณีผู้รับจ้างที่ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙
(Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19))

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลรัตนวาปีศรีเจริญ

อ้างถึง หนังสือเทศบาลตำบลรัตนวาปีศรีเจริญ ที่ อจ ๗๕๗๐๒/๑๙๗ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลตำบลรัตนวาปีศรีเจริญ อำเภอหัวตะพาน จังหวัดอำนาจเจริญ แจ้งว่า เทศบาลฯ ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด พาติศคอนสตรัคชั่น ดำเนินโครงการก่อสร้างถนนลาดยาง ผิวทางพาราแอสฟัลต์ติกคอนกรีต สายระหว่างบ้านเสียว - บ้านหนองแสง หมู่ที่ ๖ ตำบลรัตนวาปีศรีเจริญ ในวงเงิน จำนวน ๖,๖๕๙,๐๐๐ บาท แบ่งเป็น ๒ งวดงาน ตามสัญญาเลขที่ ๕๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ เมื่อใกล้ครบกำหนดแล้วเสร็จ เทศบาลฯ ได้มีหนังสือ ที่ อจ ๗๕๗๐๒/๕๖๕ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ เพื่อเร่งรัดการก่อสร้างโครงการฯ ให้แล้วเสร็จตามกำหนด เมื่อครบกำหนด ระยะเวลาส่งมอบ ห้างฯ มิได้ส่งมอบงานจ้างแต่ประการใด เทศบาลฯ จึงได้มีหนังสือ ที่ อจ ๗๕๗๐๒/๕๘๐ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ แจ้งค่าปรับตามสัญญาจ้างตั้งแต่วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นรายวัน วันละ ๑๖,๗๔๗.๕๐ บาท จนกว่าจะส่งมอบงานแล้วเสร็จ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ห้างฯ ได้ส่งมอบงานจ้าง และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับงานเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เทศบาลฯ จึงได้มีหนังสือ ที่ อจ ๗๕๗๐๒/๖๓๕ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ แจ้งสงวนสิทธิ์การเรียกค่าปรับตามสัญญาจ้าง ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จำนวน ๒๓ วัน วันละ ๑๖,๗๔๗.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๓๘๕,๑๙๒.๕๐ บาท โดยห้างฯ มิได้มีหนังสือแจ้งของดหรือลดค่าปรับพร้อมทั้งรายละเอียด การชี้แจงข้อเท็จจริง และเอกสารที่เกี่ยวข้องเนื่องจากมีเหตุที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ แต่อย่างไร ภายหลังเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔ ห้างฯ ได้มีหนังสือแจ้งของดค่าปรับและคืนค่าปรับ โดยอ้างถึงประกาศ สถานการณ์ฉุกเฉินในเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรของรัฐบาล และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19)) เทศบาลฯ จึงขอหาหรือดังนี้

๑. การที่ห้างฯ มิได้มีหนังสือแจ้งความประสงค์ของดหรือลดค่าปรับพร้อมทั้งรายละเอียด การชี้แจงข้อเท็จจริง และเอกสารที่เกี่ยวข้องเนื่องจากเหตุที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ ก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุดำเนินการตรวจรับโครงการฯ ดังกล่าว ซึ่งเทศบาลฯ เห็นว่า ห้างฯ จะอ้างเหตุที่ได้รับ ผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ มาของดค่าปรับไม่ได้ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ความเห็นของเทศบาลฯ ดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

๒. เนื่องจากโครงการฯ ได้ดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณแล้วเสร็จไปเป็นที่เรียบร้อยแล้ว การที่ห้างฯ มีหนังสือแจ้งให้เทศบาลฯ ทราบในภายหลังเพื่อบันทึกค่าปรับให้แก่ห้างฯ นั้น เทศบาลฯ สามารถ ดำเนินการได้หรือไม่

๓. เนื่องจากโครงการฯ ดังกล่าวได้ดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณแล้วเสร็จไปเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยเทศบาลฯ ได้เรียกค่าปรับตามสัญญาจ้าง ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จำนวน ๒๓ วัน วันละ ๑๖,๗๔๗.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๓๘๕,๑๙๒.๕๐ บาท และนำส่งคืนกรมบัญชีกลางแล้วนั้น หากต้องงดหรือคืนค่าปรับส่วนนี้ให้แก่ห้างฯ จะต้องนำเงินงบประมาณจากส่วนใดมาคืนให้แก่ห้างฯ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีตามข้อหาข้อ ๑ - ๓ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลตำบลรัตนวาปีศรีเจริญ ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด พาติศคอนสตรัคชั่น ดำเนินโครงการก่อสร้างถนนลาดยางผิวทาง พาราแอสฟัลต์ติกคอนกรีต สายระหว่างบ้านเสียว - บ้านหนองแสง หมู่ที่ ๖ ตำบลรัตนวาปีศรีเจริญ ในวงเงิน จำนวน ๖,๖๙๙,๐๐๐ บาท แบ่งออกเป็น ๒ งวดงาน ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๕๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ต่อมาห้างฯ ได้ส่งมอบงานเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุงานได้ตรวจรับเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ โดยเทศบาลฯ ได้เรียกค่าปรับตามสัญญาจ้างตั้งแต่วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จำนวน ๒๓ วัน วันละ ๑๖,๗๔๗.๕๐ บาท รวมเป็นเงินค่าปรับทั้งสิ้นจำนวน ๓๘๕,๑๙๒.๕๐ บาท เนื่องจากขณะนี้เทศบาลฯ ได้ดำเนินการตรวจรับงาน และเบิกจ่ายเงินให้แก่ห้างฯ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ดังนั้น กรณีจึงถือได้ว่ากระบวนการจัดซื้อจัดจ้างสิ้นสุดลงแล้ว

อย่างไรก็ดี หากเทศบาลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่ห้างฯ ของดหรือลดค่าปรับ จำนวน ๒๓ วัน โดยอ้างถึงผลกระทบอันเนื่องมาจากประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรของรัฐบาลจากเหตุที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ ซึ่งเป็นผลโดยตรงที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินงานของห้างฯ จริง กรณีดังกล่าวเทศบาลฯ ย่อมสามารถพิจารณาดำเนินการตามนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19)) ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19)) ข้อ ๑.๑ กำหนดว่า “หากเหตุยังไม่สิ้นสุด เนื่องจากสถานการณ์ของโรคโควิด ๑๙ ไม่อาจกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดได้แน่นอน และคู่สัญญาที่ได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าวอาจไม่สามารถแจ้งเหตุภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลง ดังนั้น เพื่อให้คู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐได้รับความเป็นธรรมในการดำเนินงานตามสัญญา จึงยกเว้น การปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๑๘๒ โดยให้คู่สัญญาแจ้งความประสงค์จะของดหรือลดค่าปรับอันเนื่องจาก เหตุดังกล่าวยังไม่สิ้นสุดต่อหน่วยงานของรัฐ ซึ่งไม่อาจกำหนดจำนวนวันที่จะขอแจ้งเหตุเพื่องดหรือลดค่าปรับได้ พร้อมทั้งให้หน่วยงานของรัฐจ่ายเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้างตามสัญญาโดยยังไม่หักค่าปรับออกจากค่าพัสดุ หรือค่าจ้างสำหรับการจ่ายเงินในงวดนั้น ๆ ทั้งนี้ เมื่อเหตุที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ ได้สิ้นสุดลงแล้ว ให้ดำเนินการตามข้อ ๒ ต่อไป” หรือหากเทศบาลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ หรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย หรือเหตุอื่น

ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลา
แห่งสัญญาได้ เทศบาลฯ ย่อมต้องพิจารณาตามนัยมาตรา ๑๐๒ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ และในกรณีที่เทศบาลฯ พิจารณาแล้วเห็นสมควรที่จะคืน
ค่าปรับให้แก่ห้างฯ ด้วยเหตุข้างต้น เทศบาลฯ สามารถพิจารณาตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖