

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๑๖๓๔๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อหรือการยืมศิลปวัตถุที่จัดแสดงในอาคารพิพิธภัณฑสถาน หอศิลป์ จังหวัดเชียงราย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ที่ ยธ ๑๑๐๑.๐๖/๗๗๗๕ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) แจ้งว่า สำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับโอนการดำเนินงานของหอศิลป์ อุทยานสามเหลี่ยมทองคำ ตำบลเวียง อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย จากมูลนิธิแม่ฟ้าหลวง ในพระบรมราชูปถัมภ์ ประกอบด้วยอาคารจัดแสดงนิทรรศการ สำนักงาน และรวมถึงพื้นที่ใช้สอยอื่น ๆ อาคารเกรทเธอร์แมโขงลอดจ์ ห้องพัก บ้านพัก และห้องประชุม รวมทั้งอาคารประกอบอื่น ๆ ซึ่งตั้งอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ บริเวณป่าแม่เมะและป่าสบรวก ตำบลเวียง อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้ใช้ประโยชน์พื้นที่ดังกล่าว เพื่อจัดทำโครงการศูนย์ยาเสพติดภาคเหนือ เนื้อที่จำนวน ๑๕๖ ไร่ ๓ งาน ๓ ตารางวา มีกำหนดระยะเวลา ๓๐ ปี และกรมป่าไม้ได้อนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัย ในเขตป่าสงวนแห่งชาติดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว สำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับแจ้งจากมูลนิธิฯ ว่า มีศิลปวัตถุที่ใช้ ในการจัดแสดงในอาคารพิพิธภัณฑสถาน หอศิลป์ จังหวัดเชียงราย และมีความประสงค์จะให้สำนักงาน ป.ป.ส. ยืมศิลปวัตถุเพื่อใช้ในการศึกษาและเป็นประโยชน์ให้กับผู้ที่เข้ามาชมอาคารพิพิธภัณฑสถาน หอศิลป์ จังหวัดเชียงราย สำนักงาน ป.ป.ส. จึงขอหารือว่า จะสามารถดำเนินการยืมศิลปวัตถุจากมูลนิธิฯ ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่น ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง จากนิยามความหมายของพระราชบัญญัติฯ ข้างต้น การจัดซื้อจัดจ้าง จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง โดยมีได้รวมถึงกรณีหน่วยงานของรัฐได้มาซึ่งพัสดุโดยการยืมแต่อย่างใด ประกอบกับ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๙ การบริหารพัสดุ ส่วนที่ ๒ การยืม ข้อ ๒๐๗ ถึงข้อ ๒๑๑ หมายถึง เฉพาะกรณีที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ให้ยืมเท่านั้น

/ดังนั้น ...

ดังนั้น หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) มีความประสงค์จะดำเนินการยึดสิบล้อที่ใช้ในการจัดแสดงในอาคารพิพิธภัณฑ์หอยฝิ่น อุทยานสามเหลี่ยมทองคำ ตำบลเวียง อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย จากมูลนิธิแม่ฟ้าหลวง ในพระบรมราชูปถัมภ์ จึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างที่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ

อย่างไรก็ดี ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๖๔๐ บัญญัติว่า “อันว่ายืมใช้คงรูปนั้น คือ สัญญาซึ่งบุคคลคนหนึ่ง เรียกว่า ผู้ให้ยืม ให้บุคคลอีกคนหนึ่ง เรียกว่าผู้ยืม ใช้สอยทรัพย์สินสิ่งใดสิ่งหนึ่งได้เปล่า และผู้ยืมตกลงว่าจะคืนทรัพย์สินนั้น เมื่อได้ใช้สอยเสร็จแล้ว” ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. จึงสามารถดำเนินการตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๖๔๐ ต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภูสกุล)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖