

- สำเนา -

ที่ นน ๐๐๐๓/๐๐๓๑

สำนักงานคลังจังหวัดน่าน

ถนนน่าน-พะเยา น่าน ๕๕๐๐๐

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ทหารเรือ [REDACTED] เป็นคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์

เรียน ท้องถิ่นจังหวัดน่าน

อ้างถึง หนังสือสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดน่าน ที่ นน ๐๐๒๓.๔/- ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ว ๔๐ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดน่าน ขอทหารเรือ

[REDACTED] เป็นคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ นั้น

สำนักงานคลังจังหวัดน่าน ขอเรียนว่า กระทรวงการคลังมีหนังสือเวียนแจ้งส่วนราชการ และหน่วยงานภาครัฐ กรณีขอความร่วมมือในการหารือเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบ โดยให้หน่วยงานหรือ บุคลากรในสังกัดส่วนราชการหรือส่วนราชการต้นสังกัดก่อน เพื่อส่วนราชการต้นสังกัดจะได้พิจารณาวินิจฉัย และหากยังมีข้อสงสัยหรือไม่อาจวินิจฉัยได้ ก็ให้ส่วนราชการต้นสังกัดหารือไปยังกรมบัญชีกลาง เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของกระทรวงการคลัง จึงขอให้หารือผ่านส่วนราชการต้นสังกัดก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวเทพธิดา มุ่งเกษม)

คลังจังหวัดน่าน

กลุ่มงานกำกับและบริหารการเงินการคลัง

โทรศัพท์ ๐ ๕๔๗๑ ๖๔๕๕ ต่อ ๓๑๐

โทรสาร ๐ ๕๔๗๑ ๖๔๕๕ ต่อ ๓๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nan@cgd.go.th



.....พิมพ์/ทาน

.....ตรวจสอบ

25 เม.ย. 2559
ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๕๐๖.๒/๐.๕๐



ศาลากลางจังหวัดน่าน
เลขที่รับ 5096
วันที่ 26 เม.ย. 2559
เวลา.....

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอบความร่วมมือในการหารือเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด น่าน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๐๖.๕/ว ๒๔ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙

สำนักงานคลังจังหวัดน่าน
เลขที่รับ 1059
วันที่ 2 เม.ย. 2559
เวลา.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการคลังขอความร่วมมือในการหารือเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบว่าให้ข้าราชการ ลูกจ้าง หรือผ่านส่วนราชการต้นสังกัดก่อน เพื่อส่วนราชการต้นสังกัดจะได้พิจารณาวินิจฉัย หากส่วนราชการไม่อาจวินิจฉัยได้ ก็ให้ส่วนราชการหารือไปยังกรมบัญชีกลางต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า ปัจจุบันหน่วยงานและบุคลากรของรัฐยังมีการหารือกรมบัญชีกลางโดยไม่ผ่านส่วนราชการต้นสังกัด ซึ่งโดยหลักการการหารือเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบการคลังนั้น หน่วยงานหรือบุคลากรในสังกัดส่วนราชการควรจะได้หารือส่วนราชการต้นสังกัดก่อน เนื่องจากปัญหาที่หารือนั้น อาจไม่ใช่ปัญหาข้อกฎหมาย แต่เป็นปัญหาข้อเท็จจริง หรือเป็นเรื่องที่อยู่ในดุลพินิจของส่วนราชการต้นสังกัด หรือเป็นปัญหาในทำนองเดียวกันที่เกิดขึ้นกับหน่วยงานหรือบุคลากรในสังกัด และส่วนราชการต้นสังกัดได้มีข้อวินิจฉัย หรือวางแนวทางปฏิบัติไว้แล้ว ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจน ลดปริมาณข้อหารือที่ไม่ผ่านส่วนราชการต้นสังกัด ซึ่งจะช่วยให้การปฏิบัติงานเกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ จึงขอความร่วมมือแจ้งให้หน่วยงานและบุคลากรในสังกัดทราบและถือปฏิบัติ โดยให้หน่วยงานหรือบุคลากรในสังกัดที่ประสงค์จะหารือเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบกับกรมบัญชีกลาง หรือผ่านส่วนราชการต้นสังกัดก่อน เพื่อส่วนราชการต้นสังกัดจะได้พิจารณาวินิจฉัย หากส่วนราชการต้นสังกัดยังมีข้อสงสัยหรือไม่อาจวินิจฉัยได้ ก็ให้ส่วนราชการต้นสังกัดหารือไปยังกรมบัญชีกลางต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและโปรดแจ้งให้หน่วยงานและบุคลากรในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

เรียนทราบแจ้งส่วนราชการ

(นางสาวสุทธิดีรัตน์ รัตนโชติ)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

ผู้อำนวยการกองด้านนโยบายและหนี้สิน

ด/ร/ร

ด/ร/ร

๑๖๔๕๙ ๕/๕/๕๙

กรมบัญชีกลาง
สำนักกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๔๘
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๕



บันทึกข้อความ

สำนักงานคลังจังหวัดน่าน
เลขที่ ๐๓๑๖
31 มี.ค. ๒๕๖๓
ในที่ 10.10
โทรศ.๕๕ - ๗๑๖๓๘๔

ส่วนราชการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดน่าน

ที่ นน ๐๐๒๓.๔/-

วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ทหารือกรณี นางเพชรรัตน์ ทองสุข เป็นคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์
เรียน คลังจังหวัดน่าน

ต้นเรื่อง

ด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน ได้บัญชาสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดน่าน ให้ทหารือคลังจังหวัดน่าน กรณีอำเภอสองแควทหารือ สรุปได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลนาไร่หลวงได้มีคำสั่งที่ ๒๒๓/๒๕๖๒ และคำสั่งที่ ๒๒๔/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ แต่งตั้ง ๑) นายไวพจน์ ทิศสุกใส ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนาไร่หลวง ๒) นาย [REDACTED] ตำแหน่งนักวิชาการเงินและบัญชี และ ๓) นางสาวเตือนใจ ธงหิมะ ตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผน เป็นคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ วางท่อสูบน้ำด้วยเครื่องยนต์ดีเซล ชุดปั๊มน้ำแรงดันสูง ขนาดท่อส่งน้ำ ๒ นิ้ว ของหมู่ที่ ๑ และ หมู่ที่ ๑๐ ตำบลนาไร่หลวง รวม ๒ โครงการโดยกำหนดให้วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เป็นวันยื่นข้อเสนอและ เสนอราคาผ่านทางระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยอิเล็กทรอนิกส์ ต่อมาพบว่าการจัดซื้อ ทั้ง ๒ โครงการนั้น มีผู้เสนอราคามาเพียงรายเดียวคือ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ธนรักษ์ก่อสร้าง ซึ่งมี [REDACTED] เป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ โดยคณะกรรมการฯ พิจารณาผลการประกวดราคาฯ แล้ว มีความเห็นเสนอนายกองคการบริหาร ส่วนตำบลนาไร่หลวง ทั้ง ๒ โครงการ สอดคล้องต้องกัน สรุปความว่า “มีผู้เสนอราคาที่มีคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วน ตามเงื่อนไขเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑ ราย คือ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ธนรักษ์ก่อสร้างมีคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วน ตามเงื่อนไขเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ผ่านการตรวจสอบเอกสาร ดังนั้น จึงมีผู้เสนอราคาที่มีคุณสมบัติและปฏิบัติถูกต้องตามเงื่อนไขเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ผ่านการตรวจสอบเอกสาร จำนวน ๑ ราย คือ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ธนรักษ์ก่อสร้าง เสนอราคา เป็นเงินจำนวน ๒๕๕,๔๐๐ บาท (หมู่ที่ ๑) และ จำนวน ๒๐๔,๐๐๐ บาท (หมู่ที่ ๑๐) คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาราคาของผู้เสนอราคา ห้างหุ้นส่วนจำกัด ธนรักษ์ก่อสร้าง เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด เสนอราคาเป็นเงิน ๒๕๕,๔๐๐ บาท (หมู่ที่ ๑) และเป็นเงิน ๒๐๔,๐๐๐ บาท (หมู่ที่ ๑๐) คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบราคาและใบแจ้งปริมาณงานและราคาของห้างหุ้นส่วนจำกัด ธนรักษ์ก่อสร้าง ผู้เสนอราคาต่ำสุด ปรากฏว่าไม่สูงกว่าราคากลางทางราชการ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นสมควรรับราคาจากห้างหุ้นส่วน จำกัด ธนรักษ์ก่อสร้าง ในราคาค่าจัดซื้อเป็นเงินจำนวน ๒๕๔,๔๐๐ บาท (หมู่ที่ ๑) และเป็นเงินจำนวน ๒๐๔,๐๐๐ บาท (หมู่ที่ ๑๐) คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า ในการดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ วางท่อสูบน้ำด้วยเครื่องยนต์ดีเซล ชุดปั๊มน้ำแรงดันสูง ขนาดท่อส่งน้ำ ๒ นิ้ว เป็นความต้องการของประชาชนที่มีความ ต้องการเร่งด่วน เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเกี่ยวกับน้ำอุปโภคบริโภค สมควรที่จะดำเนินการต่อไปโดย ไม่ต้องยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ในครั้งนี้ และเห็นควรจัดซื้อจัดจ้างจากห้างหุ้นส่วนจำกัด ธนรักษ์ ก่อสร้าง ต่อไป โดยมี [REDACTED] ตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง เสนอความเห็นต่อนายกองคการบริหาร ส่วนตำบลนาไร่หลวงว่า “เห็นควรอนุมัติ” ต่อมา เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ เสนอขออนุมัติให้จัดซื้อ วัสดุอุปกรณ์ดังกล่าว เสนอถึงนายกองคการบริหารส่วนตำบลนาไร่หลวง และได้สั่งการสรุปได้ว่า ให้ปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลนาไร่หลวง ตรวจสอบคุณสมบัติของคณะกรรมการฯ ราย นางเพชรรัตน์ ทองสุข ซึ่งเป็นภรรยาของนาย [REDACTED] สุข เป็นหุ้นส่วนผู้จัดการห้างหุ้นส่วนจำกัด [REDACTED] ผู้ชนะการ ประมูล นั้น ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ และให้ชี้แจงโดยเร่งด่วน เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ นายไวพจน์ ทิศสุกใส ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนาไร่หลวง ได้ชี้แจงกรณีดังกล่าวว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๕ กำหนดไว้ว่า ในการดำเนินการซื้อหรือจ้างแต่ละครั้ง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการซื้อหรือจ้างขึ้น เพื่อปฏิบัติการตามระเบียบนี้ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลนาไร่หลวงก็ได้ ออกคำสั่ง ที่ ๒๒๓/๒๕๖๒ และคำสั่งที่ ๒๒๔/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ลงนามโดย นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาไร่หลวง เป็นการถูกต้องตามระเบียบแล้ว และข้อ ๒๖ วรรคท้าย ในการซื้อ หรือการจ้างครั้งเดียวกัน ห้ามแต่งตั้งผู้ที่เป็นกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ กรรมการพิจารณาผลการสอบราคา หรือกรรมการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือกเป็นกรรมการตรวจรับพัสดุ ตามกฎหมาย ดังกล่าว ห้ามเฉพาะการแต่งตั้งกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์เป็นกรรมการตรวจรับพัสดุเท่านั้น...”

ต่อมาวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาไร่หลวง ได้พิจารณา คำชี้แจงของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนาไร่หลวงแล้วมีความเห็นว่า “เชื่อว่าไม่น่าจะถูกต้องตามกฎหมาย ดังนั้น กรณี ที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนาไร่หลวงชี้แจงว่าไม่ห้ามนั้น เชื่อว่าไม่น่าจะถูกต้องจึงให้หารือไปยังหน่วยงาน กำกับดูแลต่อไป.”

อำเภอสองแควจึงขอหารือ ตามพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ บัญญัติไว้ตาม “มาตรา ๑๓ เจ้าหน้าที่ดังต่อไปนี้จะทำการพิจารณาทางปกครองไม่ได้

(๒) เป็นคู่หมั้นหรือคู่สมรสของคู่กรณี ” ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงตามกรณีที่หารือ พบว่า [REDACTED] กรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเป็นภรรยาของ [REDACTED] หัวหน้าส่วนผู้จัดการห้างหุ้นส่วนจำกัด [REDACTED] ผู้เสนอราคาเพียงรายเดียว และเป็นผู้ชนะการประมูล ทั้ง ๒ โครงการข้างต้น จึงต้องห้ามพิจารณา ทางปกครองตาม มาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ความเห็นของอำเภอสองแควถูกต้องหรือไม่โปรดแจ้งให้ทราบด้วย รายละเอียดปรากฏเอกสารที่แนบมาด้วย

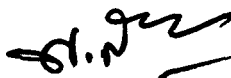
สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดน่าน พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ บัญญัติว่า “การพิจารณาทางปกครอง” หมายความว่า การเตรียมการและการดำเนินการของเจ้าหน้าที่เพื่อจัดให้มีคำสั่งทางปกครองและ “เจ้าหน้าที่” หมายความว่า บุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคล ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐ ในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการรัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐหรือไม่ก็ตาม และมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ “เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้มีหน้าที่ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจให้ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลนาไร่หลวงมีคำสั่ง ที่ ๒๒๓/๒๕๖๒ และที่ ๒๒๔/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ได้แต่งตั้งนางเพชรรัตน์ ทองสุข เป็นคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อการซื้อวัสดุอุปกรณ์วางท่อสูบน้ำ ด้วยเครื่องยนต์ดีเซลชุดปั้มน้ำแรงดันสูง ขนาดท่อส่งน้ำ ๒ นิ้ว ต่อมา [REDACTED] ซึ่งเป็นสามีของ [REDACTED] ได้เสนอราคาต่อองค์การบริหารส่วนตำบลนาไร่หลวง และเป็นผู้ชนะการประกวดราคา ดังกล่าว ดังนั้น เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลนาไร่หลวงมีคำสั่งให้ [REDACTED] ทองสุข เป็นคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ย่อมเป็นเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

การพิจารณาผลการประกวดราคาดังกล่าวย่อมเป็นการพิจารณาทางปกครอง และมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว เจ้าหน้าที่ไม่อาจทำการพิจารณาทางปกครอง (๒) เป็นคู่หมั้นหรือคู่สมรส ของคู่กรณี ประกอบกับมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้บัญญัติว่า ในการจัดซื้อจัดจ้างผู้ที่มีหน้าที่ดำเนินการต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นเสนอหรือ คู่สัญญาในงานนั้น และข้อ ๒๗ วรรคท้ายของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร พสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ อีกทั้งแนวคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ. ๕๐๑/๒๕๕๘ และ ที่ อ. ๑๓๒/๒๕๕๘ ซึ่งจะทำให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลนาโหล่งไม่ชอบด้วยกฎหมาย

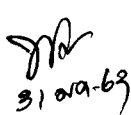
ข้อพิจารณา

เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นปัญหาข้อกฎหมายและไม่มีแนวทางปฏิบัติมาก่อน และความเห็น ของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดน่าน ถูกต้องหรือไม่โปรดแจ้งให้ทราบด้วย

จึงนำเรียนมาเพื่อพิจารณา และดำเนินการต่อไป


(นายพัสกร พอใจ)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการพิเศษ
รักษาราชการแทน ท้องถิ่นจังหวัดน่าน


๑๑๑๑-๖๓

☐ ฝ่ายบริหารทั่วไป	☐ รวมเรื่อง / ทราบ
☒ กลุ่มงานกำกับและบริหารการเงินการคลัง	☐ ติดตาม
☐ กลุ่มงานกำกับและบริหารระบบการคลัง	☐ ติดตาม
☐ กลุ่มงานบริหารการคลังและเศรษฐกิจ	☐ ติดตาม
☒ ดำเนินการ	☐ ติดตาม
☐ ถือปฏิบัติ	☐ ติดตาม

๑๑๑๑-๖๓ - ๑๑๑๑-๖๓
๑๑๑๑-๖๓ - ๑๑๑๑-๖๓