

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๓๓๓๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอร้องการพิจารณาผลการจัดจ้างก่อสร้าง

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า ได้ดำเนินการประกวดราคา
จ้างก่อสร้าง

รายการ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศ
มหาวิทยาลัยฯ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่
ลงวันที่ เลขที่โครงการ งบประมาณประมาณจำนวน ๔๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
ซึ่งเป็นงบประมาณผูกพันข้ามปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ราคากลางจำนวน
๔๙๑,๓๙๗,๑๖๗.๓๘ บาท เกณฑ์ที่ใช้ในการพิจารณาเป็นเกณฑ์ราคา โดยต้องวางหลักประกันการเสนอราคาจำนวน
๒๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท กำหนดวันยื่นข้อเสนอในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) วันที่
โดยมีผู้เสนอราคาจำนวน ราย ผลปรากฏว่า

เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ซึ่งเสนอราคาเป็นเงินจำนวน บาท และวางหลักประกันการเสนอราคา
เป็นหนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ และได้ประกาศผู้ชนะการเสนอราคาในระบบ e - GP เมื่อวันที่
จึงให้บริษัทฯ มาทำสัญญาภายในวันที่ ซึ่งอยู่ในกำหนดเวลาของการยื่นราคา
และบริษัทฯ ได้นำหลักประกันสัญญา และเอกสารหลักฐานมามอบให้ เพื่อประกอบการจัดทำสัญญา
ภายหลังบริษัทฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ แจ้งการไม่ประสงค์ขยายระยะเวลายื่นราคา
และขอยกเลิกการเข้าทำสัญญา พร้อมขอคืนหลักประกันการเสนอราคาและหลักประกันสัญญา มหาวิทยาลัยฯ
ได้นัดประชุมร่วมกันระหว่าง: ยังคงยืนยันที่จะยกเลิกการเข้าทำสัญญา

จึงได้ส่งเรื่องไปยังปลัดกระทรวงการคลังเพื่อแจ้งรายชื่อผู้ทำงาน เนื่องจากเห็นว่าเป็นการกระทำที่เข้าข่าย
เป็นผู้ทำงาน ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๑)
อย่างไรก็ดี กรมบัญชีกลางได้ขอเอกสารเพิ่มเติมคือคำชี้แจงเหตุผลของกรรมการผู้จัดการประกอบการพิจารณาว่า
กรรมการผู้จัดการจะเข้าข่ายเป็นผู้ทำงานด้วยหรือไม่ ซึ่งขณะนี้เรื่องยังอยู่ระหว่างดำเนินการ ต่อมา:

ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้าง และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้าง
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ เลขที่โครงการ
(โครงการที่ ๒) กำหนดเสนอราคาในวันที่ งบประมาณประมาณจำนวน
๔๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ราคากลางจำนวน ๔๖๙,๙๙๙,๙๙๗.๙๗ บาท เกณฑ์ที่ใช้ในการพิจารณาเป็นเกณฑ์ราคา
ซึ่งปรากฏว่า มีผู้เสนอราคาจำนวน ราย และบริษัทฯ ก็ยังเป็นผู้เสนอราคารายต่ำสุด ซึ่งเสนอราคา
เป็นเงินจำนวน จึงขอหารือดังนี้

๑. ในการประกวดราคาครั้งที่ ๑ กรณีที่บริษัทฯ ผู้ชนะการเสนอราคา ได้ขอยกเลิกการเข้าทำสัญญา และไม่เข้าทำสัญญาภายในระยะเวลาที่มหาวิทยาลัยฯ กำหนด เป็นการกระทำที่เข้าข่ายเป็นผู้ทำงานตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๑) หรือไม่ พร้อมทั้ง [redacted] ต้องดำเนินการอย่างไร กับหลักประกันการเสนอราคาและหลักประกันสัญญา

๒. ในการประกวดราคาครั้งที่ ๒ สามารถพิจารณาให้บริษัทฯ เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ในการยื่นข้อเสนอครั้งที่ ๒ ได้หรือไม่ อย่างไร เนื่องจากในการยื่นข้อเสนอครั้งที่ ๑ บริษัทฯ ซึ่งเป็นผู้ได้รับการคัดเลือก ให้เป็นผู้ชนะการเสนอราคาแต่ไม่เข้าทำสัญญา และกำลังอยู่ในกระบวนการแจ้งเวียนเป็นผู้ทำงาน ซึ่งยังมีได้ถูกประกาศ แจ้งเวียนรายชื่อเป็นผู้ทำงานลงในระบบ e - GP ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหาข้อ ๑ ตามหนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง กำหนดแบบประกาศ และเอกสารเชิญชวนในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - Market) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic bidding : e - bidding) และวิธีสอบราคา โดยแบบเอกสาร ประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ข้อ ๔ การเสนอราคา ข้อ ๔.๒ วรรคสาม กำหนดว่า “ราคาที่เสนอจะต้องเสนอกำหนดยื่นราคาไม่น้อยกว่า.....วัน ตั้งแต่วันเสนอราคา โดยภายในกำหนดยื่นราคา ผู้ยื่นข้อเสนอต้องรับผิดขอราคาที่ตนได้เสนอไว้และจะถอนการเสนอราคามีได้” ข้อ ๗ การทำสัญญาจ้าง วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้ชนะการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จะต้องทำสัญญาจ้างตามแบบสัญญา ดังระบุในข้อ ๑.๓ หรือทำข้อตกลงเป็นหนังสือกับ..... ภายใน..... วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้ง และจะต้อง วางหลักประกันสัญญาเป็นจำนวนเงินเท่ากับร้อยละ..... ของราคาค่าจ้างที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้..... ยึดถือไว้ในขณะทำสัญญาโดยใช้หลักประกันอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ ...” และข้อ ๑๓ ข้อสงวนสิทธิ์ ในการยื่นข้อเสนอและอื่น ๆ ข้อ ๑๓.๓ กำหนดว่า “ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่ง..... ได้คัดเลือกแล้ว ไม่ไปทำสัญญา หรือข้อตกลงจ้างเป็นหนังสือภายในระยะเวลาที่กำหนดดังระบุไว้ในข้อ ๗ จะรับหลักประกันการยื่นข้อเสนอ หรือเรียกร้องจากผู้ออกหนังสือค้ำประกันการยื่นข้อเสนอทันที และอาจพิจารณาเรียกร้องให้ชดใช้ความเสียหายอื่น (ถ้ามี) รวมทั้งจะพิจารณาให้เป็นผู้ทำงานตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้าง [redacted]

และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ [redacted] ลงวันที่ [redacted] เลขที่โครงการ [redacted] โดยมี [redacted] เป็นผู้ยื่นข้อเสนอรายต่ำสุด เสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๓๘๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท [redacted] จึงประกาศ ให้เป็นผู้ชนะการเสนอราคาเมื่อวันที่ [redacted] และเรียกให้บริษัทฯ มาลงนามในสัญญาภายในวันที่ [redacted] แต่บริษัทฯ มีหนังสือแจ้งการปฏิเสธการลงนามในสัญญา ซึ่งหากมหาวิทยาลัยฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่บริษัทฯ ไม่เข้าทำสัญญาภายในเวลาที่กำหนด และอยู่ในกำหนดระยะเวลา การยื่นราคา ประกอบกับบริษัทฯ ได้มีการกระทำในลักษณะประวิงเวลาเข้าทำสัญญา โดยไม่มีเหตุอันสมควร มหาวิทยาลัยฯ ย่อมมีสิทธิริบหลักประกันการเสนอราคา รวมทั้งพิจารณาเรียกร้องค่าเสียหาย กรณีที่ต้องจัดซื้อจัดจ้าง กับผู้ยื่นข้อเสนอรายต่ำรายถัดไปซึ่งมีราคาที่สูงขึ้นและค่าเสียหายอื่น (ถ้ามี) รวมทั้งดำเนินการแจ้งให้บริษัทฯ เป็นผู้ทำงานต่อไป ตามนัยมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติฯ ระเบียบฯ และหนังสือเวียน ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. กรณีข้อหาข้อ ๒ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑๑ บัญญัติว่า “เมื่อได้มีการแจ้งเวียนรายชื่อผู้ทำงานตามมาตรา ๑๐๙ แล้ว ห้ามหน่วยงานของรัฐ ทำการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ทำงานซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย เว้นแต่จะได้มีการเพิกถอนการเป็นผู้ทำงาน ตามมาตรา ๑๑๐ แล้ว” ประกอบกับระเบียบฯ ข้อ ๑๙๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ห้ามหน่วยงานของรัฐ ก่อนิติสัมพันธ์กับผู้ทำงานที่ปลัดกระทรวงการคลังได้ระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว เว้นแต่จะได้มีการเพิกถอนการเป็นผู้ทำงาน” หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ยังไม่ปรากฏรายชื่อบริษัทฯ รวมทั้งรายชื่อบุคคลธรรมดาที่เป็นกรรมการผู้จัดการซึ่งมีอำนาจกระทำการแทนบริษัทฯ ในระบบสารสนเทศ ของกรมบัญชีกลาง ผ่านระบบ e - GP กรณีนี้จึงถือว่า บริษัทฯ ยังมีคุณสมบัติและมีสิทธิในการยื่นข้อเสนอ สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ รวมทั้งยังมีสิทธิทำธุรกรรมกับหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น [redacted] จึงต้องพิจารณาตามเงื่อนไขของ [redacted] และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ [redacted] กำหนดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th