

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๓๒๐๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอร้องการดำเนินการตามหลักกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ดำเนินการประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) จำนวน ๔ โครงการ ดังนี้

๑. โครงการก่อสร้างอาคารเรียน ๓ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน และมีผู้สนใจ
ซื้อเอกสารประกวดราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) จำนวน ๑ ราย

๒. โครงการก่อสร้างอาคารเรียน ๓ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน และมีผู้สนใจ
ซื้อเอกสารประกวดราคาทางระบบ e - GP จำนวน ๒ ราย

๓. โครงการก่อสร้างอาคารเรียน ๓ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน และมีผู้สนใจ
ซื้อเอกสารประกวดราคาทางระบบ e - GP จำนวน ๑ ราย

๔. โครงการก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์ขนาดเล็กมีชั้นลอย (ตอกเสาเข็ม)
และมีผู้สนใจซื้อเอกสารประกวดราคาทางระบบ e - GP จำนวน ๓ ราย

แต่เนื่องจากโครงการทั้ง ๔ โครงการดังกล่าว ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอทางระบบ e - GP ซึ่งตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๖ วรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีที่ ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอหรือมีแต่ไม่ถูกต้องตรงตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนั้น และดำเนินการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ แต่หากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่าการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ใหม่อาจไม่ได้ผลดี จะสั่งให้ดำเนินการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือก ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) หรือวิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) แล้วแต่กรณีก็ได้ เว้นแต่หน่วยงานของรัฐจะดำเนินการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือกหรือวิธีเฉพาะเจาะจงด้วยเหตุอื่น ให้เริ่มกระบวนการ ซื้อหรือจ้างใหม่โดยการจัดทำรายงานขอซื้อหรือขอจ้างตามข้อ ๒๒” ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามระเบียบฯ เป็นไปอย่างถูกต้อง

จึงขอหารือว่า โครงการที่ได้ดำเนินการด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) แล้ว ปรากฏว่าไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอ และต่อมา ได้ยกเลิกการประกวดราคา

อิเล็กทรอนิกส์ในครั้งนั้น เห็นว่า สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างใหม่อีกครั้ง โดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) โดยไม่ต้องดำเนินการโดยวิธีคัดเลือก

ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) ก่อน ความเห็นของ ดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๕ บัญญัติให้การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ มี ๓ วิธี ได้แก่ (๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการทั่วไปที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้เข้ายื่นข้อเสนอ (๒) วิธีคัดเลือก ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนเฉพาะผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามรายให้เข้ายื่นข้อเสนอ เว้นแต่ในงานนั้นมีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดน้อยกว่าสามราย (๓) วิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดรายใดรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคา และมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่จะเข้าเงื่อนไขวิธีคัดเลือก ตาม (๑) (ก) - (ข) หรือวิธีเฉพาะเจาะจง ตาม (๒) (ก) - (ข) ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๖ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่า มีผู้ยื่นข้อเสนอเพียงรายเดียว หรือมีผู้ยื่นข้อเสนอหลายราย แต่ถูกต้องตรงตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เพียงรายเดียว ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่ เพื่อยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนั้น แต่ถ้าคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า มีเหตุผลสมควรที่จะดำเนินการต่อไปโดยไม่ต้องยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการดำเนินการตามข้อ ๕๗ หรือข้อ ๕๘ แล้วแต่กรณี โดยอนุโลม” วรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีที่ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอหรือมีแต่ไม่ถูกต้องตรงตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่ เพื่อยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนั้น และดำเนินการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ แต่หากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า การประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ใหม่อาจไม่ได้ผลดี จะสั่งให้ดำเนินการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือก ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) หรือวิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) แล้วแต่กรณีก็ได้ เว้นแต่หน่วยงานของรัฐจะดำเนินการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือกหรือวิธีเฉพาะเจาะจงด้วยเหตุอื่น ให้เริ่มต้นกระบวนการซื้อหรือจ้างใหม่โดยการจัดทำรายงานขอซื้อหรือขอจ้างตามข้อ ๒๒” กรณีข้อหาหรือหากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ได้ดำเนินการประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ปรากฏว่า ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอ และต่อมา ได้ยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ในครั้งนั้น กรณีนี้ สามารถพิจารณาดำเนินการตามแนวทางดังนี้

๑. หากภายหลังการยกเลิกประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว ได้จัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้างใหม่ กรณีนี้ย่อมอยู่ในดุลพินิจของ ที่จะพิจารณาเลือกใช้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างตามนัยพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๕ ประกอบมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง ตามเหตุผลความจำเป็น

๒. หากภายหลังการยกเลิกประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว ประสงค์จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างใหม่โดยใช้แบบรูปรายการงานก่อสร้างเดิม กรณีนี้ย่อมอยู่ในดุลพินิจของ ที่จะพิจารณาดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโครงการดังกล่าวด้วยวิธีคัดเลือก ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) ซึ่งเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการโดยใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปแล้ว แต่ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอ หรือข้อเสนอั้นไม่ได้รับการคัดเลือก หรือดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป อีกครั้งหนึ่งก็ได้

สำหรับการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้วิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) นั้น จะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้ทั้งวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปและวิธีคัดเลือก หรือใช้วิธีคัดเลือกแล้วแต่ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอ หรือข้อเสนอนั้นไม่ได้รับการคัดเลือกก่อน จึงจะสามารถพิจารณา ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามนัยมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) ต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภู่อสุกุล)
รองอธิบดี รักษาการแทน
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th