

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0406.4/ว 337



กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม 6 กม. 10400

๑๗ กันยายน 2553

เรื่อง ข้อมูลความเข้าใจเกี่ยวกับการจ้างเอกชนดำเนินงาน

เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี อธิการบดี เลขาธิการ ผู้อำนวยการ ผู้บัญชาการตำรวจนครบาล ผู้อำนวยการจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0406.4/ว 67 ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๓

๒. หนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ด่วนที่สุด ที่ กค (กwp) 0408.4/ว 351 ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๔๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้แจ้งเรียนส่วนราชการเกี่ยวกับ หลักเกณฑ์การจ้างเอกชนดำเนินงานไปแล้ว นั้น ปรากฏว่า มีส่วนราชการหลายแห่งมีความเข้าใจคลาดเคลื่อน มีข้อสงสัยและหารือเกี่ยวกับการทำสัญญาจ้างเอกชนดำเนินงาน กรณีการจ้างบุคคลธรรมดาว่า สามารถทำสัญญาจ้างได้ทั้งปีงบประมาณหรือไม่ และการจ้างต่อเนื่องตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ หนังสือที่อ้างถึง ๒ เป็นกรณีเดียวกันหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เพื่อให้ส่วนราชการมีความเข้าใจในเรื่อง การดำเนินการจ้างเอกชนดำเนินงานถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงเห็นสมควรข้อมูลความเข้าใจ หนังสือกระทรวงการคลังดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ตามความในข้อ ๑.๑ ของหนังสือกระทรวงการคลังฯ ที่ว่า “ไม่จำต้องทำข้อตกลงการจ้าง หรือสัญญาจ้างเต็มปีงบประมาณ” หมายถึง การจ้างเอกชนดำเนินงานสามารถจ้างบุคคลธรรมดາ เพื่อดำเนินงานโครงการหรือเพื่อเสริมการปฏิบัติงานตามหน้าที่ปกติ ซึ่งการทำสัญญาหรือข้อตกลง กรณีการจ้างเอกชนดำเนินงานในลักษณะการจ้างบุคคลธรรมดາ ให้ส่วนราชการดำเนินถึงระยะเวลา ใน การปฏิบัติงานตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นสำคัญโดยจะต้องมีส่วนผันธ์โดยตรงกับหน่วยงาน ที่ประสงค์จะจ้าง แม้ว่าการจ้างเอกชนดำเนินงานจะใช้จ่ายจากงบดำเนินงาน ซึ่งตามปกติการทำสัญญา หรือข้อตกลงจะกระทำในลักษณะปีต่อปี แต่หากงานโครงการหรืองานเฉพาะครั้งคราวที่ประสงค์จะจ้าง ให้ระยะเวลาในการปฏิบัติงานไม่เต็มปีงบประมาณ ก็ให้ทำสัญญาหรือข้อตกลงตามระยะเวลาในการปฏิบัติงานจริง ในทางกลับกันหากใช้ระยะเวลาในการปฏิบัติงานเต็มปีงบประมาณ ก็สามารถทำสัญญาหรือข้อตกลง เต็มปีงบประมาณได้ เช่น งานโครงการมีระยะเวลา ๘ เดือน ก็ไม่จำเป็นต้องจ้างทั้งปีงบประมาณ (๑๒ เดือน) หรือหากงานโครงการที่มีระยะเวลาเกินกว่า ๑ ปีงบประมาณ เช่น โครงการมีระยะเวลา ๑ ปี ๖ เดือน

/ กว ...

การทำสัญญาจ้างบุคคลดังกล่าว จะทำได้ไม่เกินรอบปีงบประมาณนั้น ๆ (12 เดือน) และในช่วงเริ่มปีงบประมาณใหม่ก็ต้องดำเนินการจัดหาใหม่ หรือหากเป็นการจ้างเพื่อเสริมการปฏิบัติงาน ในหน้าที่ปกติที่มีระยะเวลา 1 ปีงบประมาณ (12 เดือน) ก็สามารถจ้างบุคคลดังกล่าวทั้งปีงบประมาณได้ทั้งนี้ เมื่อสิ้นสุดโครงการหรือส่วนราชการหมดความจำเป็นก็ควรเลิกจ้าง

2. ข้อความในข้อ 1.1 ของหนังสือกระทรวงการคลังฯ ที่ว่า “มิให้ทำข้อตกลงการจ้างหรือสัญญาการจ้างในลักษณะต่อเนื่อง” หมายถึง การทำสัญญารือข้อตกลงกับคู่สัญญารายเดิมภายหลังจากที่สัญญารือข้อตกลงการจ้างสิ้นสุดลง ทั้งกรณีการจ้างเต็มปีงบประมาณหรือเฉพาะช่วงระยะเวลาใดเวลาหนึ่ง โดยส่วนราชการมิได้ดำเนินกระบวนการการจัดหาใหม่จะไม่สามารถกระทำการได้อย่างไรก็ได้กรณีภายหลังจากที่สัญญารือข้อตกลงการจ้างสิ้นสุดลง ส่วนราชการจะต้องดำเนินกระบวนการการจัดหาใหม่ตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หากผลปรากฏว่าผู้รับจ้างรายเดิมได้รับการคัดเลือก ก็ชอบที่จะดำเนินการทำสัญญารือข้อตกลงการจ้างกับผู้รับจ้างรายดังกล่าวต่อไปได้ โดยไม่ถือว่าเป็นการทำสัญญารือข้อตกลงในลักษณะต่อเนื่องตามหนังสือที่ข้างถึง 1

3. การจ้างต่อเนื่องตามหนังสือที่ข้างถึง 2 เป็นกรณีที่ส่วนราชการดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างสำหรับปีงบประมาณใหม่ภายหลังจากสัญญาเดิมสิ้นสุดลงในสิ้นปีงบประมาณที่ผ่านมากับผู้รับจ้างรายเดิมหรือรายใหม่แล้วแต่กรณี แต่ไม่สามารถนำมามีสัญญาได้ในช่วงเริ่มต้นปีงบประมาณ เนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณยังไม่ได้รับการอนุมัติให้การทำสัญญาจ้างมีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม อันเป็นวันเริ่มต้นปีงบประมาณหรือวันที่มีการจ้างจริง แล้วแต่กรณี ซึ่งหากส่วนราชการได้จัดหาตัวผู้รับจ้างตามหลักเกณฑ์ของหนังสือที่ข้างถึง 1 กำหนดแล้วแต่ไม่อាជลกนامในสัญญาได้ทันในวันที่ 1 ตุลาคม อันเป็นวันเริ่มต้นปีงบประมาณ ก็ยังคงถือปฏิบัติตามหนังสือที่ข้างถึง 2 ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและโปรดแจ้งให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายนันส์ แฉมเวหา)

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง
รักษาการแทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านค่าใช้จ่ายในการบริหาร
โทรศัพท์. 0-2273-9984

www.cgd.go.th