

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๒๕๖๓



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรื้อการมอบอำนาจในการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด และหัวหน้ากลุ่มจังหวัดทุกกลุ่มจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๐๖๒๗ วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๑๔๗๗๕ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึงกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกระทรวงมหาดไทยได้หารือเสนอแนวทางการปฏิบัติตามระเบียบฯ ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ซึ่งได้วินิจฉัยการดำเนินการ กรณีงบประมาณของจังหวัดและงบประมาณของกลุ่มจังหวัดตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในการมอบอำนาจดำเนินการหรือสั่งซื้อสั่งจ้าง หากประสงค์จะมอบอำนาจดำเนินการ หรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้กับราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค จึงต้องมอบอำนาจนั้นให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เป็นต้นสังกัดของราชการส่วนกลางนั้น ตามระเบียบฯ ข้อ ๘ ซึ่งหากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐประสงค์จะมอบอำนาจดังกล่าวต่อให้กับผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคก็สามารถกระทำได้ตามระเบียบฯ ข้อ ๖ ประกอบข้อ ๗ วรรคหนึ่ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้ประสานกระทรวงที่เกี่ยวข้องทราบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๙๒๐๐, มท ๕๐๕๒๕

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๐๔๓๗๕



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ - 9 เม.ย. 2563
เลขรับ 14647
คณะกรรมการการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓ เมษายน ๒๕๖๓

สำนักพัฒนาและส่งเสริม
งานบริหารราชการจังหวัด
วันที่ - 9 เม.ย. 2563
เลขรับ 1231
เวลา 11.0

เรื่อง ขัอหรือการมอบอำนาจในการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/๐๑๖๕๐ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓ และ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/๓๒๓๐ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ เห็นชอบตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ “มาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้จ่ายงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสมกับสถานการณ์และสามารถดำเนินการก่อนที่ผูกพันได้ทันทีเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศใช้บังคับ” นั้น กระทรวงฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ในการจัดซื้อจัดจ้างโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด มีบางโครงการต้องขอให้หน่วยงานราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคเป็นหน่วยดำเนินการ หรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง กระทรวงฯ จึงขอหารือ หรือยกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในประเด็นดังนี้

๑. กรณีงบประมาณของจังหวัด

ผู้ว่าราชการจังหวัด จะมอบอำนาจดำเนินการ หรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐในราชการส่วนกลาง ซึ่งหมายถึง อธิบดี แล้วอธิบดีจะใช้อำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๗ มอบอำนาจดำเนินการ หรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้างต่อให้หัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค เป็นผู้สั่งซื้อหรือสั่งจ้าง การปฏิบัติเช่นนี้ถูกต้องหรือไม่ และหัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค จะเป็นผู้ลงนามสั่งซื้อหรือสั่งจ้างในฐานะใด เช่น ปฏิบัติราชการแทนอธิบดี หรือปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด หรือปฏิบัติราชการแทนอธิบดี ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด

๒. กรณีงบประมาณของกลุ่มจังหวัด

ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะหัวหน้ากลุ่มจังหวัด มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัด และผู้ว่าราชการจังหวัดจะอาศัยอำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๗ วรรคสอง (๑) (ข) มอบอำนาจให้บุคคลอื่นนอกจากที่กล่าวใน (ก) โดยความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะหัวหน้ากลุ่มจังหวัดแล้ว การมอบอำนาจดำเนินการ หรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้หัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค เป็นผู้ลงนามสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง เป็นการปฏิบัติที่ถูกต้องหรือไม่ หากไม่ถูกต้องจะต้องปฏิบัติอย่างไร ทั้งนี้ ผู้ลงนามสั่งซื้อหรือสั่งจ้างที่ถูกต้องจะลงนามในฐานะใด

๓. เนื่องจากที่ผ่านมา การดำเนินการ หรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้างโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามระเบียบฯ ทั้งกรณีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้มอบอำนาจดำเนินการ หรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง โดยผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค เป็นผู้ลงนามสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง ซึ่งบางโครงการยังอยู่ระหว่างดำเนินการ จึงขอผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ

...งานประสานยุทธศาสตร์และ
การพัฒนาจังหวัด สบจ.สป.
เลขรับที่ 868
วันที่ - 9 เม.ย. 2563

/๔. ...

๔. การจัดทำแผนของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด มุ่งตอบสนองความต้องการ และแก้ไขปัญหาที่สำคัญ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับชาติ นโยบายรัฐบาล และแผนพัฒนาภาค ตามศักยภาพและโอกาส เป็นการบูรณาการการทำงานในระดับพื้นที่ (Area Based) มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการให้เกิดความคล่องตัว หรือบางโครงการต้องอาศัยการทำงานของหน่วยงานที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือมีทักษะการทำงานในระดับสูง โครงการนั้นอาจจะดำเนินการโดยหน่วยงานซึ่งเป็นราชการส่วนภูมิภาค หน่วยงานซึ่งเป็นราชการส่วนกลางที่มีที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันการศึกษา หน่วยงานอื่นใดของรัฐ หรือเอกชน ตามภารกิจ อำนาจหน้าที่ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการนั้น ๆ เช่น ชลประทาน แอ่งทางหลวง แอ่งทางหลวงชนบท ฯลฯ ประกอบกับเพื่อเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณตามนโยบายของรัฐบาล ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถอำนวยการนี้ผูกพันได้ และเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินการมอบอำนาจในการดำเนินการและสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบฯ จึงขอยกเว้นการมอบอำนาจตามระเบียบฯ โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจดำเนินการ หรืออำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบฯ ให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดในส่วนราชการส่วนกลาง หัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่กระทรวงกลาโหมหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่ผู้รักษาการตามระเบียบประกาศกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนั้นสามารถกำหนดหน่วยงานระดับใด ผู้บังคับบัญชาชั้นใด ตำแหน่งใด มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ก็ได้ให้กระทำได้ และเมื่อได้กำหนดเป็นประการใดแล้ว ให้แจ้งผู้รักษาการตามระเบียบและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” ประกอบกับข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ” และข้อ ๘ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของภาครัฐโดยรวม หน่วยงานของรัฐใดจะมอบอำนาจให้หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนก็ได้ให้กระทำได้ โดยให้ผู้มอบอำนาจส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” จากหลักการของระเบียบฯ ข้างต้น สรุปได้ว่า กรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในราชการส่วนภูมิภาค จะมอบอำนาจดำเนินการหรืออำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่น ย่อมต้องดำเนินการตามระเบียบฯ ข้อ ๘ ทั้งนี้ ให้ผู้มอบอำนาจส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย และกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่นจะมอบอำนาจต่อให้กับหัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค ย่อมสามารถดำเนินการได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๖ และข้อ ๗ วรรคหนึ่ง

๒. กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ จากหลักการของระเบียบฯ ข้างต้น เนื่องจากราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค มิได้เป็นหน่วยงานในสังกัดของจังหวัด ดังนั้น ในการมอบอำนาจไม่ว่าจะเป็นกรณีงบประมาณของจังหวัดหรืองบประมาณของกลุ่มจังหวัด หากจังหวัดประสงค์จะมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค จึงต้องมอบอำนาจนั้นให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เป็นต้นสังกัดของราชการส่วนกลางนั้น ตามระเบียบฯ ข้อ ๘ ซึ่งหากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐประสงค์จะมอบอำนาจดังกล่าวต่อให้กับผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค ก็สามารถกระทำได้ตามระเบียบฯ ข้อ ๖ ประกอบข้อ ๗ วรรคหนึ่ง โดยการได้รับมอบอำนาจนี้ถือเป็นการดำเนินการภายใต้อำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐต้นสังกัดของราชการส่วนกลางหรือรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

๓. กรณีคำขออนุมัติข้อ ๓ หากกลุ่มจังหวัดหรือจังหวัดได้มีการมอบอำนาจที่ไม่เป็นไปตามนัยหลักการตามข้อ ๒ แล้ว กล่าวคือ กรณีจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้มอบอำนาจดำเนินการ หรืออำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง โดยผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค เป็นผู้ลงนามสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง โดยการดำเนินการหรือการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างของผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคดังกล่าว จึงเป็นการดำเนินการโดยปราศจากอำนาจ ซึ่งเป็นการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ดังนั้น กรณีดังกล่าวหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เป็นต้นสังกัดของราชการส่วนกลางหรือรัฐวิสาหกิจนั้นอาจให้สัตยาบันในการดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างของราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคได้โดยไม่ต้องขอผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยแต่ประการใด

๔. กรณีคำขออนุมัติข้อ ๔ เนื่องจากระเบียบฯ ข้อ ๘ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐสามารถมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นได้ ดังนั้น ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่งประสงค์จะมอบอำนาจเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างให้กับหน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่ง การมอบอำนาจนั้นย่อมต้องมอบให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในฐานะผู้แทนนิติบุคคล ซึ่งกรณีนี้กลุ่มจังหวัดหรือจังหวัดประสงค์จะมอบอำนาจให้กับผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคโดยตรง จึงต้องทำความตกลงหรือได้รับความยินยอมจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ ตามระเบียบฯ ข้อ ๘ ก่อนการดำเนินการมอบอำนาจดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖