

ด่วนที่สุด
ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๖๖๕๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๖๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการคิดค่าปรับ

เรียน นายกองค้การบริหารส่วนตำบลห้วยจั่ว

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยจั่ว ที่ กส ๗๒๑๐๐/๑๕๘ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยจั่ว (อบต.ห้วยจั่ว) จังหวัดกาฬสินธุ์ แจ้งว่า อบต.ห้วยจั่ว ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัดไทร่งพัฒนา ดำเนินการก่อสร้างถนนแอสฟัลต์ติกคอนกรีต บ้านหนองกุง หมู่ที่ ๙ ตำบลห้วยจั่ว อำเภอยางตลาด จังหวัดกาฬสินธุ์ ปริมาณงาน กว้าง ๕ เมตร ยาว ๑๖๒ เมตร หนา ๐.๐๔ เมตร พื้นที่ไม่น้อยกว่า ๘๑๐ ตารางเมตร ตามสัญญาเลขที่ ๑๕๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ในวงเงิน ๒๓๐,๐๐๐ บาท เริ่มต้นสัญญาวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ห้างฯ ได้แจ้งส่งมอบงานตามหนังสือห้างฯ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ลงรับในงานสารบรรณ อบต.ห้วยจั่ว เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และ อบต.ห้วยจั่ว ได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้รับจ้างแก้ไขงานก่อสร้าง (ครั้งแรก) ตามหนังสือ อบต.ห้วยจั่ว ที่ กส ๗๒๑๐๓/๓๕ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ผู้รับจ้างรับทราบ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑

๒. ห้างฯ ได้แจ้งส่งมอบงานที่แก้ไขแล้วตามหนังสือห้างฯ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ลงรับในงานสารบรรณ อบต.ห้วยจั่ว เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และ อบต.ห้วยจั่ว ได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้รับจ้างแก้ไขงานก่อสร้าง (ครั้งที่สอง) ตามหนังสือ อบต.ห้วยจั่ว ที่ กส ๗๒๑๐๓/๔๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ผู้รับจ้างรับทราบ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

๓. อบต.ห้วยจั่ว ได้รับแจ้งผลทดสอบก้อนตัวอย่างแอสฟัลต์ติกคอนกรีตจากสำนักงานทางหลวงชนบทที่ ๑๖ (กาฬสินธุ์) ตามหนังสือสำนักงานทางหลวงชนบทที่ ๑๖ (กาฬสินธุ์) ที่ คค ๐๗๓๒/๐๘๘๓ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ลงรับในงานสารบรรณ อบต.ห้วยจั่ว เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

๔. ห้างฯ ได้แจ้งส่งมอบงานที่แก้ไขแล้วตามหนังสือห้างฯ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ลงรับในงานสารบรรณ อบต.ห้วยจั่ว เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง มีมติเห็นชอบลงนามในใบตรวจรับพัสดุ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งอบต.ห้วยจั่ว พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานจ้างเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างเห็นว่า งานก่อสร้างดังกล่าวถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียด และข้อกำหนดในสัญญาแล้ว จึงมีมติลงนามตรวจรับพัสดุในวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ การคิดค่าปรับจะต้อง

/นับ ...

นับตั้งแต่วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑๗ วัน แต่เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงข้างต้นและระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ จะเห็นได้ว่า ระยะเวลาที่ อบต.ห้วยงัว ใช้ไปในการดำเนินการของผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง ระหว่างวันที่ ๕ - ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑ รวม ๕ วัน และวันที่ ๑๐ - ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ รวม ๙ วัน รวมทั้งสิ้น ๑๔ วัน เข้าข่ายเป็นกรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีหลักฐานชัดเจนหรือหน่วยงานของรัฐทราบที่อยู่แล้วตั้งแต่ต้นอาจงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาได้ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๘๒ ซึ่งในการคิดค่าปรับนั้น อบต.ห้วยงัว จึงต้องนับตั้งแต่วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑๗ วัน และหักด้วยระยะเวลาที่ อบต.ห้วยงัว ใช้ไปในการดำเนินการของผู้ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๔ วัน คงเหลือค่าปรับ จำนวน ๓ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑๙ - ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ อบต.ห้วยงัว จึงขอหารือ ดังนี้

๑. กรณีความเห็นของ อบต.ห้วยงัว ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

๒. กรณีโครงการก่อสร้างถนนสาธารณะของ อบต.ห้วยงัว ที่จำเป็นจะต้องทดสอบตัวอย่างแอสฟัลต์หรือคอนกรีต ซึ่งผลการทดสอบเป็นสาระสำคัญเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงของโครงสร้าง หากผู้รับจ้างส่งมอบงานตามกำหนดในสัญญา แต่ อบต.ห้วยงัว ได้รับแจ้งผลการทดสอบจากหน่วยงานที่รับผิดชอบหลังจากสิ้นสุดสัญญาจ้างไปแล้ว จึงขอหารือว่า ระยะเวลาที่รอผลการทดสอบสามารถงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาตามระเบียบฯ ข้อ ๑๘๒ ได้หรือไม่ อย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ กำหนดว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมายหรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงกำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุอันได้สิ้นสุดลงหรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหลักฐานชัดเจน หรือหน่วยงานของรัฐทราบที่อยู่แล้วตั้งแต่ต้น”

๒. กรณีข้อหารือ ๑ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยงัว (อบต.ห้วยงัว) ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัดไทร่งพัฒนา ดำเนินการโครงการก่อสร้างถนนแอสฟัลต์ติกคอนกรีต บ้านหนองกุง หมู่ที่ ๙ ตำบลห้วยงัว อำเภอยางตลาด จังหวัดกาฬสินธุ์ ปริมาณงาน กว้าง ๕ เมตร ยาว ๑๖๒ เมตร หนา ๐.๐๔ เมตร พื้นที่ไม่น้อยกว่า ๘๑๐ ตารางเมตร ตามสัญญาเลขที่ ๑๕๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ในวงเงินจำนวน ๒๓๐,๐๐๐ บาท กำหนดเริ่มทำงานวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ตามสัญญาดังกล่าวได้กำหนดให้สัญญาฉบับนี้มีผลบังคับทันทีเมื่อคู่สัญญาลงนาม โดยเริ่มสัญญาตั้งแต่

/วันที่ ...

วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ห้างฯ จึงต้องผูกพันตามสัญญา กรณีที่ไม่สามารถส่งมอบงานภายในระยะเวลาที่กำหนด อบต.หัวงัว ย่อมสามารถใช้สิทธิในการเรียกค่าปรับตามสัญญาจากห้างฯ โดยการคิดค่าปรับจะต้องคิดนับถดถอยจากวันที่ครบกำหนดในสัญญา จนถึงวันที่ห้างฯ ได้ส่งมอบงานจ้างถูกต้องครบถ้วนตามสัญญาหักด้วยระยะเวลาที่ อบต.หัวงัว ได้ใช้ไปในการตรวจรับงาน และหากมีเหตุในการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๘๒ ก็อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาได้ตามจำนวนวันที่เกิดขึ้นจริง

๓. กรณีข้อหาข้อ ๒ โดยหลักการตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๕ (๓) กำหนดให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ต้องดำเนินการตรวจรับในวันที่คู่สัญญาส่งมอบงาน และดำเนินการให้เสร็จสิ้นไปโดยเร็วที่สุดภายใน ๓ วันทำการ นับแต่วันที่ประธานกรรมการได้รับทราบการส่งมอบงาน ทั้งนี้ ระยะเวลาดังกล่าวไม่รวมถึงระยะเวลาในการตรวจทดลอง หรือตรวจสอบในทางเทคนิคหรือทางวิทยาศาสตร์ จึงเห็นควรพิจารณาเป็นสองแนวทาง ดังนี้

๓.๑ หากกรณีการทดสอบตัวอย่างแอสฟัลต์หรือคอนกรีต ซึ่งผลการทดสอบเป็นสาระสำคัญเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงของโครงสร้าง ซึ่งในรายละเอียดแนบท้ายสัญญากำหนดให้ผู้รับจ้างให้ความร่วมมือแก่ผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในการเก็บตัวอย่างวัสดุก่อสร้างเพื่อนำไปทดสอบคุณภาพกับหน่วยงานราชการกลางที่เชื่อถือได้ โดยหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ดำเนินการจัดส่งการทดสอบดังกล่าวและผู้รับจ้างต้องรอผลการทดสอบนั้น เพื่อประกอบการตรวจรับพัสดุ กรณีนี้ระยะเวลาที่รอผลการทดสอบต้องนำมาประกอบการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาตามระเบียบฯ ข้อ ๑๘๒

๓.๒ หากกรณีการทดสอบตัวอย่างแอสฟัลต์หรือคอนกรีต ซึ่งผลการทดสอบเป็นสาระสำคัญเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงของโครงสร้าง ซึ่งในรายละเอียดแนบท้ายสัญญากำหนดให้ผู้รับจ้างให้ความร่วมมือแก่ผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในการเก็บตัวอย่างวัสดุก่อสร้างเพื่อนำไปทดสอบคุณภาพกับหน่วยงานราชการกลางที่เชื่อถือได้ โดยหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ดำเนินการจัดส่งการทดสอบดังกล่าวและผู้รับจ้างไม่ต้องรอผลการทดสอบนั้น เพื่อประกอบการตรวจรับพัสดุ กรณีนี้ระยะเวลาที่รอผลการทดสอบไม่ต้องนำมาประกอบการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาตามระเบียบฯ ข้อ ๑๘๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดีรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖