

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๑๓๙๐๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรื้อพร้อมคำวินิจฉัยกรณีแนวทางการปรับแผนการทำงานใหม่ตามมาตรการเร่งรัดการปฏิบัติงาน
สำหรับสัญญาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐

เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

อ้างถึง หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๐๙/๘๐๒ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) แจ้งว่า สตง. ได้แจ้งกิจการร่วมค้า
ไอทีดี - ซีอาร์อีซี เป็นผู้รับจ้างทำงานก่อสร้างอาคารที่ทำการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (แห่งใหม่)
พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ ตามสัญญาเลขที่ ๐๒๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ กำหนดระยะเวลา
การทำงานทั้งหมดของสัญญา จำนวน ๑,๐๘๐ วัน ครบกำหนดส่งมอบตามสัญญาวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
(เนื่องจากการพิจารณาขยายระยะเวลาให้ผู้รับจ้างจำนวน ๕๘ วัน จากเดิมวันครบกำหนดส่งมอบตามสัญญาวันที่
๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖) นอกจากนี้ได้มีการดำเนินการแก้ไขสัญญาเพื่อกำหนดให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐
จำนวน ๕๒๗ วัน ตามมาตรการช่วยเหลือผู้รับจ้างของภาครัฐด้วยแล้ว ต่อมาคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ได้กำหนดมาตรการเร่งรัดการปฏิบัติงาน
สำหรับสัญญาที่ได้รับการช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๔๕๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
สตง. ได้ดำเนินการตามมาตรการฯ โดยเคร่งครัด โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการร่วมกับคู่สัญญา (ผู้รับจ้าง)
เพื่อปรับแผนการทำงานใหม่ ซึ่งจำเป็นต้องใช้ดุลพินิจในการพิจารณาให้ไ้ระยะเวลาที่เหมาะสมและเป็นธรรม
แก่คู่สัญญา ตามหลักการสำคัญที่ปรากฏในแนวทางการปรับแผนการทำงานใหม่ของงานจ้างก่อสร้าง ข้อ ๓.๒.๒
ของหนังสือแจ้งเวียนข้างต้น จากข้อเท็จจริงในการพิจารณาร่วมกันระหว่าง สตง. กับคู่สัญญา (ผู้รับจ้าง) รวมทั้ง
ผู้ให้บริการควบคุมงานพบว่า เมื่อนำเฉพาะงานในส่วนที่เหลืออยู่หลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ มาคำนวณ
ระยะเวลาการทำงานทั้งหมดรวมแล้วได้จำนวน ๗๖๒ วัน และเมื่อนำมานับระยะเวลาการทำงานต่อจากวันที่
๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เป็นผลทำให้กำหนดแล้วเสร็จตามแผนการทำงานใหม่ ในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗
ซึ่งไม่เกินกว่าวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๘ โดยพิจารณาจากวันครบกำหนดส่งมอบตามสัญญา คือ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
รวมเข้ากับระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ จำนวน ๕๒๗ วัน แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจาก
ในตอนท้ายของแนวทางการปรับแผนการทำงานใหม่ของงานจ้างก่อสร้าง ข้อ ๓.๒.๒ กำหนดว่า “...ทั้งนี้ ระยะเวลา
การทำงานทั้งหมดรวมแล้วนั้น จะต้องไม่เกินจำนวนระยะเวลาทั้งหมดของสัญญา และไม่เกินระยะเวลาที่ได้รับ
ความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐” โดยในทางพิจารณาเกี่ยวกับกรอบระยะเวลาดังกล่าวนี้นั้น แม้ระยะเวลา
การทำงานทั้งหมดรวมแล้วคำนวณได้จำนวน ๗๖๒ วัน นั้น ย่อมเป็นผลให้การปรับแผนงานใหม่ของกรณีดังกล่าวได้
ไม่เกินจำนวน ๕๒๗ วัน ซึ่งเป็นระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ และเมื่อนำมานับ

ระยะ ...

ระยะเวลาการทำงานต่อจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เป็นผลทำให้กำหนดแล้วเสร็จในวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๖ ซึ่งไม่สอดคล้องกับวันครบกำหนดส่งมอบตามสัญญาวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ รวมถึงแม้จะได้พิจารณาวันครบกำหนดส่งมอบตามสัญญาเดิมวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ด้วยแล้วก็ตาม จากข้อเท็จจริงที่กล่าวมาข้างต้น สตง. จึงขอหารือพร้อมคำวินิจฉัยเพื่อให้การดำเนินการที่เกี่ยวข้องเป็นไปด้วยความรอบคอบ รัดกุม และถูกต้อง ดังนี้

๑. การดำเนินการปรับแผนการทำงานใหม่สำหรับกรณีดังกล่าวนี้ สตง. ต้องพิจารณาตามระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ จำนวน ๕๒๗ วัน เท่านั้นหรือไม่ ซึ่งเป็นผลทำให้กำหนดแล้วเสร็จตามแผนการทำงานใหม่เป็นวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๖ แต่เนื่องจากตามแผนการทำงานใหม่ดังกล่าวเป็นผลให้กำหนดแล้วเสร็จไม่สอดคล้องกับวันครบกำหนดส่งมอบตามสัญญา ดังนั้น การดำเนินการเกี่ยวกับการประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการทำงานใหม่ ซึ่งอาจรวมถึงกรณีหากต้องใช้ดุลพินิจในการบอกเลิกสัญญาตามแนวทางการปรับแผนการทำงานใหม่ของงานจ้างก่อสร้าง ข้อ ๕.๒ และข้อ ๕.๓ ของมาตรการฯ ที่กำหนดนั้น ต้องดำเนินการเป็นประการใด

๒. นอกจากกรณีตามข้อหารือ ๑ แล้ว การดำเนินการปรับแผนการทำงานใหม่สำหรับกรณีดังกล่าว สตง. สามารถที่จะพิจารณาตามระยะเวลาการทำงานทั้งหมดรวมแล้วจำนวน ๗๖๒ วัน ได้หรือไม่ ทั้งนี้ ตามข้อเท็จจริงที่คำนวณได้และภายใต้หลักการในการพิจารณาให้ไ้ระยะเวลาที่เหมาะสมและเกิดความเป็นธรรมแก่คู่สัญญา โดยเป็นผลทำให้กำหนดแล้วเสร็จตามแผนการทำงานใหม่เป็นวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ซึ่งไม่เกินวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๘ โดยพิจารณาจากวันครบกำหนดส่งมอบตามสัญญาวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ รวมกับระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับร้อยละ ๐ จำนวน ๕๒๗ วัน หรือสามารถที่จะดำเนินการเป็นประการใดได้อีก

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๔๕๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการเร่งรัดการปฏิบัติงานสำหรับสัญญาที่ได้รับการช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ข้อ ๓ แนวทางการปรับแผนการทำงานใหม่ ข้อ ๓.๒ งานจ้างก่อสร้าง งานจ้างทั่วไปที่มีใช้งานจ้างก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษา และงานจ้างออกแบบก่อสร้าง ข้อ ๓.๒.๒ กรณีสัญญาที่ยังไม่ครบกำหนดส่งมอบตามสัญญา กำหนดว่า “เมื่อคู่สัญญามาดำเนินการแก้ไขสัญญาให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ และปรับแผนการทำงานใหม่ตามที่หน่วยงานของรัฐได้มีหนังสือแจ้งให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการปรับแผนการทำงานใหม่โดยนำเฉพาะงานในส่วนที่เหลืออยู่หลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ มาคำนวณระยะเวลาในการปรับแผนการทำงานใหม่ของงานในส่วนที่เหลืออยู่นั้น โดยให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุดำเนินการร่วมกับคู่สัญญาและให้ใช้ดุลพินิจในการพิจารณาให้ไ้ระยะเวลาที่เหมาะสมเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่คู่สัญญาด้วย เมื่อไ้ระยะเวลาที่เหมาะสมแล้วให้เพิ่มระยะเวลาอีกร้อยละ ๒๕ ของระยะเวลาดังกล่าว จากนั้นให้นำระยะเวลาที่คำนวณได้ดังกล่าวมานับระยะเวลาการทำงานต่อจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ แต่ทั้งนี้ระยะเวลาการทำงานทั้งหมดรวมแล้วนั้น จะต้องไม่เกินจำนวนระยะเวลาทั้งหมดของสัญญา และไม่เกินระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐” จากหลักการดังกล่าวมีแนวทางปฏิบัติดังนี้

๑. ให้นำเฉพาะงานในส่วนที่เหลืออยู่หลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ มาคำนวณระยะเวลาในการทำงานใหม่ เมื่อไ้ระยะเวลาที่เหมาะสมแล้วให้เพิ่มระยะเวลาอีกร้อยละ ๒๕ ของระยะเวลาดังกล่าว

๒. ...

๒. ให้นำจำนวนระยะเวลาที่เหลืออยู่ของสัญญาหลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ รวมกับระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐

๓. ให้นำระยะเวลาที่ได้ตามข้อ ๑ มาเปรียบเทียบกับระยะเวลาทำการทั้งหมดตามสัญญา และจำนวนวันตามข้อ ๒ โดยระยะเวลาตามข้อ ๑ จะต้องไม่เกินระยะเวลาทำการทั้งหมดตามสัญญา และระยะเวลาตามข้อ ๒

๔. เมื่อดำเนินการตามข้อ ๑ ข้อ ๒ และข้อ ๓ แล้ว ให้นำระยะเวลาดังกล่าวมานับต่อจาก วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยให้ถือว่าระยะเวลาดังกล่าวเป็นแผนการทำงานใหม่และเป็นระยะเวลา ที่คู่สัญญาต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ
กรณีตามข้อหารือ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏดังนี้

๑. เมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) นำงานเฉพาะในส่วนที่เหลืออยู่หลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ มาคำนวณระยะเวลาในการทำงานใหม่ และเพิ่มระยะเวลาอีกร้อยละ ๒๕ ของระยะเวลาดังกล่าวแล้ว ได้ระยะเวลาของการปรับแผนการทำงานใหม่ จำนวน ๗๖๒ วัน

๒. ระยะเวลาที่เหลืออยู่ของสัญญาหลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ จำนวน ๖๐๗ วัน และระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ จำนวน ๕๒๗ วัน เมื่อนำจำนวนระยะเวลา ทั้ง ๒ ช่วงรวมกันแล้วเป็นจำนวน ๑,๑๓๔ วัน

๓. เมื่อนำระยะเวลาตามข้อ ๑ จำนวน ๗๖๒ วัน มาเปรียบเทียบกับระยะเวลาทำการทั้งหมดตามสัญญา คือ ๑,๐๘๐ วัน และเปรียบเทียบกับระยะเวลาตามข้อ ๒ จำนวน ๑,๑๓๔ วัน ระยะเวลาที่ได้ตามข้อ ๑ ไม่มากกว่าระยะเวลาทำการทั้งหมดตามสัญญา และไม่มากกว่าระยะเวลาตามข้อ ๒ ดังนั้น เมื่อการคำนวณระยะเวลาของงานเฉพาะในส่วนที่เหลืออยู่หลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ และเพิ่มระยะเวลาอีกร้อยละ ๒๕ ของระยะเวลาดังกล่าว คือ จำนวน ๗๖๒ วัน ไม่มากกว่าระยะเวลาทำการทั้งหมดตามสัญญา คือ จำนวน ๑,๐๘๐ วัน และไม่มากกว่าระยะเวลาที่เหลืออยู่ของสัญญาหลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ รวมกับระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ คือ จำนวน ๑,๑๓๔ วัน สตง. จึงสามารถนำระยะเวลา ๗๖๒ วัน มาเป็นระยะเวลาในการปรับแผนการทำงานใหม่ โดยนับต่อจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภูสุกุล)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

หมายเหตุ : ๑. อกจ. เรื่องที่ ๑๔ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๖

๒. ส่ง EMS ที่อยู่ : ถนนพระรามที่ ๖ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐