

# ค่าวัสดุที่จ้าง

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/๐๗๖๗๗๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ<sup>จัดซื้อ</sup>  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การขออนุมัติผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดเชียงราย ที่ ชร ๐๐๐๖/๖๖๐๔ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑

๒. หนังสือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเชียงราย ที่ กษ ๐๒๒๔.ชร/๔๔๓ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๒ จังหวัดเชียงราย โดยสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเชียงราย แจ้งว่า ได้รับจัดสรรงบลงทุนประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ วงเงินงบประมาณ ๙๕๒,๐๐๐ บาท ในการจัดซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง รถบรรทุก (ดีเซล) ขนาด ๑ ตัน โดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ผลปรากฏว่า ผู้ยื่นข้อเสนอไม่มีคุณสมบัติตรงตามขอบเขตงาน จึงยกเลิกการประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ และดำเนินการจัดซื้อด้วยวิธีคัดเลือก แต่เนื่องจากการมอบอำนาจในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ และเงินกองงบประมาณทุกขั้นตอน ในวงเงินครั้งละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่อยู่ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย และกรณีหัวหน้าส่วนราชการสังกัดราชการส่วนกลาง เป็นผู้มีอำนาจดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และได้มอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ตามวิธีการดังนี้ ข้อ ๒.๑.๑ การจัดซื้อจัดจ้าง (๒) วิธีคัดเลือก ทั้งนี้ไม่เกินครั้งละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหาย แก่ทางราชการ และเพื่อให้กระบวนการจัดซื้อครุภัณฑ์ ดำเนินการต่อไปโดยชอบ จังหวัดฯ จึงขออนุมัติผ่อนผัน การไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว  
มีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดหลักเกณฑ์สรุปได้ว่า ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบ จะมอบอำนาจ เป็นหนังสือให้ผู้担当ตำแหน่งได้ โดยให้คำนึงถึงระดับ ตำแหน่ง หน้าที่ และความรับผิดชอบของ ผู้ที่จะได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ เมื่อมีการมอบอำนาจดังกล่าวแล้ว ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ต้องรับมอบ อำนาจนั้น และจะมอบอำนาจนั้นให้แก่ผู้担当ตำแหน่งอื่นต่อไปอีกมิได้ ดังนั้น ขอบเขตของคำสั่งมอบอำนาจ ในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จึงขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์และเจตนาของผู้มีอำนาจเป็นสำคัญ และเนื่องจากอำนาจดังกล่าวมีหลายประการ เพื่อป้องกันปัญหาการดำเนินการเกินขอบเขตอำนาจที่ได้รับ การมอบอำนาจในเรื่องใด ให้แก่ผู้ใด และมีสาระขอบเขตครอบคลุมเรื่องใดบ้าง ผู้มีอำนาจจึงต้องระบุไว้ ในหนังสือมอบอำนาจให้ชัดเจน และเมื่อมีการมอบอำนาจไปแล้ว ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ต้องรับมอบอำนาจ โดยจะมอบอำนาจนั้นให้แก่ผู้担当ตำแหน่งอื่นต่อไปอีกไม่ได้

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดเชียงราย โดยสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด เชียงราย ได้ดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์yanพาหนะและขนส่ง รถบรรทุก (ดีเซล) ขนาด ๑ ตัน วงเงินงบประมาณ ๔๕๒,๐๐๐ บาท โดยวิธีคัดเลือก ซึ่งมีผู้ยื่นข้อเสนอ จำนวน ๓ ราย และคณะกรรมการจัดซื้อด้วยวิธีคัดเลือก ได้พิจารณาคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอที่มีคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วนตามที่กำหนด ต่อมาสำนักงานฯ ได้ตรวจสอบ เอกสารการจัดซื้อแล้วปรากฏว่า ผู้มีอำนาจในการลงนามกระบวนการจัดซื้อครุภัณฑ์ดำเนินการไม่เป็นไป ตามคำสั่งจังหวัดเชียงราย ที่ ๓๖๘๙/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง การมอบอำนาจ ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑ กรณีผู้รับมอบอำนาจเป็นหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดเชียงราย (ส่วนภูมิภาคและส่วนกลาง) ประเภทอำนวยการระดับสูง อำนาจที่มอบให้ปฏิบัติราชการแทน กำหนดให้การมอบอำนาจในการดำเนินการ เกี่ยวกับ “การจัดซื้อจัดจ้าง” ซึ่งเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณและเงินกองงบประมาณทุกขั้นตอน ในวงเงิน ครั้งละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่อยู่ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย และกรณีผู้ว่าราชการ จังหวัดเป็นผู้มีอำนาจดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และได้มอบอำนาจให้แก่หัวหน้าส่วนราชการสังกัด ราชการส่วนกลาง กรณีวิธีคัดเลือกตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) และ (ช) ไม่เกินครั้งละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ดังนั้น กรณีนี้ จึงเป็นการดำเนินการเกินกว่างเงินที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงรายมอบอำนาจให้ แต่เนื่องจากวงเงินดังกล่าว ยังอยู่ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย กรณีเป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงรายที่จะอนุมัติ สั่งซื้อดังกล่าว หากผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงรายมีการให้สัตยาบันการอนุมัติสั่งซื้อด้วยวิธีคัดเลือกในครั้งนี้ ย่อมมีผลให้การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือกสมบูรณ์ ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องขออนุมัติผ่อนผันต่อ คณะกรรมการวินิจฉัยแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชค)  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง  
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ  
ฝ่ายเลขานุการ  
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๓๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖