

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๐๓๓๕๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขและบรรเทาปัญหาความเดือดร้อน
ของประชาชนในพื้นที่อันเนื่องมาจากปัญหาภัยแล้งและปัญหาอุทกภัยในจังหวัด

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๖/๑๓๓๕๖ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันอังคารที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ ได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าภาพหลักกับไปบูรณาการร่วมกับกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดเตรียมมาตรการ แผนงาน/โครงการต่างๆ ที่มีความพร้อมและสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว เพื่อแก้ไขและบรรเทาปัญหา ความเดือดร้อนของประชาชนทั่วประเทศอันเนื่องมาจากปัญหาภัยแล้งและปัญหาอุทกภัยในจังหวัดต่างๆ โดยให้หารือในรายละเอียดเกี่ยวกับงบประมาณค่าใช้จ่ายกับสำนักงบประมาณ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยด่วน ซึ่งกระทรวงมหาดไทยอยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติในหลักการกรอบวงเงิน งบประมาณในการดำเนินแผนงาน/โครงการ จำนวน ๑๕,๘๐๐ ล้านบาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในการนี้เพื่อเป็นการ แก้ไขและบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนทั่วประเทศอันเนื่องมาจากปัญหาภัยแล้งและปัญหา อุทกภัยในจังหวัดต่างๆ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และเพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามโครงการ สอดคล้องกับระยะเวลาที่จังหวัดจะต้องก่อหนี้ผูกพันงบประมาณภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ กรณีโครงการที่มีวงเงินงบประมาณเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท หากดำเนินการจัดหาโดยใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป หรือวิธีคัดเลือกอาจก่อให้เกิดความล่าช้า และอาจทำให้ประชาชนไม่ได้รับความช่วยเหลือแก้ไขปัญหา ได้ทันทั่วทั้งที่ กระทรวงมหาดไทยจึงขอหารือเกี่ยวกับแนวทางในการจัดหาในกรณีที่มีวงเงินงบประมาณเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งหน่วยงานไม่สามารถดำเนินการจัดหาโดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไปและมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินวงเงิน ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงได้ ดังนี้

๑. หน่วยงานสามารถดำเนินการจัดหาโดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๒ (๕) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่ต้องใช้พัสดุนั้นโดยฉุกเฉิน ซึ่งหากใช้วิธี ประกาศเชิญชวนทั่วไปหรือวิธีคัดเลือกอาจก่อให้เกิดความล่าช้าและอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ หรือประโยชน์สาธารณะ เช่น โครงการที่เกี่ยวกับการสร้างอาชีพรายได้ การจ้างแรงงาน ตลอดจนการซ่อมแซม ปรับปรุง พัฒนาแหล่งน้ำ การขุดเจาะ เป่าล้างบ่อบาดาล ระบบส่งน้ำ และระบบประปา เป็นต้น ได้หรือไม่

๒. หน่วยงานสามารถดำเนินการจัดหาโดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ง) กรณีมีความจำเป็นต้องใช้พัสดุนั้นโดยฉุกเฉิน เนื่องจากเกิดอุบัติเหตุหรือภัยธรรมชาติ หรือเกิดโรคติดต่ออันตรายตามกฎหมายว่าด้วยโรคติดต่อ และการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป หรือวิธีคัดเลือกอาจก่อให้เกิดความล่าช้า และอาจทำให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง อาทิเช่น การซ่อมแซม ปรับปรุง พัฒนาแหล่งน้ำ การขุดเจาะ เป่าล้างบ่อบาดาล ระบบส่งน้ำ ระบบประปา ได้หรือไม่

๓. หากกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินงานตามข้อ ๑ ไม่สามารถกระทำได้ กระทรวงมหาดไทยขอยกเว้นหรือผ่อนผันเพื่อจัดหาโดยวิธีเฉพาะเจาะจงเป็นกรณีเร่งด่วน เฉพาะโครงการ โดยมีวงเงินในการจัดหาตั้งแต่ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และมาตรา ๕๕ บัญญัติให้การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุอาจกระทำได้โดยวิธีดังต่อไปนี้ (๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการทั่วไปที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้เข้ายื่นข้อเสนอ (๒) วิธีคัดเลือก ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนเฉพาะผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามรายให้เข้ายื่นข้อเสนอ เว้นแต่ในงานนั้น มีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดน้อยกว่าสามราย (๓) วิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดรายใดรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคา รวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุกับผู้ประกอบการโดยตรงในวงเงินเล็กน้อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๘๖ วรรคสอง และมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่จะเข้าเงื่อนไขตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) – (ข) หรือมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) – (ข) ประกอบกับกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่เกี่ยวกับความมั่นคงของสถาบันพระมหากษัตริย์ การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจากรัฐวิสาหกิจหรือนิติบุคคลในเครือของหน่วยงานของรัฐเดียวกัน และการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่ต้องใช้พัสดุนั้นโดยฉุกเฉิน ซึ่งหากใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปหรือวิธีคัดเลือกอาจก่อให้เกิดความล่าช้าและอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ กรณีดังกล่าวกระทำได้โดยวิธีเฉพาะเจาะจง

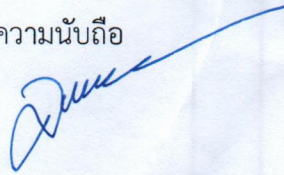
๒. กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดเตรียมมาตรการ แผนงาน/โครงการต่างๆ ที่มีความพร้อมและสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว ในการแก้ไขและบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนทั่วประเทศอันเนื่องมาจากปัญหาภัยแล้ง และปัญหาอุทกภัยในจังหวัดต่างๆ โดยกระทรวงมหาดไทยอยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติ ในหลักการกรอบวงเงินงบประมาณในการดำเนินแผนงาน/โครงการ จำนวน ๑๕,๘๐๐ ล้านบาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นการแก้ไขและบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนทั่วประเทศอันเนื่องมาจากปัญหาภัยแล้งและปัญหาอุทกภัยในจังหวัดต่างๆ กรณีโครงการที่มีวงเงินงบประมาณเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท

หากดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปหรือวิธีคัดเลือกอาจก่อให้เกิดความล่าช้า และอาจทำให้ประชาชนไม่ได้รับความช่วยเหลือแก้ไขปัญหาได้ทันทั่วทั้งที่ กรณีนี้กระทรวงมหาดไทย ย่อมสามารถพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ง) หรือ (ข) ประกอบกับ กฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๒ (๕)

๒. กรณีข้อหาหรือ ๓ กระทรวงมหาดไทยขออนุมัติยกเว้นหรือผ่อนผันตามกฎหมายกระทรวงกำหนด วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือ และวงเงิน การจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น เห็นว่า กระทรวงมหาดไทยสามารถดำเนินการ ตามข้อ ๑ ได้ โดยมีต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัย จะต้องพิจารณาแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดันท์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖