

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๔๔๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอรื้อการขอยกเลิกสัญญาจ้าง (ใบสั่งจ้าง) ในการจ้างจัดทำถังขยะอันตรายหมู่บ้าน

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลอุทัยเก่า

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลอุทัยเก่า ที่ อน ๗๔๗๐๒/๐๒๐ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑ และ
ที่ อน ๗๔๗๐๒/๑๘๒ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลอุทัยเก่า (อบต.อุทัยเก่า) อำเภอหนองฉาง จังหวัดอุทัยธานี แจ้งว่า อบต.อุทัยเก่า ได้จ้างร้านโชคปาจริย์ ดำเนินการจัดทำถังขยะอันตรายหมู่บ้าน จำนวน ๑๑ ถึง ราคาต่อหน่วย ๓,๙๐๐ บาท ในวงเงิน ๔๒,๙๐๐ บาท โดยวิธีเฉพาะเจาะจง กำหนดแล้วเสร็จ ภายใน ๔๕ วัน ตามใบสั่งจ้างเลขที่ ๕๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ ต่อมาร้านฯ ได้แจ้งขอยกเลิกใบสั่งจ้าง โดยกล่าวอ้างว่า ปริมาณวัสดุที่ อบต.อุทัยเก่า ได้กำหนดไว้ในรายละเอียดแนบท้ายใบสั่งจ้าง มีปริมาณวัสดุน้อยกว่าที่จัดทำถังขยะอันตรายหมู่บ้านตามความเป็นจริง ซึ่งถือว่าเป็นปัญหาอุปสรรค ในการดำเนินการตามใบสั่งจ้าง ซึ่งในระหว่างนี้อายุสัญญาตามใบสั่งจ้าง ร้านฯ ยังไม่ได้ดำเนินการใด ๆ ให้เกิดความเสียหายแก่ อบต.อุทัยเก่า อีกทั้ง ร้านฯ ยินดีรับผลจากการดำเนินการใด ๆ ที่กล่าวข้างต้นให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย ข้อบังคับ หนังสือสั่งการ ข้อกำหนดในใบสั่งจ้างทุกประการอันเกิดจากการยกเลิกใบสั่งจ้างของร้านฯ โดยไม่มีเงื่อนไขใดๆ ทั้งสิ้น อบต.อุทัยเก่า จึงขอหารือ ดังนี้

๑. อบต.อุทัยเก่า จะขอยกเลิกใบสั่งจ้าง ในกรณีนี้สามารถดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร

๒. ถ้ามีการยกเลิกใบสั่งจ้างดังกล่าว ร้านฯ จะเป็นผู้ทำงานตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๑) เหตุตามที่กฎหมายกำหนด (๒) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด (๓) เหตุอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือในสัญญาหรือข้อตกลง (๔) เหตุอื่นตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด” และมาตรา ๑๐๓ วรรคสอง บัญญัติว่า “การตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาได้เฉพาะในกรณีที่เป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐโดยตรงหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะหรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเปรียบของหน่วยงานของรัฐในการที่จะปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้นต่อไป”

/ดังนั้น ...

ดังนั้น กรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์หรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเปรียบของทางราชการหน่วยงานของรัฐสามารถตกลงกับคู่สัญญาที่บอกเลิกสัญญาได้ เช่น กรณีหน่วยงานของรัฐไม่มีเงินงบประมาณเพียงพอสำหรับการจ่ายให้กับผู้รับจ้างตามสัญญา หรือกรณีหน่วยงานของรัฐไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้กับคู่สัญญาเพื่อดำเนินการตามสัญญาได้ เป็นต้น หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ ย่อมอยู่ในดุลยพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะบอกเลิกสัญญาจ้างหรือข้อตกลงเป็นหนังสือได้ แต่อย่างไรก็ดี หากเป็นกรณีที่จะต้องตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือนั้น ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาได้เฉพาะในกรณีที่ เป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐโดยตรง หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเปรียบของหน่วยงานของรัฐ

๒. กรณีข้อหรือ ๒ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการ ดังต่อไปนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควรให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน (๒) คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐหรือผู้รับจ้างช่วงที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับช่วงงานได้ ไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือนั้น” และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๔๓ วรรคหนึ่งกำหนดว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงานตามความในมาตรา ๑๐๙ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้ผู้ยื่นข้อเสนอ คู่สัญญา หรือผู้รับจ้างช่วงที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับช่วงงานได้ หรือที่ปรึกษา หรือผู้ให้บริการออกแบบหรือควบคุมงานเป็นผู้ทำงาน แล้วแต่กรณี พร้อมความเห็นของตนเสนอไปยังปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาสั่งให้เป็นผู้ทำงานโดยเร็ว” กรณีหากองค์การบริหารส่วนตำบลอุทัยเก่า (อบต.อุทัยเก่า) ได้มีการบอกเลิกใบสั่งจ้างกับร้านโชคปางจริยเนื่องจากร้านฯ ไม่สามารถปฏิบัติเงื่อนไขใบสั่งจ้างย่อมอยู่ในข่ายผู้ทิ้งงาน ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ วรรคสอง (๒) และระเบียบฯ ข้อ ๑๔๓ ทั้งนี้ ขอให้ อบต.อุทัยเก่า เร่งรัดดำเนินการกระบวนการพิจารณาเป็นผู้ทำงานมายังกระทรวงการคลังโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดัน รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖