

คำนำ

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย. ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓). พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น เทศบาลตำบลพังโคนได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕) โดยได้นำแนวคิดประเด็นหลักการพัฒนาตลอดจนปัญหาและความต้องการของประชาชนทุกภาคส่วนมาประกอบการพิจารณาจัดทำแผนงาน/โครงการ ที่สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ตามระเบียบกฎหมายกำหนดและได้นำบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕) ทำให้สามารถนำแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวใช้เป็นแนวทางในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้ตรงกับสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

เทศบาลตำบลพังโคน หวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕) จะเป็นเครื่องมือที่มีประโยชน์ในการดำเนินการตามภารกิจที่รับผิดชอบ และบรรลุผลสัมฤทธิ์ต่อจุดมุ่งหมายที่ได้คาดหวังไว้ต่อไป

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
บทนำ	๑ - ๔
ส่วนที่ ๑ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน	๕ - ๑๙
ส่วนที่ ๒ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นตามแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐)	๒๐ - ๒๕
ส่วนที่ ๓ ยุทธศาสตร์องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	๒๖ - ๕๑
ส่วนที่ ๔ การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ	๕๒ - ๑๖๔
ส่วนที่ ๕ การติดตามและประเมินผล	๑๖๕ - ๑๖๖

บทนำ

เทศบาล เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ที่ประชาชนจะต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางการพัฒนา เพื่อให้สอดคล้องกับแนวนโยบายการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นของรัฐบาล ประกอบกับพระราชบัญญัติกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ กำหนดอำนาจและหน้าที่ ของเทศบาลในการจัดทำแผนพัฒนาของตนเองและระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๙ ที่กำหนดขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนการดำเนินการประจำปี ประกอบด้วยคณะกรรมการพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล และคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาล แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของเทศบาล มีลักษณะเป็นการกำหนดแผนงานโครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปีซึ่งต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสี่ปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงตามความจำเป็นและเหมาะสม

ดังนั้น การปฏิบัติภารกิจของเทศบาลตามอำนาจหน้าที่ ในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ (แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงปัจจุบัน) และพระราชบัญญัติกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาเทศบาล และประเทศชาติโดยส่วนรวม เนื่องจากการปฏิบัติงานของเทศบาลส่งผลโดยตรงต่อการบริการสาธารณะให้แก่ประชาชน ดังนั้นการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจึงเป็นแนวทางที่จะทำให้เทศบาลสามารถปฏิบัติงานและบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และบังเกิดประสิทธิผลสูงสุด สามารถสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างครอบคลุมและทั่วถึง โดยใช้ทรัพยากรในการบริหารเท่าที่มีอยู่ได้อย่างเต็มศักยภาพ รวมทั้งอยู่ในกรอบและแนวทางที่วางไว้แล้วในแต่ละปี ซึ่งทำให้ง่ายแก่การดำเนินงานตามนโยบาย

๑. ลักษณะของแผนพัฒนาท้องถิ่น

แผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลพังโคนเป็นการกำหนด แผนงานและโครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่อง และเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสี่ปี เพื่อสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจและจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมทั้งสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาคมและชุมชน

๒. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

๑. เพื่อเป็นการเตรียมโครงการต่างๆ ให้อยู่ในลักษณะพร้อมที่จะบรรจุในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีของแต่ละปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - พ.ศ.๒๕๖๕) และสามารถนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับเงินงบประมาณ

๒. เพื่อแสดงความสัมพันธ์และเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๓. ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑ - พ.ศ.๒๕๖๕)

เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาล (พ.ศ.๒๕๖๑ - พ.ศ.๒๕๖๕) มีความสอดคล้องกับการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ - พ.ศ.๒๕๖๕)

ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด จึงได้กำหนดขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้ ๗ ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ การเตรียมการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ปลัดเทศบาลในฐานะประธานคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เข้าพบคณะกรรมการเพื่อชี้แจงให้ผู้บริหารทราบถึงภารกิจที่จะต้องดำเนินการต่อไป และดำเนินการเสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑ - พ.ศ.๒๕๖๕) โดยเสนอผ่านปลัดเทศบาลเพื่อพิจารณาก่อนเสนอนายกเทศมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการ

ขั้นตอนที่ ๒ การคัดเลือกยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนา

๑. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา สรุปยุทธศาสตร์การพัฒนา และแนวทางการพัฒนามาจากยุทธศาสตร์ พร้อมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ปัญหาความต้องการของประชาชน ยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด อำเภอ และนโยบายของผู้บริหาร เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาเทศบาล

๒. ประชุมคณะกรรมการพัฒนาเทศบาล ประชาคมเทศบาลและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (ครั้งแรก) โดยพิจารณาคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่สมควรนำมาใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล ประชาคมเทศบาลและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องประชุมอีกครั้งเมื่อครบรอบปี เพื่อพิจารณาทบทวนว่ายุทธศาสตร์แนวทางการพัฒนาที่ได้คัดเลือก โครงการ กิจกรรมที่กำหนดไว้ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ สามารถเพิ่มเติมหรือตัดทอนได้ หรือเปลี่ยนแปลงแก้ไขได้

ขั้นตอนที่ ๓ การเก็บรวบรวมข้อมูล และการวิเคราะห์ข้อมูล

การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล ดำเนินการสำรวจ และเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานทั่วไป วิเคราะห์ยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่เลือก เพื่อจะได้นำมาวิเคราะห์ แนวทางการพัฒนา ทำให้สามารถนำมาวิเคราะห์ SWOT (การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรค) ได้

การวิเคราะห์ข้อมูล

ประกอบด้วย ๔ กิจกรรมหลัก คือ

๑. การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น สรุปผลงานพัฒนาที่ผ่านมาและนำเสนอประชุมซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการพัฒนาเทศบาล ประชาคมเทศบาล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประเมินผลการพัฒนาเทศบาลในรอบปีที่ผ่านมา โดยประเมินทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ

๒. การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา หลังจากคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผน ได้ประชุมเพื่อประเมินผลการพัฒนาในปีที่ผ่านมาแล้ว ก็จะร่วมกันคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อให้สอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาชน/ชุมชน ในห้วงระยะเวลาสี่ปี

๓. ปรับลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา ที่ประชุมคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผน (ตามข้อ ๑) จะต้องร่วมกันเรียงลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา เพื่อจะได้บรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่นตามลำดับก่อนหลัง

๔. การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงระยะสี่ปี เมื่อคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผน ได้จัดลำดับว่ามีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติหรือไม่เพียงใด ได้นำแนวทางการพัฒนาทำการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรค (SWOT ANALYSIS) อีกครั้ง

ขั้นตอนที่ ๔ การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาร่วมกันคัดเลือกวัตถุประสงค์การพัฒนา มาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา โดยพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา มาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสี่ปี โดยพิจารณาอย่างรอบคอบ เพื่อให้ได้โครงการ/กิจกรรมที่ครบถ้วน ตามขีดความสามารถของทรัพยากรการบริหาร ความเชื่อมโยงของกิจกรรมและระยะเวลาที่จะดำเนินการ

ขั้นตอนที่ ๕ การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลพิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสี่ปีมาจัดทำรายละเอียด โครงการตามเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ งบประมาณ รายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

ขั้นตอนที่ ๖ การจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลร่วมกันจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยมีเค้าโครงประกอบด้วย ๕ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน

๑. ด้านกายภาพ
๒. ด้านการเมือง/การปกครอง
๓. ประชากร
๔. สภาพทางสังคม
๕. ระบบบริการพื้นฐาน
๖. ระบบเศรษฐกิจ
๗. เศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่น (ด้านการเกษตรและแหล่งน้ำ)
๘. ศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม
๙. ทรัพยากรธรรมชาติ
๑๐. อื่น ๆ (ถ้ามีระบุด้วย)

ส่วนที่ ๒ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นตามแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐)

๑. สรุปผลการดำเนินงานตามงบประมาณที่ได้รับ และการเบิกจ่ายงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐
๒. ผลที่ได้รับจากการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐
๓. สรุปปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานที่ผ่านมาและแนวทางการแก้ไข ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐

ส่วนที่ ๓ ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค
๒. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๓ การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

ส่วนที่ ๔ การวางแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนงาน
๒. บัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น

ส่วนที่ ๕ การติดตามและประเมินผล

๑. การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์
๒. การติดตามและประเมินผลโครงการ
๓. สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวม
๔. ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต

ขั้นตอนที่ ๖ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลนำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ปรับปรุงแล้ว เสนอคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลเพื่อพิจารณา

ขั้นตอนที่ ๗ การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น

๑. คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลเสนอร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ผ่านการพิจารณาให้ผู้บริหารเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้
๒. นายกเทศมนตรีนำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น หรือคณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจเสนอขอรับอนุมัติจากสภาเทศบาล
๓. เมื่อผู้บริหารอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นแล้ว และนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาเทศบาล และคณะกรรมการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประกาศให้ประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบโดยทั่วกัน

๔. ประโยชน์ของการจัดแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๕๙ - พ.ศ.๒๕๖๑)

การวางแผนเป็นกระบวนการทางสติปัญญาที่พิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติงาน มีรากฐานการตัดสินใจตามวัตถุประสงค์ ความรู้และการคาดคะเนอย่างใช้ดุลยพินิจการวางแผน จึงมีความเกี่ยวข้องกับการคาดการณ์ต่าง ๆ ในอนาคตและตัดสินใจเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุด โดยผ่านกระบวนการคิดก่อนทำ จึงกล่าวได้ว่าการวางแผนคือความพยายามที่เป็นระบบ (Systematic attempt) เพื่อตัดสินใจเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดสำหรับอนาคตเพื่อให้องค์กรบรรลุผลที่ปรารถนา การวางแผนพัฒนาประจำปี ถือว่าเป็นเครื่องมืออย่างหนึ่งที่จะช่วยให้เทศบาลสามารถดำเนินการพัฒนาได้บรรลุวัตถุประสงค์ เป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ และประหยัดทั้งด้านเวลา บุคลากร จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นได้ดำเนินการจัดการลำดับความสำคัญของประเด็นหลักการพัฒนา เพื่อนำมาคัดเลือกและจัดทำรายละเอียดแผนงาน / โครงการ ให้ตอบสนองต่อปัญหาความต้องการของประชาชนในเขตเทศบาลได้อย่างแท้จริง นอกจากนี้แผนพัฒนาท้องถิ่นยังเป็นมาตรการหนึ่งที่แสดงถึงความเชื่อมโยงกันระหว่างแผนพัฒนาท้องถิ่น กับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของเทศบาลอีกด้วย การวางแผนจึงเป็นการพิจารณาและกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมายที่ปรารถนา เปรียบเสมือนเป็นสะพานเชื่อมโยงระหว่างปัจจุบันและอนาคต เป็นการคาดการณ์สิ่งที่ยังไม่เกิดขึ้น

ส่วนที่ ๑

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน

๑. สภาพทั่วไป

ลักษณะที่ตั้ง

เทศบาลตำบลพังโคน ตั้งอยู่ที่อำเภอพังโคน จังหวัดสกลนคร อยู่ห่างจากศาลากลางจังหวัดไปทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือตามทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๒ (สกลนคร-อุดรธานี) ประมาณ ๕๔ กิโลเมตร การติดต่อกับจังหวัดใช้ทางรถยนต์ โดยอาศัยทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๒ ซึ่งเป็นทางลาดยางตลอดสาย และอยู่ห่างจากกรุงเทพมหานคร ประมาณ ๕๘๐ กิโลเมตร

เทศบาลตำบลพังโคน มีพื้นที่รวมทั้งสิ้น ๖.๖๖ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๔,๑๖๒ ไร่ มีอาณาเขตดังนี้

ทิศเหนือ

เริ่มจากหลักเขตที่ ๑ ซึ่งตั้งอยู่ริมคลองชลประทานฝั่งเหนือตรงที่บรรจบกับริมห้วยสะแกฝิ่งตะวันตก เป็นเส้นตรงไปทางทิศตะวันออกระยะทาง ๑๕๐ เมตร ผ่านถนนสายไปบ้านดอนตาล-โนนสูงถึงหลักเขตที่ ๒ ซึ่งตั้งอยู่บริเวณตอนโค้งของห้วยเสือแมบ (ห้วยเสียว) ฝั่งตะวันออก จากหลักเขตที่ ๒ เลียบริมห้วยเสือแมบ (ห้วยเสียว) ฝั่งตะวันออกไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ผ่านทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๒๒ (พังโคน-บึงกาฬ) ตารางกิโลเมตร ที่ ๑.๑๔๖ แล้วเลียบตามริมห้วยเสือแมบ (ห้วยเสียว) ฝั่งตะวันออกไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้เป็นระยะทาง ๓๓๐ เมตร ถึงหลักเขตที่ ๓ ซึ่งตั้งริมทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๒ (สกลนคร-อุดรธานี) ฝั่งเหนือตรงกิโลเมตรที่ ๑๐๘.๖๕๐

ทิศตะวันออก

จากหลักเขตที่ ๓ เลียบริมห้วยเสือแมบ (ห้วยเสียว) ฝั่งตะวันออกไปทางทิศใต้ และตะวันตกเป็นระยะทาง ๘๐ เมตร ถึงหลักที่ ๔ ซึ่งตั้งอยู่ริมห้วยเสือแมบ (ห้วยเสียว) ฝั่งใต้ ตรงที่บรรจบกับริมห้วยคำโพธิ์ ฝั่งตะวันออก

ทิศใต้

จากหลักเขตที่ ๔ เป็นเส้นตรงไปทางทิศตะวันตกเฉียงใต้ระยะทาง ๑๖๕ เมตร ถึงหลักเขตที่ ๕ ซึ่งตั้งอยู่ริมทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๒๗ (พังโคน-วาริชภูมิ) ตรงกิโลเมตรที่ ๑.๓๐๐ จากหลักเขตที่ ๕ เป็นเส้นตรงไปทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือตามริมถนน คสล.สายบ้านนาเหมือง – บ้านหนองหญ้าปล้องฝั่งใต้ถึงหลักเขตที่ ๖ ซึ่งตั้งอยู่ริมถนน คสล. สายบ้านนาเหมือง-บ้านหนองหญ้าปล้องตรงที่บรรจบกับริมห้วยสะแกฝิ่งตะวันตก

ทิศตะวันตก

จากหลักเขตที่ ๖ เลียบริมห้วยสะแกฝิ่งตะวันตกไปทางทิศเหนือ ถึงหลักเขตที่ ๗ ซึ่งตั้งอยู่ริมห้วยสะแกฝิ่งตะวันตก บริเวณริมทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๒ (สกลนคร-อุดรธานี) ตรงกิโลเมตรที่ ๑๐๔.๙๒๐ จากหลักเขตที่ ๗ เลียบริมห้วยสะแกฝิ่งตะวันตกไปทางทิศเหนือบรรจบกับหลักเขตที่ ๑

เขตการปกครอง เทศบาลตำบลพังโคนแบ่งเขตการปกครองออกเป็น ๓ หมู่บ้าน (เดิมพื้นที่) และบางส่วน ๒ หมู่บ้าน ดังนี้ หมู่ที่ ๑ บ้านพังโคน, หมู่ที่ ๒ บ้านนาเหมืองบางส่วน, หมู่ที่ ๘ บ้านโพธิ์ชัย , หมู่ที่ ๙ บ้านศรีจำปาชนบท และหมู่ที่ ๑๐ บ้านนาเหมืองใหญ่บางส่วน

อาณาเขตติดต่อ

ทิศเหนือ	จรดเขตพื้นที่เทศบาลตำบลพังโคนศรีจำปา
ทิศใต้	จรดเขตพื้นที่เทศบาลตำบลพังโคนศรีจำปา
ทิศตะวันออก	จรดเขตพื้นที่เทศบาลตำบลไฮหย่อง
ทิศตะวันตก	จรดเขตพื้นที่เทศบาลตำบลพังโคนศรีจำปา

๒. ประชากร

จำนวนประชากรตามสถิติการทะเบียนราษฎร ณ เดือน มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๔ มีทั้งหมด ๖,๗๘๙ คน เป็นชาย ๓,๓๕๓ คน หญิง ๓,๔๓๖ คน ความหนาแน่นของประชากรต่อพื้นที่ประมาณ ๑,๐๑๙ คน/ตารางกิโลเมตร รายละเอียด ดังนี้

จำนวนประชากร และจำนวนครัวเรือน ณ เดือน มกราคม ๒๕๖๔

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	ประชากร		รวม	หลังคาเรือน	หมายเหตุ
		ชาย	หญิง			
๑	บ้านพังโคน	๑,๕๖๗	๑,๖๒๐	๓,๑๘๗	๑,๗๐๑	
๒	บ้านนาเหมืองบางส่วน	๖๑	๘๕	๑๔๖	๔๓	
๘	บ้านโพธิ์ชัย	๑,๐๔๓	๑,๑๐๔	๒,๑๔๗	๑๕๕๙	
๙	บ้านศรีจำปาชนบท	๔๙๑	๔๕๓	๙๔๔	๖๗๐	
๑๐	บ้านนาเหมืองใหญ่บางส่วน	๕	๓	๘	๓	
รวม		๓,๑๖๗	๓,๒๖๕	๖,๔๓๒	๒,๗๕๘	

๓. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

การคมนาคม การจราจร

๑. การจัดการขนส่งมวลชน การติดต่อกับพื้นที่ใกล้เคียง หรือกับจังหวัดอื่น ๆ อาศัยการขนส่งมวลชนจากภาคเอกชน ซึ่งประชาชนสามารถใช้บริการรถโดยสารที่วิ่งผ่านพื้นที่ของเทศบาลจำนวน ๘ เส้นทางการเดินทาง ได้แก่ สายอุดรธานี – สกลนคร , สายอุดรธานี – บึงกาฬ , สายอุดรธานี – นครพนม, สายพังโคน-วานรนิวาส และสายเชียงราย-นครพนม

๒. ถนน สะพาน เทศบาลตำบลพังโคนมีถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบจำนวน ๑๓๗ สาย สะพาน / ท่อเหลี่ยม คสล.ที่อยู่ในความรับผิดชอบจำนวน ๑ แห่ง แยกได้ ดังนี้

ลำดับ	ประเภท	จำนวน
๑	ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก	๖๗ สาย
๒	ถนนลูกรัง	๒๒ สาย
๓	ถนนแอสฟัลท์ติกคอนกรีต	๔๘ สาย
๔	สะพานท่อเหลี่ยม	๑ แห่ง

--	--	--

การประปา

๑. จำนวนเส้นทางที่มีระบบท่อ

- น้ำประปาไหลผ่านในเขตเทศบาลพังโคน มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๐๙ สาย จากถนนทั้งหมด ๑๓๗ สาย คิดเป็นร้อยละ ๗๙.๕๖

๒. หน่วยงานเจ้าของกิจการประปาในเขตเทศบาลตำบลพังโคน

- ใช้น้ำประปา จากการประปาส่วนภูมิภาคอำเภอพังโคน

๓. แหล่งน้ำดิบที่ใช้ผลิตประปา และแหล่งน้ำดิบสำรอง

- การประปาส่วนภูมิภาคอำเภอพังโคน ใช้แหล่งน้ำดิบที่ผลิตน้ำประปาและแหล่งน้ำดิบสำรอง จากโครงการชลประทานเขื่อนน้ำอูน

ไฟฟ้า

เทศบาลตำบลพังโคน ได้รับบริการไฟฟ้าจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอพังโคน

๑. จำนวนถนนที่มีระบบไฟฟ้าพาดผ่าน จำนวนทั้งหมด ๑๒๓ สาย จากถนนทั้งหมด ๑๓๗ สาย คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๗๘

๒. พื้นที่ที่ได้รับการไฟฟ้าร้อยละ ๘๙.๗๘ ของพื้นที่ทั้งหมด

๓. ไฟฟ้าสาธารณะ มีไฟฟ้าส่องสว่างขนาด ๔๐ วัตต์ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของเทศบาลตำบลพังโคน จำนวน ๘๓๐ จุด ครอบคลุม ๑๓๗ สาย

การสื่อสาร

๑) จำนวนโทรศัพท์ส่วนบุคคลในพื้นที่ประมาณ ๑,๑๒๐ หมายเลข

๒) ที่ทำการไปรษณีย์โทรเลขที่ให้บริการด้านไปรษณีย์ในพื้นที่จำนวน ๑ แห่ง

๓) ระบบเสียงตามสายในพื้นที่ให้บริการได้ครอบคลุมประมาณร้อยละ ๙๐ ของพื้นที่

๔. ด้านเศรษฐกิจ

โครงสร้างทางเศรษฐกิจ / รายได้ประชากร

การประกอบอาชีพของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลพังโคน โดยส่วนมากประกอบอาชีพด้านพาณิชยกรรม การบริการ รองลงมาประกอบอาชีพด้านเกษตรกรรม หรืออุตสาหกรรม ซึ่งการประกอบอาชีพของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลพังโคน โดยรวมแล้วมีรายได้เฉลี่ยประมาณ ๔๖,๐๐๐ บาท/คน/ปี

การเกษตรกรรม

การเกษตรกรรม โดยรวมส่วนมากประชาชนจะผลิตเก็บไว้ใช้เพื่อบริโภคเอง

การพาณิชยกรรมและบริการ

สภาพการค้าการบริการในเขตเทศบาลตำบลพังโคนมีลักษณะเป็นการค้าปลีกและส่งผู้ประกอบการค้ามีทั้งรายใหญ่ และรายย่อย แหล่งพาณิชยกรรม ส่วนใหญ่อยู่บริเวณใจกลางเมือง ซึ่ง

ประกอบด้วยบริษัท ห้างหุ้นส่วนสามัญ นิติบุคคล ธนาคารพาณิชย์ สำนักงานประกันภัย โรงแรม ร้านอาหาร ฯลฯ แยกเป็นประเภท ดังนี้

ลำดับ	ประเภท	จำนวน
๑.	สถานประกอบการด้านพาณิชย์กรรม ก. สถานีบริการน้ำมัน ข. ตลาดสด ค. ร้านค้าทั่วไป	๕ แห่ง ๑ แห่ง ๕๑๒ แห่ง
๒.	สถานประกอบการเทศพาณิชย์ ก. สถานธนาบาล	๑ แห่ง
๓.	สถานประกอบการด้านบริการ ก. โรงแรม / รีสอร์ท ข. ธนาคาร ค. สถานที่จำหน่ายอาหารตาม พ.ร.บ. สาธารณสุข	๕ แห่ง ๖ แห่ง ๙๖ แห่ง

การอุตสาหกรรม

การอุตสาหกรรมในเขตเทศบาลตำบลพังโคน เป็นอุตสาหกรรมขนาดเล็ก แยกตามประเภท ดังนี้

ลำดับ	ประเภท	จำนวน
๑.	โรงสีขนาดใหญ่	๒ แห่ง
๒.	โรงงานผลิตน้ำแข็ง	๒ แห่ง
๓.	โรงกลึง	๖ แห่ง

การท่องเที่ยว

ในเขตเทศบาลตำบลพังโคนมีแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ ได้แก่ พิพิธภัณฑ์หลวงปู่คำ ยสกุลบุตรโต วัดศรีจำปาชนบท หมู่ที่ ๙

การปศุสัตว์

การปศุสัตว์ ในเขตเทศบาลตำบลพังโคนโดยทั่วไป ประชาชนเลี้ยงไว้เพื่อบริโภค และเป็นรายได้เสริม และมีบางส่วนที่ทำเป็นอาชีพหลัก เช่น การเลี้ยงโค เป็ด ไก่ สุกร ฯลฯ

๕. ด้านสังคม

ชุมชน

๑. ชุมชนในเขตเทศบาลตำบลพังโคน มีจำนวน ๑๑ แห่ง จำนวนครัวเรือน ๒,๗๕๘ หลังคาเรือน จำนวนประชาชนในชุมชนรวม ๖,๗๘๙ คน

ศาสนา

ประชาชนในเขตเทศบาลส่วนใหญ่จะนับถือศาสนาพุทธ มีการทำบุญตามประเพณีต่าง ๆ เช่น ประเพณีแห่เทียนเข้าพรรษา ฯลฯ

นอกจากนี้จะมีประชากรบางส่วนนับถือศาสนาอื่น ๆ เช่น ศาสนาคริสต์ อิสลาม ศาสนสถานประกอบศาสนกิจของศาสนาต่าง ๆ มีดังนี้

ประเภท	จำนวน	ชื่อ	สถานที่ตั้ง
๑. วัด	๒ แห่ง	๑. วัดศรีจอมธาตุ ๒. วัดป่าศรีจำปาชนบท	หมู่ ๙ หมู่ ๙
๒. โบสถ์คริสต์	๑ แห่ง	๑. โบสถ์คริสต์จักรพังโคน	หมู่ ๙

๑. ผู้นำศาสนา ร้อยละ ๙๘.๖๓ ของจำนวนประชากรทั้งหมดในเขตเทศบาล
๒. ผู้นำศาสนาคริสต์ ร้อยละ ๑.๓๗ ของจำนวนประชากรทั้งหมดในเขตเทศบาล

วัฒนธรรม

๑. ประเพณีบุญบั้งไฟและบุญมหาชาติ จัดงานประมาณเดือนพฤษภาคม โดยมีกิจกรรมการจัดงานพอสั่งเซป ดังนี้

- ประกวดธิดาบั้งไฟทางไกล
- ประกวดขบวนแห่บั้งไฟ
- การแข่งขันบั้งไฟทางไกล
- ประกวดการจัดทำบั้งไฟสวยงาม

๒. ทำบุญและฟังเทศน์มหาชาติ

๓. ประเพณีวันสงกรานต์ จัดงานประมาณเดือนเมษายน โดยมีกิจกรรมการจัดงานพอสั่งเซป ดังนี้ มีการจัดขบวนแห่พระ รดน้ำดำหัวผู้ใหญ่ แข่งขันและการละเล่นกีฬาพื้นเมือง

การศึกษา

ระดับการศึกษา	ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก		ระดับก่อนประถมศึกษา		ระดับประถมศึกษา	
จำนวนโรงเรียน (แห่ง)	สังกัด	จำนวน	สังกัด	จำนวน	สังกัด	จำนวน
	เทศบาล	๑	เทศบาล	-	เทศบาล	-
	สปช.	-	สปช.	๑	สปช.	-
	สช.	-	สช.	-	สช.	๑
จำนวนห้องเรียน (ห้อง)	สังกัด	จำนวน	สังกัด	จำนวน	สังกัด	จำนวน
	เทศบาล	๓	เทศบาล	-	เทศบาล	-
	สปช.	-	สปช.	๖	สปช.	-

	สช.	-	สช.	-	สช.	๑๕
จำนวนนักเรียน (คน)	สังกัด	จำนวน	สังกัด	จำนวน	สังกัด	จำนวน
	เทศบาล	๖๐	เทศบาล	-	เทศบาล	-
	สปช.	-	สปช.	๑๖๖	สปช.	๓๒๐
	สช.	-	สช.	๑๔๕	สช.	๓๖๒
ระดับการศึกษา	ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก		ระดับก่อนประถมศึกษา		ระดับประถมศึกษา	
จำนวนครู (คน)	สังกัด	จำนวน	สังกัด	จำนวน	สังกัด	จำนวน
	เทศบาล	๓	เทศบาล	-	เทศบาล	-
	สปช.	-	สปช.	๖	สปช.	๑๐
	สช.	-	สช.	๒๑	สช.	๗

กีฬา นันทนาการ / พักผ่อน

เทศบาลตำบลพังโคนมีสวนสาธารณะ เพื่อให้ประชาชนได้มาพักผ่อนและออกกำลังกาย จำนวน ๒ แห่ง ซึ่งในสวนสาธารณะจะมีอุปกรณ์ออกกำลังกาย และมีสนามสำหรับเล่นกีฬาต่าง ๆ เช่น สนาม วอลเลย์บอล สนามตะกร้อ และลานสำหรับวิ่งออกกำลังกาย

สาธารณสุข

๑. โรงพยาบาลในเขตพื้นที่สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

- โรงพยาบาลรัฐ จำนวน ๑ แห่ง

๒. คลินิกเอกชน จำนวน ๘ แห่ง แยกเป็น

- คลินิกแพทย์เอกชน จำนวน ๖ แห่ง

- คลินิกทันตแพทย์ จำนวน ๒ แห่ง

๓. บุคลากรทางการแพทย์ที่ปฏิบัติหน้าที่ในสถานพยาบาลทุกแห่ง ทุกสังกัด ในเขตพื้นที่

- แพทย์ จำนวน ๕ คน

- ทันตแพทย์ จำนวน ๒ คน

- เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข จำนวน ๒ คน

- ผู้ช่วยทันตแพทย์ จำนวน ๑ คน

- พยาบาล จำนวน ๖๔ คน

- เภสัชกร จำนวน ๓ คน

- เจ้าพนักงานเภสัชกรชุมชน จำนวน ๓ คน

- เจ้าพนักงานสาธารณสุขชุมชน จำนวน ๒ คน

- นักวิชาการสาธารณสุข จำนวน ๓ คน

- รังสีวิทยาการแพทย์ จำนวน ๒ คน

- เจ้าพนักงานวิทยาศาสตร์การแพทย์ จำนวน ๒ คน

- นักเทคนิคการแพทย์ จำนวน ๒ คน

- อื่น ๆ จำนวน ๑ คน

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๑. รถยนต์ดับเพลิง จำนวน ๒ คัน แยกเป็น (แยกตามขนาดบรรจุน้ำ)
 - ก. คันที่ ๑ จุน้ำได้ ๓,๕๐๐ ลิตร ซื้อเมื่อ พ.ศ.๒๕๑๓ ราคา ๔๘๕,๐๐๐ บาท
 - ข. คันที่ ๒ จุน้ำได้ ๓,๕๐๐ ลิตร ซื้อเมื่อ พ.ศ.๒๕๓๕ ราคา ๑,๒๙๗,๗๗๐ บาท
๒. รถบรรทุกน้ำ จำนวน ๓ คัน แยกเป็น (แยกตามขนาดบรรจุน้ำ)
 - ก. คันที่ ๑ จุน้ำได้ ๘,๐๐๐ ลิตร ซื้อเมื่อ พ.ศ.๒๕๒๒ ราคา ๔๗๐,๐๐๐ บาท
 - ข. คันที่ ๒ จุน้ำได้ ๑๒,๐๐๐ ลิตร ซื้อเมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๑ ราคา ๑,๙๙๓,๐๐๐ บาท
 - ค. คันที่ ๓ จุน้ำได้ ๑๐,๐๐๐ ลิตร ได้รับการถ่ายโอนจากอำเภอพังโคน
๓. เครื่องดับเพลิงชนิดหาลาม จำนวน ๑ เครื่อง
๔. เจ้าพนักงานป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย จำนวน ๒ คน
๕. พนักงานดับเพลิง จำนวน ๑๕ คน

แหล่งน้ำ

๑. หนอง บึง จำนวน ๑ แห่ง ได้แก่ หนองสิม มีพื้นที่กักเก็บน้ำประมาณ ๒๐,๐๐๐ ลบ.ม.
๒. คลอง ลำธาร ห้วย จำนวน ๕ แห่ง ได้แก่ ห้วยแก ,ห้วยเสียว, ห้วยคำโพธิ์ ,ห้วยคำโพธิ์น้อย และห้วยพังโคน

ขยะ

๑. ปริมาณขยะ ๑๐ ตัน/วัน
๒. รถยนต์ที่ใช้จัดเก็บขยะ รวม ๓ คัน (แยกตามขนาดความจุขยะ)
 - รถยนต์คันที่ ๑ รถเก็บขนขยะ ขนาดความจุ ๑๖ ลบ.หลา ซื้อเมื่อ พ.ศ.๒๕๓๖
 - รถยนต์คันที่ ๒ รถเก็บขนขยะ ขนาดความจุ ๑๖ ลบ.หลา ซื้อเมื่อ พ.ศ.๒๕๓๙
 - รถยนต์คันที่ ๓ รถเก็บขนขยะ ขนาดความจุ ๑๐ ลบ.หลา ซื้อเมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๙

๓. ขยะที่เก็บขนได้ จำนวน ๑๒ ตัน / วัน

๔. ขยะที่กำจัดได้ จำนวน ๑๒ ตัน / วัน

กำจัดขยะโดยวิธี ☐ กองบนพื้น ☐ กองบนพื้นแล้วเผา
☒ ผึ่งกลบอย่างถูกสุขลักษณะ ☐ หมักทำปุ๋ย
☐ เผาในเตาเผาขยะ

ก. ที่ดินสำหรับกำจัดขยะที่กำลังใช้งาน จำนวน ๒๘ ไร่ ๑ งาน ๑๐ ตารางวา ตั้งอยู่ที่เขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลไฮหย่อง

- ห่างจากเขตท้องถิ่นเป็นระยะทาง ๒ กิโลเมตร
- ที่ดินสำหรับกำจัดขยะได้อีกจำนวน ๒๘ ไร่
- เหลือที่ดินกำจัดขยะได้อีกจำนวน ๒๐ ไร่
- คาดว่าจะสามารถกำจัดขยะได้อีก ๑๕ ปี

ข. สภาพการเป็นเจ้าของที่ดินสำหรับกำจัดขยะ

- ท้องถิ่น จัดซื้อเอง เมื่อ พ.ศ.๒๕๒๑ ราคา ๑๗๐,๐๐๐ บาท
- เช่าที่ดินเอกชน ตั้งแต่ พ.ศ. - ปัจจุบันเช่าปีละ - บาท

ค. ที่ดินสำรองที่เตรียมไว้สำหรับกำจัดขยะ จำนวน ๑๕ ไร่ ๓ งาน ๕๑ ตารางวา ที่ตั้งติดต่อกับพื้นที่ขยะเดิมของเทศบาล

๖. ด้านการเมือง การบริหาร

โครงสร้างและอัตรากำลังในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

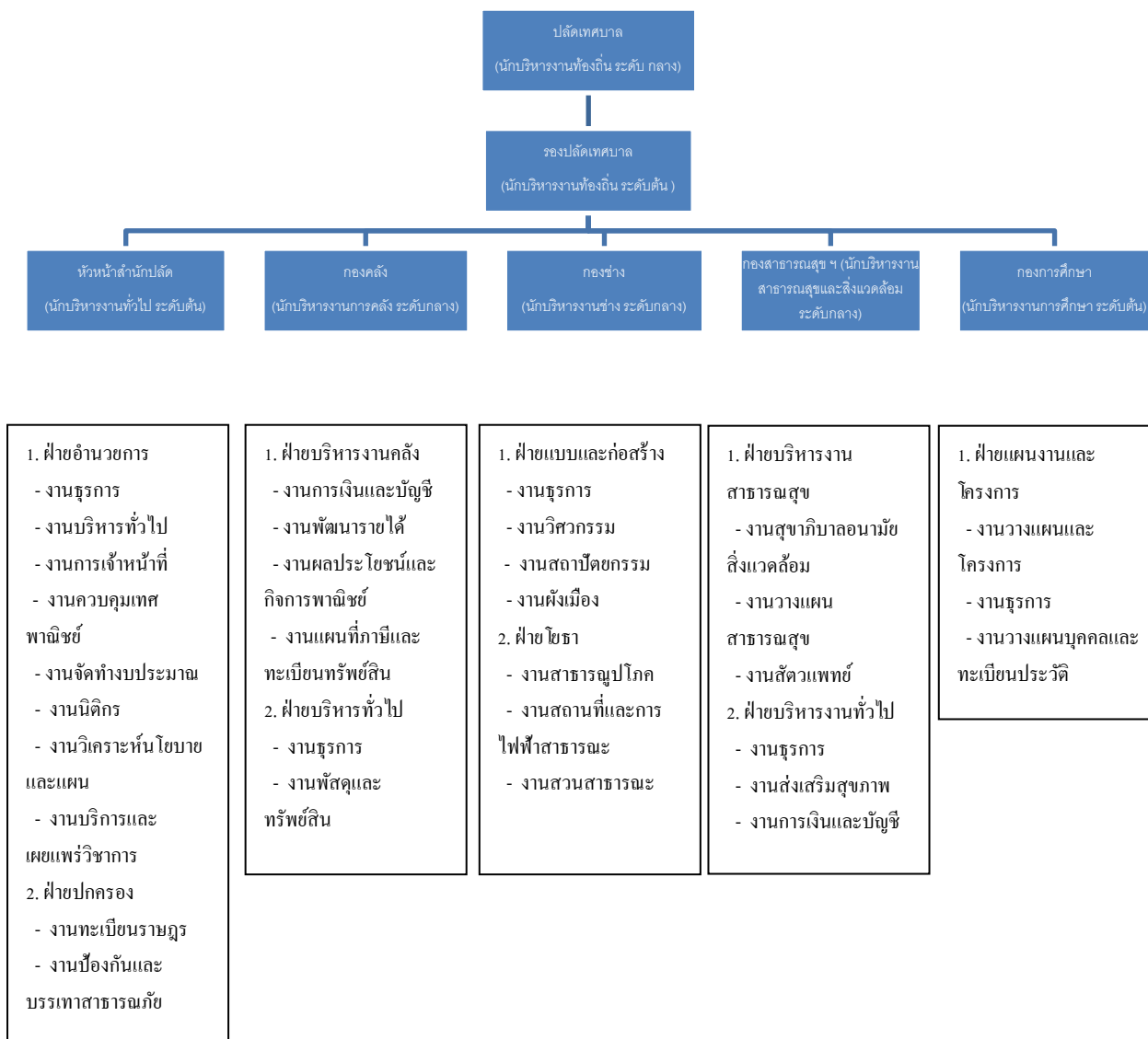
ก. อัตรากำลัง เทศบาลตำบลพังโคนมีอัตรากำลัง จำนวน ๙๔ คน แยกได้ดังนี้

๑. อัตรากำลังในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพังโคนแยกตามหน่วยงาน

หน่วยงาน	พนักงาน เทศบาลสามัญ	ลูกจ้าง ประจำ	พนักงาน จ้าง	รวม
ปลัดเทศบาล	๑	-	-	๑
รองปลัดเทศบาล	๑	-	-	๑
ตรวจสอบภายใน	๑	-	-	๑
สำนักปลัด	๑๐	๖	๑๐	๒๖
กองคลัง	๗	-	๓	๙
กองช่าง	๘	-	๒	๑๐
กองการศึกษา	๕	-	๕	๑๐
กองสาธารณสุขฯ	๔	-	๓๒	๓๖
รวม	๓๗	๖	๕๑	๙๔

ข. โครงสร้างการบริหารงาน มีโครงสร้างบริหารงานโดยแบ่งการบริหารงานเป็นหน่วยงานต่าง ๆ ตามแผนภูมิดังต่อไปนี้

แผนภูมิโครงสร้างแบ่งส่วนราชการตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี เทศบาลตำบลพังโคน



๗. การคลังเทศบาล

เทศบาลตำบลพังโคน มีการบริหารรายรับ และการบริหารรายจ่ายในปีงบประมาณที่ผ่านมา ๓ ปีย้อนหลัง ดังนี้

๑. รายได้

รายได้จัดเก็บเอง			
หมวดภาษีอากร	๕,๗๙๒,๘๒๑.๐๕	๕,๕๓๐,๐๐๐.๐๐	๒,๐๒๙,๒๐๐.๐๐
หมวดค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต	๓,๒๗๔,๘๖๖.๐๕	๓,๑๕๖,๐๐๐.๐๐	๓,๒๖๙,๑๐๐.๐๐
หมวดรายได้จากทรัพย์สิน	๓,๓๗๕,๐๗๐.๘๙	๓,๒๐๒,๐๐๐.๐๐	๒,๙๗๘,๐๐๐.๐๐
หมวดรายได้จากสาธารณูปโภคและการพาณิชย์	๑,๖๘๐,๐๖๘.๐๙	๑,๒๐๒,๐๐๐.๐๐	๑,๖๗๒,๐๐๐.๐๐
หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด	๗,๖๘๐.๐๐	๑๖,๐๐๐.๐๐	๑๑,๙๐๐.๐๐
หมวดรายได้จากทุน	๐.๐๐	๗,๐๐๐.๐๐	๑๐,๐๐๐.๐๐
รวมรายได้จัดเก็บเอง	๑๔,๑๓๐,๕๐๖.๐๘	๑๓,๑๑๓,๐๐๐.๐๐	๙,๙๗๐,๒๐๐.๐๐
รายได้ที่รัฐบาลเก็บแล้วจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น			
หมวดภาษีจัดสรร	๓๒,๐๑๒,๓๓๙.๐๙	๓๑,๗๔๓,๐๐๐.๐๐	๓๒,๐๒๙,๘๐๐.๐๐
รวมรายได้ที่รัฐบาลเก็บแล้วจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓๒,๐๑๒,๓๓๙.๐๙	๓๑,๗๔๓,๐๐๐.๐๐	๓๒,๐๒๙,๘๐๐.๐๐
รายได้ที่รัฐบาลอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น			
หมวดเงินอุดหนุนทั่วไป	๒๒,๑๒๗,๗๒๘.๐๐	๒๒,๑๔๔,๐๐๐.๐๐	๒๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
รวมรายได้ที่รัฐบาลอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๒๒,๑๒๗,๗๒๘.๐๐	๒๒,๑๔๔,๐๐๐.๐๐	๒๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
รวม	๖๘,๒๗๐,๕๗๓.๑๗	๖๗,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๖๔,๐๐๐,๐๐๐.๐๐

๒. รายจ่าย

รายจ่าย	รายจ่ายจริง ปี ๒๕๖๓	ประมาณการ ปี ๒๕๖๔	ประมาณการ ปี ๒๕๖๕
จ่ายจากงบประมาณ			
งบกลาง	๑๒,๒๖๙,๓๒๗.๒๓	๑๔,๐๒๗,๒๖๐.๐๐	๑๕,๑๖๙,๐๔๐.๐๐
งบบุคลากร	๒๑,๕๓๙,๘๓๕.๐๐	๒๔,๖๔๐,๒๖๐.๐๐	๒๓,๙๕๒,๖๖๐.๐๐
งบดำเนินงาน	๑๑,๑๑๙,๕๔๒.๖๕	๑๖,๔๙๓,๔๒๐.๐๐	๑๓,๘๐๒,๘๐๐.๐๐
งบลงทุน	๑,๕๒๑,๐๐๐.๐๐	๖๕๒,๐๐๐.๐๐	๖,๔๙๗,๕๐๐.๐๐
งบเงินอุดหนุน	๕,๔๔๓,๙๗๘.๙๒	๕,๖๖๒,๐๖๐.๐๐	๔,๕๕๓,๐๐๐.๐๐
งบรายจ่ายอื่น	๐.๐๐	๒๕,๐๐๐.๐๐	๒๕,๐๐๐.๐๐
รวมจ่ายจาก งบประมาณ	๕๑,๘๙๓,๖๘๓.๘๐	๖๑,๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๖๔,๐๐๐,๐๐๐.๐๐

การดำเนินกิจการพาณิชย์ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรชุมชน

เทศบาลตำบลพังโคน มีตลาดสด เพื่อทำการจำหน่ายสินค้าปลีก – ส่ง จำนวน ๑ แห่ง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ คิดเป็นรายได้ปีละ ๑,๙๑๙,๖๒๐ บาท และส้วมสาธารณะ ๑ แห่ง คิดเป็นรายได้ปีละ ๑๐๗,๔๐๐ บาท นอกจากนี้ยังมีโรงฆ่าสัตว์ ๑ แห่ง ซึ่งเทศบาลดำเนินการเอง

บทบาท/การมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจกรรมทางการเมือง และการบริหาร

เทศบาลตำบลพังโคน จัดตั้งชุมชนย่อยในเขตเทศบาล จำนวน ๑๑ ชุมชน และมีการเลือกตั้งคณะกรรมการชุมชนฝ่ายต่าง ๆ ชุมชนละ ๙ คน เพื่อทำหน้าที่ติดต่อประสานงาน นำข้อเสนอแนะ และความต้องการประชาชนในชุมชนมาถึงคณะผู้บริหารของเทศบาล เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้เกิดผลดีต่อชุมชน

การอำนวยความสะดวกเกี่ยวกับความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน และสวัสดิการของประชาชน

ด้านการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน เทศบาลตำบลพังโคนมีกิจกรรมการดำเนินงานในหลายด้าน ได้แก่

- มาตรการป้องกัน เช่น จัดทำแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน แผนป้องกัน และระงับอัคคีภัยจัดทำโครงการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่งานป้องกัน

- มาตรการคุ้มกัน เช่น จัดหาวิธีใช้เครื่องดับเพลิงเคมี

- มาตรการควบคุม เช่น ออกระงับเพลิงไหม้ที่เกิดขึ้นนอกเขตเทศบาล ตามที่ได้รับ การร้องขอความช่วยเหลือ จำนวน ๑๖ ครั้ง

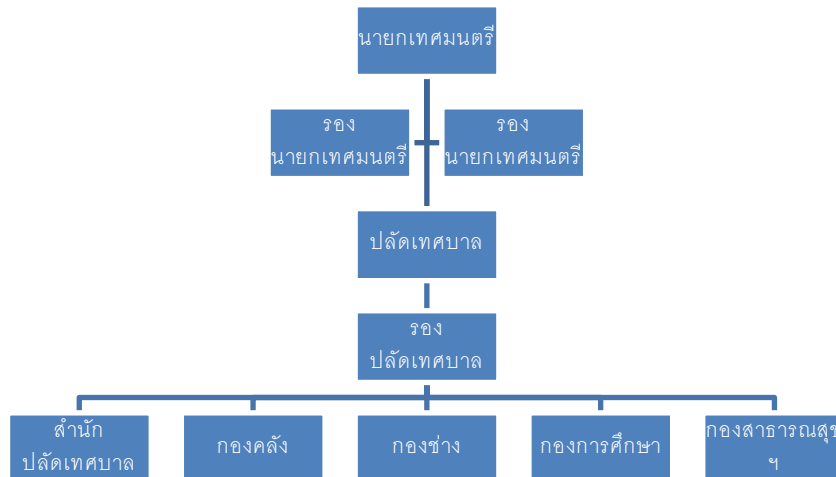
นอกจากนี้ยังได้จัดตั้งศูนย์ให้บริการประชาชน เพื่อแจ้งเหตุด่วน เหตุร้าย อุบัติภัย และขอความช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง โดยตั้งศูนย์รับแจ้งที่สถานีป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลพังโคน

ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพ และข้อจำกัดในการพัฒนาเทศบาลตำบลพังโคน

จุดแข็ง

๑. โครงสร้างเทศบาล

เทศบาลเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย นับว่าเป็นองค์กรที่เป็นทางการ มีโครงสร้างที่ชัดเจน ดังนี้



ลักษณะพิเศษของโครงสร้างเทศบาล คือ

๑. สายบังคับบัญชา เทศบาลมีสายการบังคับบัญชา ตามลำดับชั้นการบังคับบัญชา ซึ่งในแต่ละองค์กรจะต้องมีผู้บังคับบัญชาคอยสั่งการ หรือกำหนดนโยบาย ให้ผู้ใต้บังคับบัญชานำนโยบายไปปฏิบัติให้สำเร็จตามเป้าหมาย เช่น คณะผู้บริหาร มอบนโยบายให้ปลัดเทศบาลไปปฏิบัติ ปลัดเทศบาลจะต้องนำนโยบายไปแปลงเป็นแผนงาน โครงการ เพื่อมอบหมายให้กับหัวหน้าส่วนราชการไปปฏิบัติให้เกิดสัมฤทธิ์ผลตามนโยบายที่คณะผู้บริหารมอบหมาย

๒. ตำแหน่ง และอำนาจหน้าที่ ในเทศบาลตำบลพังโคน มีการระบุตำแหน่งและอำนาจหน้าที่ของพนักงานเทศบาลไว้อย่างชัดเจน ซึ่งจะบรรจุอยู่ในโครงสร้างของเทศบาล ผู้ที่มีตำแหน่งสูงเช่น ปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล ผู้อำนวยการกอง มีอำนาจหน้าที่ในการสั่งการไปยังผู้ที่อยู่ใต้บังคับบัญชา

๓. มีระเบียบ กฎหมาย ข้อบังคับ วิธีการปฏิบัติที่ชัดเจนให้พนักงานเทศบาลนำไปเป็นแนวทางการปฏิบัติภารกิจ ซึ่งตามระเบียบ กฎหมาย จะมีการควบคุม กำกับ อยู่ในตัวเอง หากมีการปฏิบัติหน้าที่นอกเหนือจาก ระเบียบกฎหมายที่ระบุไว้จะมีบทกำหนดโทษที่กำหนดไว้ชัดเจนถึงลักษณะความผิดที่ได้กระทำลงไป

๔. มีการติดต่อสื่อสาร หรือการสั่งการ ควบคุม กำกับดูแลที่เป็นรูปแบบชัดเจน เช่น การปฏิบัติงานโดยอาศัยหลักตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ.๒๕๒๖ ซึ่งอาจจะอยู่ในรูปของคำสั่ง ประกาศ บันทึกสั่งการ ฯลฯ

๕. มีการแบ่งงานกันทำเฉพาะอย่าง เช่น กองคลังมีหน้าที่งานด้านการเงิน และบัญชี การควบคุม ตรวจสอบภายใน กองช่าง มีหน้าที่การควบคุมการก่อสร้างอาคาร งานผังเมือง งานสาธารณสุขภิบาล

สาธารณูปการ เป็นต้น ส่งผลให้พนักงานเทศบาลมีความเชี่ยวชาญในงานเฉพาะเรื่อง เฉพาะอย่าง จนเกิดทักษะ ความชำนาญในงานหน้าที่รับผิดชอบ

๖. มีระบบการคัดเลือก และการเลื่อนขั้นเงินเดือนด้วยระบบคุณธรรม

๗. มีระบบการจูงใจการปฏิบัติงานโดยการกำหนดอัตราเงินเดือนตามอำนาจ หน้าที่ และ ระยะเวลาในการปฏิบัติงาน

๘. มีระบบความสัมพันธ์ภายในเทศบาลที่เป็นทางการ คือ ตามสายงานบังคับบัญชา และ อำนาจหน้าที่ จะเห็นได้ว่า โครงสร้างเทศบาลเป็นโครงสร้างที่เป็นทางการ คือตามสายการบังคับบัญชาชัดเจน ช่วงการบังคับบัญชาสั้น สามารถจะสั่งการหรือควบคุมการปฏิบัติงานได้เป็นอย่างดี มีระเบียบกฎหมายวิธีปฏิบัติ ใช้ระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคล ซึ่งจะส่งผลให้การปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่สำเร็จตาม วัตถุประสงค์

๒. งบประมาณ / เงินรายได้

เทศบาลเป็นองค์กรที่มีรายได้เป็นของตนเอง และตามกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มีเจตนารมณ์สำคัญประการหนึ่งที่มีมุ่งเน้นการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ให้มีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหารงานบุคคล การเงิน การคลัง ดังนั้น เราจะเห็นได้ว่าแหล่งที่มาของรายได้ หรืองบประมาณของเทศบาล คือ

- รายได้ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๖ มาตรา ๖๖ ดังนี้

๑. ภาษีตามแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้

๒. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับตามแต่กฎหมายจะกำหนดไว้

๓. รายได้จากทรัพย์สินของเทศบาล

๔. รายได้จากการสาธารณูปโภค และเทศพาณิชย์

๕. พันธบัตร หรือเงินกู้ตามแต่มีกฎหมายกำหนดไว้

๖. เงินกู้จากกระทรวง ทบวง กรม องค์การ หรือนิติบุคคลต่าง ๆ

๗. เงินอุดหนุนจากรัฐบาล หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๘. เงินและทรัพย์สินอื่นที่มีผู้อุทิศให้

๙. รายได้อื่นใดตามแต่จะมีกฎหมายกำหนด

- รายได้ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ที่กำหนดการจัดสรรสัดส่วนภาษีอากรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ละประเภทไว้อย่างชัดเจน

จะเห็นได้ว่าจากรายได้ของเทศบาลสามารถแบ่งออกได้เป็น ๒ ส่วนใหญ่ ๆ คือ รายได้ที่เทศบาลจัดเก็บเอง และรายได้ที่รัฐบาลจัดสรรในลักษณะภาษีจัดสรร หรือเงินอุดหนุนให้ กรณีที่ เทศบาลมีความจำเป็นต้องปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่แต่เกินขีดความสามารถของเทศบาล ก็สามารถที่จะขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาล กระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้องได้ เมื่อเทศบาลมีรายได้แล้วจะต้องตรา เป็นเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ตามกระบวนการในระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการ งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๑ จึงจะสามารถนำไปใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่ได้ ซึ่งถือ ได้ว่าเทศบาลมีงบประมาณของตนเอง และสามารถกำหนดรายจ่ายของตนเองได้ โดยผ่านกระบวนการวิธีการ ทางงบประมาณ

๓. การบริหารงานบุคคล

ด้านเศรษฐศาสตร์ ถือว่าคนเป็นปัจจัยการผลิตที่สำคัญที่สุดในด้านการบริหารคน นับว่าเป็น

ทรัพยากรที่มีค่ามากที่สุดเช่นกัน เทศบาลเป็นองค์กรที่มีกฎหมายการบริหารงานบุคคลเป็นของตนเอง อยู่ในรูปของคณะกรรมการ ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการพนักงานเทศบาลระดับจังหวัด คณะกรรมการ ก.ธ. ซึ่งในแต่ละระดับมีตัวแทนของท้องถิ่น ประกอบไปด้วย ปลัดเทศบาล นายกเทศมนตรี และประธานสภาเทศบาล เข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารงานด้วย โดยแต่ละคณะกรรมการต่างมีหน้าที่แตกต่างกันไป ส่งผลให้เทศบาลสามารถกำหนดรูปแบบการบริหารงานบุคคลว่าจะมีจำนวนเท่าใด ต้องการพนักงานเทศบาลตำแหน่งใด โดยผ่านการวางแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (ระหว่าง พ.ศ.๒๕๔๙ – พ.ศ.๒๕๕๑) ซึ่งเทศบาลมีอิสระที่จะดำเนินการได้ ส่งผลให้มีพนักงานเทศบาลที่มีความเชี่ยวชาญงานด้านต่าง ๆ เหมาะสมกับพื้นที่และภารกิจที่ปฏิบัติ

๔. การบริหารการจัดการ

เทศบาลบริหารงานในรูปแบบของนายกเทศมนตรี ที่จะต้องปฏิบัติภารกิจให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในกฎหมายต่าง ๆ โดยผ่านกระบวนการวางแผนพัฒนาเทศบาลที่ได้กำหนดไว้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๑ ที่กำหนดให้เมืองครวางแผนพัฒนาเทศบาล คือคณะกรรมการพัฒนาเทศบาล มีนายกเทศมนตรีเป็นประธานกรรมการ โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิผู้นำองค์กรเอกชน หรือองค์กรประชาชนที่นายกเทศมนตรีเลือกไม่น้อยกว่า ๓ คน และไม่เกิน ๕ คน และส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะกรรมการ ทำหน้าที่ในการกำหนดแนวทางการพัฒนาเทศบาลให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ การผังเมือง ปัญหาของเทศบาลและให้คำปรึกษาหารือเกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่น เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหา การพิจารณาให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับแผนพัฒนา และติดตามประเมินผลแผนพัฒนา โดยมีคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาที่มีปลัดเทศบาลเป็นประธานกรรมการ ส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการทำหน้าที่ในการกำหนดแผนงาน โครงการ ให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลกำหนด

การบริหารจัดการของนายกเทศมนตรี เพื่อให้บรรลุอำนาจหน้าที่ของเทศบาลที่กฎหมายกำหนดโดยผ่านกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล ที่มีคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลกำหนดทิศทางและคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลเป็นผู้ดำเนินการแล้ว จะเห็นได้ว่าการนำแผนพัฒนาเทศบาลไปปฏิบัตินายกเทศมนตรีจะเป็นผู้ตัดสินใจขั้นสุดท้ายในการกำหนดนโยบายให้พนักงานเทศบาลไปปฏิบัติตามแผนพัฒนาเทศบาล รวมทั้งเป็นผู้ตรวจสอบการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลว่าบรรลุวัตถุประสงค์ตามอำนาจหน้าที่หรือไม่

จะเห็นได้ว่าเทศบาลมีจุดแข็ง (STRENGTH) ในด้านโครงสร้างที่เป็นทางการมีกฎหมายรองรับ มีงบประมาณ การบริหารงานบุคคล การบริหารจัดการ เป็นตนเองค่อนข้างเบ็ดเสร็จในเทศบาลเอง สามารถที่จะดำเนินการตามภารกิจให้เสร็จสิ้นลงไปได้

จุดอ่อน ปัญหา อุปสรรค หรือข้อจำกัดในการพัฒนาเทศบาล

การบริหารงานเทศบาลตำบลพังโคน ถึงแม้ว่ามีจุดแข็ง (STRENGTH) แต่ก็ยังคงปรากฏจุดอ่อน (WEAKNESS) ที่เกิดจากปัจจัยภายในเทศบาล ซึ่งเป็นลักษณะขององค์กรต่าง ๆ ทุกรูปแบบจะต้องประสบปัญหาอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้อยู่ตลอดเวลา โดยเฉพาะปัญหาระบบภายใน และปัญหาบุคคลสามารถที่จะวิเคราะห์ได้ ดังนี้

๑. จุดอ่อนของโครงการเทศบาลตำบลพังโคน ดังนี้

๑.๑ จำนวนโครงการที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนา เป็นโครงการที่เกิดจากปัญหาของ

ประชาชน แต่เทศบาลไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ ทำให้ไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ ตามเป้าหมายที่วางไว้

๑.๒ โครงการตามแผนพัฒนาเทศบาล บางโครงการในแต่ละส่วนราชการ ขาดการตรวจสอบอย่างละเอียด

๒. จุดอ่อนด้านงบประมาณ

รายได้ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติการกิจตามอำนาจหน้าที่

ขาดการวางแผนการใช้จ่ายเงินล่วงหน้า หรือมีการวางแผนแต่ไม่รัดกุม

๒.๓ การควบคุม และการตรวจสอบระบบการเงินไม่เคร่งครัดเท่าที่ควร

๒.๔ ผู้ปฏิบัติขาดความรู้ ความเข้าใจในระเบียบกฎหมาย

๓. จุดอ่อนด้านการบริหารงานบุคคล

๓.๑ การบริหารงานบุคคลของเทศบาลตำบลพังโคน อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ผ่านคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดให้ความเห็นชอบในการบรรจุ แต่งตั้ง การโอน (ย้าย) พนักงานเทศบาล หากนายกเทศมนตรีไม่ต้องการก็ไม่สามารถบรรจุแต่งตั้ง หรือโอน (ย้าย) ได้ จะทำให้เทศบาลขาดบุคคลที่มีความรู้ ความชำนาญ

๓.๒ พนักงานเทศบาลไม่ได้รับการพัฒนาเท่าที่ควร และการประเมินผลการปฏิบัติงานไม่ตรงกับข้อเท็จจริง

๔. จุดอ่อนด้านการบริหารจัดการ

๔.๑ การวินิจฉัยสั่งการบางอย่างไม่ถูกต้อง ไม่ชัดเจน อาจมีสาเหตุมาจากการขาดข้อมูลข่าวสารการใช้อารมณ์ ในการตัดสินใจ คำนึงถึงประโยชน์ส่วนตนมากกว่าส่วนรวม หรืออาจมีอิทธิพลภายนอกเข้ามาบีบบังคับ

๔.๒ การกำหนดนโยบาย การวินิจฉัยสั่งการมีข้อจำกัดด้านทรัพยากร ด้านการบริหาร

๔.๓ การบริหารจัดการภายในส่วนราชการของเทศบาลตำบลพังโคน ที่มีผู้อำนวยการกองรับผิดชอบ มีปัญหาการขาดความรู้ ความเข้าใจในหลักการบริหาร และไม่มีคณะกรรมการอื่นเพียงพอ

ส่วนที่ ๒

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นตามแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐)

๑. สรุปผลการดำเนินงานตามงบประมาณที่ได้รับ และการเบิกจ่ายงบประมาณ ในปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐

เทศบาลตำบลพังโคนได้แปลงแผนพัฒนาไปสู่การปฏิบัติซึ่งก่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชนโดยทั่วไป สำหรับแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๒) มีโครงการที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นในส่วนของปี ๒๕๖๐ จำนวนทั้งสิ้น ๑๐๕ โครงการ จำแนกเป็น ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ร้อยละ ๑๖.๑๙ ด้านการพัฒนาส่งเสริมคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน ร้อยละ ๓๙.๐๕ ด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง ร้อยละ ๒๐.๐๐ ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว ร้อยละ ๐.๙๕ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร้อยละ ๑๖.๑๙ ด้านการพัฒนาด้านศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น ร้อยละ ๗.๖๒ รวมงบประมาณที่ปรากฏตามแผนพัฒนาท้องถิ่น จำนวน ๖๘,๖๐๐,๙๐๐ บาท

ตารางที่ ๑.๑ จำนวนโครงการและงบประมาณตามแผนพัฒนาสามปี ปี ๒๕๖๐

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการ		จำนวนงบประมาณ	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	๑๗	๑๖.๑๙	๑๕,๓๐๙,๐๐๐	๒๑.๕๖
การพัฒนาส่งเสริมคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน	๔๑	๓๙.๐๕	๑๒,๘๖๐,๐๐๐	๑๘.๙๓
การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง	๒๑	๒๐.๐๐	๓๗,๕๖๔,๙๐๐	๕๕.๒๙
การวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว	๑	๐.๙๕	๕๐,๐๐๐	๐.๐๗
การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑๗	๑๖.๑๙	๑,๖๕๒,๐๐๐	๒.๔๓
การพัฒนาด้านศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น	๘	๗.๖๒	๑,๑๖๕,๐๐๐	๑.๗๑
รวม	๑๐๕	๑๐๐.๐๐	๖๘,๖๐๐,๙๐๐	๑๐๐.๐๐

เมื่อพิจารณาเทศบาลบัญชีงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ พบว่ามีโครงการที่ผ่านเทศบาลบัญชีงบประมาณรายจ่าย และจ่ายจากเงินกู้ จำนวน ๖๘ โครงการ จำแนกเป็น ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ร้อยละ ๑๗.๖๕ ด้านการพัฒนาส่งเสริมคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน ร้อยละ ๔๔.๑๒ ด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง ร้อยละ ๒๐.๐๙ ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว ร้อยละ ๐.๐๐ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร้อยละ ๗.๓๕ ด้านการพัฒนาด้านศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น ร้อยละ ๑๐.๒๙ งบประมาณทั้งสิ้นจำนวน ๖๓,๔๖๗,๐๕๙.๐๐ บาท

ตารางที่ ๑.๒ จำนวนโครงการและงบประมาณที่ผ่านเทศบาลฯตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการ		จำนวนงบประมาณ	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	๑๒	๑๗.๖๕	๑๒,๗๔๖,๙๕๙	๒๐.๐๘
การพัฒนาส่งเสริมคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน	๓๐	๔๔.๑๒	๑๔,๖๓๒,๙๐๐	๒๓.๐๖
การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง	๑๔	๒๐.๐๙	๓๔,๘๑๒,๒๐๐	๕๔.๘๕
การวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์กรรมและการท่องเที่ยว	-	-	-	-
การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๕	๗.๓๕	๑๑๐,๐๐๐	๐.๑๗
การพัฒนาด้านศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น	๗	๑๐.๒๙	๑,๑๖๕,๐๐๐	๑.๘๔
รวม	๖๘	๑๐๐.๐๐	๖๓,๔๖๗,๐๕๙.๐๐	๑๐๐.๐๐

หากพิจารณาร้อยละความสำเร็จของโครงการและงบประมาณที่ปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๓ และได้รับอนุมัติให้ดำเนินการพบว่ามีความสอดคล้องกันมาก โดยมีโครงการที่ได้รับอนุมัติ คิดเป็นร้อยละของโครงการทั้งหมดที่ปรากฏตามแผนพัฒนาแยกตามยุทธศาสตร์ จำแนกเป็น ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ร้อยละ ๗๐.๕๙ ด้านการพัฒนาส่งเสริมคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน ร้อยละ ๗๓.๑๗ ด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง ร้อยละ ๖๖.๖๗ ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์กรรมและการท่องเที่ยว ร้อยละ ๐.๐๐ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร้อยละ ๒๙.๔๑ ด้านการพัฒนาด้านศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น ร้อยละ ๘๗.๕๐ และเมื่อพิจารณาจากจำนวนโครงการที่ได้รับอนุมัติงบประมาณ เทียบกับจำนวนโครงการที่ตั้งไว้ตามแผน คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๗๖ ของจำนวนโครงการที่ปรากฏตามแผนพัฒนา

ตารางที่ ๑.๓ จำนวนโครงการที่ผ่านเทศบาลฯตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ เทียบกับที่ตั้งไว้ตามแผนพัฒนา ปี ๖๐

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการตามแผน ปี ๖๐	จำนวนโครงการที่ได้รับอนุมัติงบประมาณ	คิดเป็นร้อยละ
การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	๑๗	๑๒	๗๐.๕๙
การพัฒนาส่งเสริมคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน	๔๑	๓๐	๗๓.๑๗
การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง	๒๑	๑๔	๖๖.๖๗

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการตามแผน ปี ๖๐	จำนวนโครงการที่ได้รับอนุมัติงบประมาณ	คิดเป็นร้อยละ
การวางแผนการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว	๑	-	๐.๐๐
การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑๗	๕	๒๙.๔๑
การพัฒนาด้านศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น	๘	๗	๘๗.๕๐
รวม	๑๐๕	๖๘	๖๔.๗๖

๒. ผลที่ได้รับจากการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐

การพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา (พ.ศ. ๒๕๕๙) แยกตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการพัฒนาระบบคมนาคมขนส่ง สาธารณูปโภค และสาธารณูปการ

มีการพัฒนาด้านการก่อสร้างปรับปรุงระบบสาธารณูปโภค ปรับปรุงระบบไฟฟ้าแสงสว่าง ปรับปรุงพัฒนาสาธารณูปการ มีโครงการทั้งสิ้นจำนวน ๖ โครงการ งบประมาณจำนวน ๑๑,๒๗๔,๐๐๐ บาท ซึ่งมีโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ เช่น โครงการเสริมผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต โครงการก่อสร้างห้องน้ำสาธารณะเทศบาลตำบลพังโคน โครงการก่อสร้างสระว่ายน้ำ เป็นต้น

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาพัฒนาเศรษฐกิจ

มีการพัฒนาด้านการส่งเสริมด้านเศรษฐกิจและการเพิ่มรายได้ให้กับประชาชน มีโครงการทั้งสิ้นจำนวน ๑ โครงการ งบประมาณจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท โครงการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพของผู้ประกอบการค้าขายในตลาดสดเทศบาลตำบลพังโคน เป็นต้น

๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการพัฒนาสังคม และชุมชน

มีการพัฒนาด้านการศึกษาและคุณภาพทรัพยากรมนุษย์ ส่งเสริมการกีฬา กิจกรรมนันทนาการแก่เยาวชนและประชาชน ส่งเสริมอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น มีโครงการทั้งสิ้นจำนวน ๒๑ โครงการ งบประมาณจำนวน ๒,๔๕๘,๑๐๐ บาท ซึ่งมีโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ เช่น โครงการอุดหนุนอาหารกลางวัน โครงการจัดงานวันเด็กแห่งชาติ โครงการจัดงานวันสงกรานต์ โครงการฝึกอบรมพัฒนาสตรี โครงการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาสุขภาพจิตและคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ เป็นต้น

๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการองค์กร และบริการประชาชน

มีการพัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงาน พัฒนาบุคลากร ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พัฒนาระบบงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ปรับปรุงและพัฒนารายได้มีโครงการทั้งสิ้นจำนวน ๒๘ โครงการ งบประมาณจำนวน ๓,๑๔๐,๔๒๐ บาท ซึ่งมีโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ เช่นโครงการจัดซื้อรถบรรทุก (ดีเซล) ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ โครงการอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศูนย์ข้อมูลข่าวสารการซื้อการจ้าง โครงการฝึกอบรมและสัมมนาข้าราชการ เป็นต้น

๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม

มีการพัฒนาด้านการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ บำรุงรักษา ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม การจัดระบบบำบัดน้ำเสีย การบำบัดและจัดการขยะ มีโครงการทั้งสิ้นจำนวน ๓ โครงการ งบประมาณจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งมีโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ เช่น โครงการจัดประชุมเครือข่าย LA๒๑ โครงการชุมชนปลอดขยะ เป็นต้น

๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข

มีการพัฒนาระบบสาธารณสุขโดยเน้นที่การควบคุมป้องกันและให้ความรู้ ปรับปรุงสถานที่ สาธารณสุขพัฒนาระบบฐานข้อมูลด้านสาธารณสุข มีโครงการทั้งสิ้นจำนวน ๕ โครงการ งบประมาณจำนวน ๑,๐๙๕,๐๐๐ บาท ซึ่งมีโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ เช่น โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพยาเสพติด โครงการเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพผู้นำด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๓. สรุปปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานที่ผ่านมาและแนวทางการแก้ไข ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐

จากการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนา ในอนาคตของท้องถิ่นด้วยเทคนิค SWOT Analysis (จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรค) เป็นการประเมินโดย วิเคราะห์ถึงโอกาสและภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาต่าง ๆ ของเทศบาล รวมทั้งการวิเคราะห์ จุดอ่อน จุดแข็งของเทศบาลตำบลพังโคน อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายใน ท้องถิ่นซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสถานภาพของท้องถิ่นในปัจจุบัน โดยเป็นการตอบคำถามว่า “ปัจจุบัน ท้องถิ่นมีสถานภาพการพัฒนาอยู่จุดไหน” สำหรับการใช้ประโยชน์ในการกำหนดการดำเนินงานในอนาคต ต่อไป โดยใช้เทคนิค SWOT Analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายในได้แก่ จุดแข็ง (S–Strength) จุดอ่อน (W–Weakness) และปัจจัยภายนอก ได้แก่ โอกาส(OOpportunity) และอุปสรรค (Threat–T) เป็นเครื่องมือ

ปัจจัยภายใน ประกอบด้วย

- ด้านการบริหาร ได้แก่ การแบ่งส่วนราชการ การวางแผน การประสานงาน การมอบอำนาจ การกำกับดูแล เป็นต้น
- ระเบียบ กฎหมาย
- บุคลากร ได้แก่ อัตรากำลัง คุณภาพ วินัย ทักษะ ทักษะ ทักษะ เป็นต้น
- งบประมาณ รวมทั้งความช่วยเหลือต่าง ๆ
- ระบบฐานข้อมูล
- การประสานงาน/การอำนวยการ/ความร่วมมือจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง
- ทรัพยากร เครื่องมือและอุปกรณ์ในการทำงาน

การวิเคราะห์จุดแข็ง (Strength–S) เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานว่ามี ส่วนดี ความเข้มแข็ง ความสามารถ ศักยภาพ ส่วนที่ส่งเสริมความสำเร็จซึ่งจะพิจารณาในด้านต่าง ๆ

การวิเคราะห์จุดอ่อน (Weakness–W) เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานที่มีส่วน เสี่ยงความอ่อนแอ ข้อจำกัด ความไม่พร้อม ซึ่งจะพิจารณาในด้านต่าง ๆ เช่นเดียวกับการวิเคราะห์จุดแข็ง

ปัจจัยภายนอก ประกอบด้วย

- ด้านการเมือง รวมถึงระดับความขัดแย้งและกลุ่มผลประโยชน์
- ด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ เศรษฐกิจในเขตพื้นที่ (เช่น ผลผลิต รายได้ รายจ่าย การออม การลงทุน การใช้ที่ดิน แรงงาน) การเกษตรกรรม การพาณิชย์กรรม การคลัง เป็นต้น

- ด้านสังคม
- นโยบายรัฐบาล / กฎหมาย
- เทคโนโลยี

การวิเคราะห์โอกาส (Opportunity-O) เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมภายนอกกว่ามีสภาพเป็นเช่นไรเหตุการณ์สถานการณ์ของโลก ของประเทศ ของจังหวัด และของอำเภอที่เกิดขึ้นจะส่งผลกระทบต่อท้องถิ่นอย่างไร มีการเปลี่ยนแปลงใดที่เป็นประโยชน์ หรือเป็นโอกาสอันดีต่อท้องถิ่น โดยจะต้องพิจารณาทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครองและเทคโนโลยี

การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัด (Threat-T) เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมภายนอกที่เป็นอุปสรรคหรือภาวะคุกคาม ก่อให้เกิดผลเสียหายหรือเป็นข้อจำกัดต่อท้องถิ่นโดยจะต้องพิจารณาทั้งด้านเศรษฐกิจสังคม การเมือง การปกครองและเทคโนโลยี เช่นเดียวกับการวิเคราะห์โอกาส

สำหรับผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของเทศบาลตำบลพังโคนด้วยเทคนิค SWOT Analysis มีรายละเอียด ดังนี้

จุดแข็ง (Strength)

๑. พื้นที่เขตเทศบาลตำบลพังโคนเป็นที่ตั้งของธุรกิจการค้า การบริการ สถานศึกษา ส่งผลให้อัตราความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอยู่ในระดับสูง
๒. พังโคนเป็นเมืองที่มีสิ่งแวดล้อมเหมาะสมที่จะเป็นเมืองน่าอยู่ น่าอาศัย และมีชื่อเสียงด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมในระดับประเทศ
๓. การเมืองท้องถิ่นมีเสถียรภาพ ทุกภาคส่วนมีความมุ่งมั่นสูงที่จะพัฒนาเทศบาลให้มีความเจริญก้าวหน้าในทุกด้าน และสามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง
๔. พังโคนมีผลิตภัณฑ์ที่มีชื่อเสียงเป็นที่รู้จักของคนทั่วไปในเขตจังหวัดสกลนครและเขตจังหวัดใกล้เคียง
๕. การบริหารจัดการมีความเป็นเอกภาพสามารถตอบสนอง แก้ไขปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้หลากหลายและรวดเร็ว

จุดอ่อน (Weakness)

๑. ยังขาดการวางแผนในการดำเนินงานให้สอดคล้องกับภารกิจ งบประมาณ จำนวนบุคลากร และระยะเวลาในการพัฒนาพื้นที่
๒. มีเครื่องมือ เครื่องใช้ วัสดุอุปกรณ์ ยังเพียงพอในการปฏิบัติงาน
๓. บุคลากรบางส่วนจะต้องได้รับการพัฒนาให้เข้าใจในบทบาทหน้าที่การปฏิบัติงาน
๔. การจัดการความรู้ (KM: Knowledge Management) และเทคโนโลยีสารสนเทศยังไม่เป็นระบบ
๕. การดำเนินงานโครงการมีการบูรณาการร่วมกันน้อย
๖. สัดส่วนของบุคลากรบางส่วนงานไม่สมดุลกับภารกิจงาน

โอกาส (Opportunity)

๑. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยที่หน่วยงานราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคส่งเสริมและสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจให้แก่เทศบาล

๒. รัฐบาลมีนโยบายและให้ความสำคัญในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมมากขึ้น

๓. หน่วยงานราชการอื่น ๆ ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดีและให้การสนับสนุนการดำเนินโครงการต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง

๔. ได้รับการส่งเสริมและสนับสนุน บุคลากรและเทคโนโลยีจากหน่วยงานภายนอก

๕. มีการขยายโอกาสทางการศึกษา เศรษฐกิจและการลงทุนที่เอื้อต่อการพัฒนาพื้นที่

อุปสรรค (Threat)

๑. การขยายตัวของเมืองและการเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรแฝงส่งผลให้ประชาชนมีระดับความต้องการในการบริการสาธารณะสูงขึ้น ไม่สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร

๒. มีปัญหาสุขภาพ ปัญหายาเสพติด ปัญหาอาชญากรรม เชื่อมโยงจากพื้นที่ภายนอก

๓. การสนับสนุนงบประมาณในโครงการขนาดใหญ่ที่เกินศักยภาพของเทศบาลที่จะดำเนินการได้มีโอกาสได้รับการสนับสนุนค่อนข้างน้อย

๔. ความไม่มีเสถียรภาพทางเศรษฐกิจทั้งในระดับภูมิภาค ระดับประเทศ และระดับโลก ซึ่งส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น

๕. ระเบียบ กฎหมายและหนังสือสั่งการ มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ทำให้ส่งผลกระทบต่อการทำงาน

๖. ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ Covid – ๑๙

ส่วนที่ 3

ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค

1.1 แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี

การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลมีความสัมพันธ์กับแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี โดยมุ่งเน้นเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ของประเทศไทยกำลังอยู่ระหว่างการการเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติต่อที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติตามมติที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ โดยร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579) สรุปย่อได้ดังนี้

ยุทธศาสตร์ชาติ : กรอบการพัฒนาระยะยาว

เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์
“ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”
นำไปสู่การพัฒนาให้คนไทยมีความสุข
และตอบสนองต่อการบรรลุ
ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติ ในการที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิต
สร้างรายได้ระดับสูงเป็นประเทศพัฒนาแล้ว และสร้าง
ความสุขของคนไทย สังคมมีความมั่นคง เสมอภาคและเป็นธรรม ประเทศสามารถแข่งขันได้ในระบบเศรษฐกิจ



ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ชาติกับแผนในระดับต่างๆ



วิสัยทัศน์

วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือเป็นคติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ทั้งนี้วิสัยทัศน์ดังกล่าวจะต้องสนองตอบต่อผลประโยชน์แห่งชาติ อันได้แก่การมีเอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งเขต

อำนาจรัฐ การดำรงอยู่อย่างมั่นคง ยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและปราศจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุขเป็นปึกแผ่นมีความมั่นคงทางสังคมท่ามกลางพหุสังคมและการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ความเจริญเติบโตของชาติความเป็นธรรมและความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทางพลังงานและอาหารความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศและการอยู่ร่วมกันอย่างสันติประสานสอดคล้องกัน ด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลกอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรีไม่เป็นภาระของโลก และสามารถเกื้อกูลประเทศที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจที่ด้อยกว่า

ยุทธศาสตร์ชาติ

ในการที่จะบรรลุวิสัยทัศน์และทำให้ประเทศไทยพัฒนาไปสู่อนาคตที่พึงประสงค์นั้น จำเป็นจะต้องมีการวางแผนและกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาในระยะยาว และกำหนดแนวทางการพัฒนาของทุกภาคส่วนให้ขับเคลื่อนไปในทิศทางเดียวกัน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในระยะยาว เพื่อถ่ายทอดแนวทางการพัฒนาสู่การปฏิบัติในแต่ละช่วงเวลาอย่างต่อเนื่องและมีการบูรณาการ และสร้างความเข้าใจถึงอนาคตของประเทศไทยร่วมกัน และเกิดการรวมพลังของทุกภาคส่วนในสังคมทั้งประชาชน เอกชน ประชาสังคมในการขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติ และบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือคติพจน์ประจำชาติ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” เพื่อให้ประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขัน มีรายได้สูงอยู่ในกลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว คนไทยมีความสุข อยู่ดี กินดี สังคมมีความมั่นคงเสมอภาคและเป็นธรรม ซึ่งยุทธศาสตร์ชาติที่จะใช้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาในระยะ 20 ปีต่อจากนี้ไป จะประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (1) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง (2) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน (3) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน (4) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม (5) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และ (6) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยมีสาระสำคัญของแต่ละยุทธศาสตร์ สรุปได้ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง มีเป้าหมายทั้งในการสร้างเสถียรภาพภายในประเทศและช่วยลดและป้องกันภัยคุกคามจากภายนอก รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นในกลุ่มประเทศอาเซียนและประชาคมโลกที่มีต่อประเทศไทย กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(1) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(2) การปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศและพัฒนาความมั่นคงทางการเมือง ขจัดคอร์รัปชัน สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม

(3) การรักษาความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อยภายใน ตลอดจนการบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล

(4) การพัฒนาระบบ กลไก มาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับ และรักษาดุลยภาพความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่

(5) การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการผนึกกำลังป้องกันประเทศ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ

(6) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

(7) การปรับกระบวนการทำงานของกลไกที่เกี่ยวข้องจากแนวตั้งสู่แนวนอนมากขึ้น

2. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งจำเป็นต้องยกระดับผลผลิตภาพการผลิตและการใช้นวัตกรรมในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในสาขาอุตสาหกรรม เกษตรและบริการ การสร้างความมั่นคงและปลอดภัยด้านอาหาร การเพิ่มขีดความสามารถทางการค้าและการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งการพัฒนาฐานเศรษฐกิจแห่งอนาคต ทั้งนี้ภายใต้กรอบการปฏิรูปและพัฒนาปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ทุกด้าน อันได้แก่โครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม การพัฒนาทุนมนุษย์ และการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(1) การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจ ได้แก่การรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจและสร้างความเชื่อมั่น การส่งเสริมการค้าและการลงทุนที่อยู่บนการแข่งขันที่เป็นธรรมและรับผิดชอบต่อสังคม ตลอดจนการพัฒนาประเทศสู่ความเป็นชาติการค้าเพื่อให้ได้ประโยชน์จากห่วงโซ่มูลค่าในภูมิภาค และเป็นการยกระดับไปสู่ส่วนบนของห่วงโซ่มูลค่ามากขึ้น

(2) การพัฒนาภาคการผลิตและบริการ บนฐานของการพัฒนานวัตกรรมและมีความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีการใช้ดิจิทัลและการค้าที่เข้มข้นเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและขยายกิจกรรมการผลิตและบริการ โดยมุ่งสู่ความเป็นเลิศในระดับโลกและในระดับภูมิภาคในอุตสาหกรรมหลายสาขา และในภาคบริการที่หลากหลายตามรูปแบบการดำเนินชีวิตและการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนไป รวมทั้งเป็นแหล่งอาหารคุณภาพ สะอาด และปลอดภัยของโลก

- ภาคเกษตร โดยเสริมสร้างฐานการผลิตให้เข้มแข็งและยั่งยืน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตรส่งเสริมเกษตรกรรายย่อยให้ปรับไปสู่การทำเกษตรยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและรวมกลุ่มเกษตรกรในการพัฒนาอาชีพที่เข้มแข็ง และการพัฒนาสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพและอาหารคุณภาพ สะอาด และปลอดภัย

- ภาคอุตสาหกรรม โดยพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ ยกระดับการพัฒนาอุตสาหกรรมปัจจุบันที่มีศักยภาพสูง และพัฒนาอุตสาหกรรมอนาคตที่มีศักยภาพ โดยใช้ดิจิทัลและการค้ามาเพิ่มมูลค่าและยกระดับห่วงโซ่มูลค่าในระดับสูงขึ้น

- ภาคบริการ โดยขยายฐานการบริการให้มีความหลากหลาย มีความเป็นเลิศและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยการยกระดับบริการที่เป็นฐานรายได้เดิม เช่น การท่องเที่ยว และพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการให้บริการสุขภาพ ธุรกิจบริการด้านการเงินและธุรกิจบริการที่มีศักยภาพอื่นๆ เป็นต้น

(3) การพัฒนาผู้ประกอบการและเศรษฐกิจชุมชน พัฒนาทักษะผู้ประกอบการ ยกระดับผลผลิตภาพแรงงานและพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สู่สากล และพัฒนาวิสาหกิจชุมชนและสถาบันเกษตรกร

(4) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและเมืองพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และพัฒนาระบบเมืองศูนย์กลางความเจริญ จัดระบบผังเมืองที่มีประสิทธิภาพและมีส่วนร่วม มีการจัดการสิ่งแวดล้อมเมือง และโครงสร้างพื้นฐานทางสังคมและเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับศักยภาพ

(5) การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในด้านการขนส่ง ด้านพลังงาน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและการวิจัยและพัฒนา

(6) การเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลกสร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา กับนานาชาติ ส่งเสริมความร่วมมือกับนานาชาติในการสร้างความมั่นคงด้านต่างๆ เพิ่มบทบาทของไทยใน องค์การระหว่างประเทศ รวมถึงสร้างองค์ความรู้ด้านการต่างประเทศ

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน เพื่อพัฒนาคนและสังคมไทยให้เป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศมีความพร้อมทางกาย ใจ สติปัญญา มีความเป็นสากล มีทักษะการคิดวิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย มีคุณธรรมจริยธรรม รู้คุณค่าความเป็นไทย มีครอบครัวที่มั่นคง กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (1) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิตให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ
- (2) การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพ เท่าเทียม และทั่วถึง
- (3) การปลูกฝังระเบียบวินัย คุณธรรม จริยธรรมค่านิยมที่พึงประสงค์
- (4) การสร้างเสริมให้คนมีสุขภาวะที่ดี
- (5) การสร้างความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทยเสริมสร้างบทบาทของสถาบัน

ครอบครัวในการบ่มเพาะจิตใจให้เข้มแข็ง

4. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม เพื่อเร่งกระจายโอกาสการพัฒนาและสร้างความมั่นคงให้ทั่วถึง ลดความเหลื่อมล้ำไปสู่สังคมที่เสมอภาคและเป็นธรรม กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (1) การสร้างความมั่นคงและการลดความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและสังคม
- (2) การพัฒนาระบบบริการและระบบบริหารจัดการสุขภาพ
- (3) การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตในสังคมสูงวัย
- (4) การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคมทุนทางวัฒนธรรมและความเข้มแข็ง

ของชุมชน

- (5) การพัฒนาการสื่อสารมวลชนให้เป็นกลไกในการสนับสนุนการพัฒนา

5. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อเร่งอนุรักษ์ฟื้นฟูและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ และมีความมั่นคงด้านน้ำ รวมทั้งมีความสามารถในการป้องกันผลกระทบและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ และพัฒนาไปสู่การเป็นสังคมสีเขียว กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (1) การจัดระบบอนุรักษ์ ฟื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ
- (2) การวางระบบบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ เน้นการปรับ

ระบบการบริหารจัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการ

- (3) การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (4) การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (5) การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพ

ภูมิอากาศ

- (6) การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม

6. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบ การบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ มีสมรรถนะสูง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลกระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างเหมาะสม มีธรรมาภิบาลกรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(1) การปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท ภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ ให้มีขนาดที่เหมาะสม

(2) การวางระบบบริหารราชการแบบบูรณาการ

(3) การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

(4) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(5) การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่างๆให้ทันสมัย เป็นธรรมและเป็นสากล

(6) การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ

(7) การปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้และรายจ่ายของภาครัฐ

1.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12

ทิศทางการพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ ศ ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

วิสัยทัศน์ : สู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

กรอบวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ให้ความสำคัญกับการกำหนดทิศทางการพัฒนาที่มุ่งสู่การเปลี่ยนผ่านประเทศไทยจากประเทศที่มีรายได้ปานกลางไปสู่ ประเทศที่มีรายได้สูง มีความมั่นคง และยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข

กรอบวิสัยทัศน์และเป้าหมาย

๑. กรอบวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จากสถานะของประเทศและบริบทการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ที่ประเทศกำลังประสบอยู่ทำให้การกำหนดวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ยังคงมีความต่อเนื่องจากวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ และ กรอบหลักการของการวางแผนที่น้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ยึดคนเป็น ศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม การพัฒนาที่ยึดหลักสมดุล ยั่งยืน โดยวิสัยทัศน์ของการพัฒนาในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ต้องให้ความสำคัญกับการกำหนดทิศทางการพัฒนาที่มุ่งสู่การเปลี่ยนผ่านประเทศไทย จากประเทศที่มีรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูง มีความมั่นคง และยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข และนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ระยะยาว “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ของประเทศ

๒. การกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของประเทศ (Country Strategic Positioning) เป็นการกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของประเทศที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติที่ สศช. ได้จัดทำขึ้น ประเทศไทยเป็นประเทศรายได้สูงที่มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม เป็นศูนย์กลางด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ของภูมิภาคสู่ความเป็นชาติการค้าและบริการ (Trading and Service Nation) เป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตรอินทรีย์และเกษตรปลอดภัย แหล่งอุตสาหกรรมสร้างสรรค์และนวัตกรรมสูงที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

เป้าหมาย

๑. การหลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง

๒. การพัฒนาศักยภาพคนให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศและการสร้าง สังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ

๓. การลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

๔. การสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๕. การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์หลัก

๑. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
๒. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน
๔. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม
๕. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร จัดการภาครัฐ

ทิศทางการอบแนวทางที่สำคัญของยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์	กรอบแนวทางที่สำคัญ
๑.ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง	(๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (๒) การปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศ (๓) การป้องกันและแก้ไขการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (๔) การบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล (๕) การพัฒนาระบบ กลไก มาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับ (๖) การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการผนึกกำลังป้องกันประเทศและกองทัพ (๗) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และการปกป้องรักษา ผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล รวมทั้งเสริมสร้างความมั่นคงทางอาหารพลังงาน และน้ำ (๘) การปรับกระบวนการทำงานของกลไกที่เกี่ยวข้องจากแนวดิ่งสู่แนวนอนมากขึ้น
๒.ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	(๑) สมรรถนะทางเศรษฐกิจ ได้แก่ รักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและสร้างความเชื่อมั่น ส่งเสริมการค้าและการลงทุนทั้งภาครัฐและ เอกชน และพัฒนาประเทศสู่ความเป็นชาติการค้าเพื่อเป็นศูนย์กลางการค้าและได้ประโยชน์จากห่วงโซ่มูลค่าในภูมิภาคเพิ่มขึ้น (๒) การพัฒนาภาคการผลิตและบริการ ภาคเกษตร ได้แก่ เสริมสร้างฐานการผลิต การเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตร พัฒนาสินค้าเกษตรและอาหารที่มีศักยภาพในการแข่งขัน และส่งเสริมเกษตรกร รายย่อยให้ปรับตัวสู่รูปแบบเกษตรยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและรวมกลุ่มเกษตรกรในการพัฒนาอาชีพที่เข้มแข็ง ภาคอุตสาหกรรม พัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ ได้แก่ พัฒนาอุตสาหกรรมส่งออกที่มีศักยภาพสูง สร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ประกอบการไทย และพัฒนาอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพในอนาคต เป็นต้น และภาคบริการ พัฒนายกระดับผลิตภัณฑ์ การท่องเที่ยว ผลักดันประเทศไทยสู่การเป็นศูนย์กลางการให้บริการสุขภาพ และส่งเสริมธุรกิจบริการที่มีศักยภาพ (๓) พัฒนาผู้ประกอบการและเศรษฐกิจชุมชน ได้แก่ พัฒนาทักษะและองค์ความรู้ของผู้ประกอบการ ไทยพัฒนาและยกระดับผลิต ภาคแรงงานเพื่อส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ พัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสู่สากลยกระดับศักยภาพของสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ไทยให้ก้าวไกลสู่สากล และพัฒนาวิสาหกิจชุมชนและสถาบันเกษตรกร (๔) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและเมือง โดยพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน พัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจบริเวณชายฝั่งทะเล ตะวันออก พัฒนาระบบเมืองศูนย์กลางความเจริญของประเทศ และพัฒนาคัลสเตอร์อุตสาหกรรมและบริการที่มีศักยภาพในการขับเคลื่อนประเทศ (๕) การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในด้านการขนส่ง ความมั่นคงและพลังงาน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และการวิจัยและพัฒนา

ยุทธศาสตร์	กรอบแนวทางที่สำคัญ
๒.ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	(๖) การเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลก สร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา กับประเทศในอนุภูมิภาค ภูมิภาค และนานาชาติ ส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นฐานของการประกอบธุรกิจ ส่งเสริมความร่วมมือกับภูมิภาคและนานาชาติในการสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน อาหาร สิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการภัยพิบัติ ส่งเสริมบทบาทการเป็นผู้ประสานประโยชน์ในการเชื่อมโยงและสร้างความสมดุลของความสัมพันธ์ของประเทศไทยกับกลุ่มอำนาจทางเศรษฐกิจต่างๆ เพิ่มบทบาทและการมีส่วนร่วมของไทยในองค์การระหว่างประเทศในการผลักดันการพัฒนาในอนุภูมิภาคและภูมิภาค สนับสนุนการเปิดการค้าเสรี และสร้างองค์ความรู้ด้านการต่างประเทศต่อส่วนต่างๆ และสาธารณชนไทย
๓.ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน	(๑) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิตให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ โดยพัฒนาเริ่มตั้งแต่ในครรภ์และต่อเนื่องไปตลอดช่วงชีวิต (๒) การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพ เท่าเทียมและทั่วถึง (๓) การสร้างเสริมให้คนมีสุขภาวะที่ดี (๔) การสร้างความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทยให้เอื้อต่อการพัฒนาคน
๔.ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม	(๑) การสร้างความมั่นคงและการลดความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและสังคม (๒) การพัฒนาระบบบริการและระบบบริหารจัดการสุขภาพ (๓) การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตในสังคมสูงวัย (๔) การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคมและทุนทางวัฒนธรรมและความเข้มแข็งของชุมชน (๕) การพัฒนาการสื่อสารมวลชนให้เป็นกลไกในการสนับสนุนการพัฒนา
๕.ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม	(๑) การจัดระบบอนุรักษ์ พื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ (๒) การวางระบบบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ เน้นการปรับระบบการบริหารจัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการ (๓) การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในทุกภาคเศรษฐกิจ (๔) การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (๕) การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (๖) การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม
๖.ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	(๑) การปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้และรายจ่ายของภาครัฐ (๒) การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ (๓) การปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงานภาครัฐ ให้มีขนาดที่เหมาะสม (๔) การวางระบบบริหารงานราชการแบบบูรณาการ (๕) การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากรภาครัฐในการปฏิบัติราชการ (๖) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (๗) การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับให้มีความชัดเจน ทันสมัย เป็นธรรม และสอดคล้องกับข้อบังคับสากลหรือข้อตกลง ระหว่างประเทศ ตลอดจน พัฒนาหน่วยงานภาครัฐ และบุคลากรที่มีหน้าที่เสนอความเห็นทางกฎหมายให้มีศักยภาพ

นโยบายรัฐบาล ๑๑ ด้าน ประกอบด้วย

๑. การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์ สถาบันพระมหากษัตริย์เป็นองค์ประกอบสำคัญของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยตามประเพณีการปกครองของไทย รัฐบาลจึงถือเป็นหน้าที่สำคัญยิ่งยวดในอันที่จะเชิดชูสถาบันนี้ไว้ด้วยความจงรักภักดีและปกป้องรักษาพระบรมเดชานุภาพ โดยจะใช้มาตรการทางกฎหมาย มาตรการทางสังคมจิตวิทยา และมาตรการทางระบบสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศในการดำเนินการกับผู้กระทำความผิด ย่ำแย่หรือประสพภัยร้าย มุ่งสั่นคลอนสถาบันหลักของชาติโดยไม่คำนึงถึงความรู้สำนึกและความผูกพันภักดีของคนอีกเป็นจำนวนมาก ตลอดจนเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องและเป็นจริงเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์และพระราชกรณียกิจเพื่อประชาชน ทั้งจะสนับสนุนโครงการทั้งหลายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่สถานศึกษา ตลอดจนหน่วยงานทั้งหลายของรัฐเรียนรู้เข้าใจหลักการทรงงาน สามารถนำหลักดังกล่าวมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติราชการและการพัฒนา ตลอดจนเร่งขยายผลตามโครงการและแบบอย่างที่ดีที่ทรงวางรากฐานไว้ให้แพร่หลายเป็นที่ประจักษ์และเกิดประโยชน์ในวงกว้างอันจะช่วยสร้างความสมบูรณ์พูนสุขแก่ประชาชนในที่สุด

๒. การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ

๒.๑ ในระยะเร่งด่วน รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนในกิจการ ๕ ด้าน ได้แก่ การบริหารจัดการชายแดน การสร้างความมั่นคงทางทะเล การแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ การสร้างความไว้วางใจกับประเทศเพื่อนบ้าน และการเสริมสร้างศักยภาพในการปฏิบัติการทางทหารร่วมกันของอาเซียนโดยเน้นความร่วมมือเพื่อป้องกัน แก้ไขข้อพิพาทต่าง ๆ และการแก้ไขปัญหาเส้นเขตแดนโดยใช้กลไกทั้งระดับทวิภาคีและพหุภาคี ทั้งจะจัดระเบียบการพัฒนาตามกรอบประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและการบริหารจัดการพื้นที่ชายแดนทั้งทางบกและทางทะเล

๒.๒ เร่งแก้ไขปัญหาการใช้ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๓ พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบป้องกันประเทศให้ทันสมัย มีความพร้อมในการรักษาอธิปไตย และผลประโยชน์ของชาติ

๒.๔ เสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศบนหลักการที่ว่านโยบายการต่างประเทศเป็นส่วนประกอบสำคัญของนโยบายองค์รวมทั้งหมดในการบริหารราชการแผ่นดิน

๓. การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ ความเหลื่อมล้ำในสังคมเป็นอีกสาเหตุหนึ่งของปัญหาความขัดแย้งและความเดือดร้อนทั้งหลายของประชาชน จึงมีนโยบายที่จะดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ ในระยะเฉพาะหน้า จะเร่งสร้างโอกาส อาชีพ และการมีรายได้ที่มั่นคง แก่ผู้ที่เข้าสู่ตลาดแรงงาน รวมทั้งสตรี ผู้ด้อยโอกาส และแรงงานข้ามชาติที่ถูกกฎหมาย พร้อมทั้งยกระดับคุณภาพแรงงาน

๓.๒ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ รวมถึงปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองการทารุณกรรมต่อแรงงานข้ามชาติ

๓.๓ ในระยะต่อไป จะพัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคม ระบบการออมและระบบสวัสดิการชุมชนให้มีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนมากยิ่งขึ้น

๓.๔ เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตและการมีงานหรือกิจกรรมที่เหมาะสม

๓.๕ เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมที่มีความหลากหลายเนื่องจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๓.๖ จัดระเบียบสังคม สร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนทั่วไป โดยใช้ค่านิยมหลัก ๑๒ ประการ ตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ได้ประกาศไว้แล้ว

๓.๗ แก้ปัญหาการไร้ที่ดินทำกินของเกษตรกรและการรुक้าเขตป่าสงวนโดยการกระจายสิทธิการถือครองให้แก่ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่ไม่ได้รูก้า และออกมาตรการป้องกันกาเปลี่ยนมือไปอยู่ในครอบครองของผู้ที่มีใช้เกษตรกร

๔. การศึกษาและเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม รัฐบาลจะนำการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ความภาคภูมิใจในประวัติศาสตร์และความเป็นไทยมาใช้สร้างสังคมให้เข้มแข็งอย่างมีคุณภาพและคุณธรรมควบคู่กัน ดังนี้

๔.๑ จัดให้มีการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้

๔.๒ ในระยะเฉพาะหน้า จะปรับเปลี่ยนการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการศึกษาให้สอดคล้องกับความจำเป็นของผู้เรียนและลักษณะพื้นที่ของสถานศึกษา และปรับปรุงและบูรณาการระบบการกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาให้มีประสิทธิภาพเพื่อเพิ่มโอกาสแก่ผู้ยากจนหรือด้อยโอกาส

๔.๓ ให้องค์กรภาคประชาสังคม ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนทั่วไปมีโอกาสร่วมจัดการศึกษาที่มีคุณภาพและทั่วถึง และร่วมในการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้

๔.๔ พัฒนาคนทุกช่วงวัยโดยส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต

๔.๕ ส่งเสริมอาชีวศึกษาและการศึกษาระดับวิทยาลัยชุมชน

๔.๖ พัฒนาระบบการผลิตและพัฒนาครูที่มีคุณภาพและมีจิตวิญญาณของความเป็นครู

๔.๗ ทะนุบำรุงและอุปถัมภ์พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ๆ

๔.๘ อนุรักษ์ พื้นฟู และเผยแพร่มรดกทางวัฒนธรรม ภาษาไทยและภาษาถิ่น ภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งความหลากหลายของศิลปวัฒนธรรมไทย

๔.๙ สนับสนุนการเรียนรู้ภาษาต่างประเทศ วัฒนธรรมของประเทศเพื่อนบ้านและวัฒนธรรมสากล และการสร้างสรรค์งานศิลปะและวัฒนธรรมที่เป็นสากล

๔.๑๐ ปลุกฝังค่านิยมและจิตสำนึกที่ดี รวมทั้งสนับสนุนการผลิตสื่อคุณภาพเพื่อเปิดพื้นที่สาธารณะให้เยาวชนและประชาชนได้มีโอกาสแสดงออกอย่างสร้างสรรค์

๕. การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุข และสุขภาพของประชาชน รัฐบาลจะวางรากฐานพัฒนา และเสริมความเข้มแข็งให้แก่การให้บริการด้านสาธารณสุขและสุขภาพของประชาชนโดยเน้นความทั่วถึง คุณภาพ และประสิทธิภาพ ดังนี้

๕.๑ วางรากฐานให้ระบบหลักประกันสุขภาพครอบคลุมประชากรในทุกภาคส่วนอย่างมีคุณภาพโดยไม่มีค่าเหลื่อมล้ำของคุณภาพบริการในแต่ละระบบ

๕.๒ พัฒนาระบบบริการสุขภาพ โดยเน้นการป้องกันโรคมกกว่ารอให้ป่วยแล้วจึงมารักษา สร้างกลไกการจัดการสุขภาพในระดับเขตแทนการกระจุกตัวอยู่ที่ส่วนกลางปรับระบบการจ้างงาน

๕.๓ เสริมความเข้มแข็งของระบบเฝ้าระวังโรคระบาด

๕.๔ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการเกิดอุบัติเหตุในการจราจรอันนำไปสู่การบาดเจ็บและเสียชีวิต

๕.๕ ส่งเสริมการกีฬาเพื่อสุขภาพ

๕.๖ ประสานการทำงานระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคม

๕.๗ พัฒนาขีดความสามารถในการวิจัยด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์และสาธารณสุข

๖. การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลจะดำเนินนโยบายเศรษฐกิจเป็น ๓ ระยะ ดังนี้

๖.๑ ในระยะเร่งด่วน เร่งจ่ายงบลงทุนของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ยังค้างอยู่ก่อนที่จะพ้นกำหนดภายในสิ้นปีนี้ และสานต่อนโยบายงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้จัดทำไว้

๖.๒ สานต่อนโยบายงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้จัดทำไว้

๖.๓ กระตุ้นการลงทุนด้วยการเร่งพิจารณาโครงการลงทุนที่มีประสิทธิภาพ

๖.๔ ดูแลเกษตรกรให้มีรายได้ที่เหมาะสมด้วยวิธีการต่าง ๆ

๖.๕ ลดอุปสรรคในการส่งออกเพื่อให้เกิดความคล่องตัว

๖.๖ ชักจูงให้นักท่องเที่ยวต่างชาติเข้ามาเที่ยวในประเทศไทย

๖.๗ ในระยะต่อไป ประสานนโยบายการเงินและการคลังให้สอดคล้องกัน

๖.๘ แก้ปัญหาน้ำท่วมในฤดูฝนทั้งที่ท่วมเป็นบริเวณกว้างและท่วมเฉพาะพื้นที่และปัญหาขาดแคลนน้ำในบางพื้นที่และบางฤดูกาล

๖.๙ ปฏิรูปโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงประเภทต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับต้นทุนและให้มีภาระภาษีที่เหมาะสมระหว่างน้ำมันต่างชนิดและผู้ใช้ต่างประเภท

๖.๑๐ ปรับปรุงวิธีการจัดเก็บภาษีให้จัดเก็บได้อย่างครบถ้วน

๖.๑๑ บริหารจัดการหนี้ภาครัฐที่เกิดขึ้นในช่วงรัฐบาลที่ผ่านมา

๖.๑๒ ในระยะยาว พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งและคมนาคม

๖.๑๓ ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการในสาขาขนส่งที่มีการแยกบทบาทและภารกิจของหน่วยงานระดับนโยบาย หน่วยงานกำกับดูแล และหน่วยปฏิบัติที่ชัดเจนและจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลระบบราง

๖.๑๔ พัฒนาและปรับปรุงระบบบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

๖.๑๕ ในด้านเกษตรกรรม ดำเนินการใน ๒ เรื่องใหญ่ คือ การปรับโครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตรให้สอดคล้องกับความต้องการด้วยวิธีการต่าง ๆ

๖.๑๖ ในด้านอุตสาหกรรม ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับศักยภาพพื้นฐานของประเทศ

๖.๑๗ เพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เข้มแข็งสามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๖.๑๘ ส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้เริ่มขับเคลื่อนได้อย่างจริงจัง

๗. การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน การรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนซึ่งจะมีผลใช้บังคับอย่างเต็มที่ ณ สิ้นปี ๒๕๕๘ จะเกิดประโยชน์แก่ประเทศไทยเป็นอย่างมาก หากประเทศไทยเตรียมการในเรื่องต่าง ๆ ให้พร้อม ดังนี้

๗.๑ เร่งส่งเสริมความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน ในภูมิภาคอาเซียนและขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน

๗.๒ พัฒนาศักยภาพในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยทุกระดับโดยสอดคล้องกับข้อตกลงในการเคลื่อนย้ายในด้านสินค้า บริการ การลงทุน แรงงานฝีมือ และปัจจัยการผลิตต่าง ๆ ที่เปิดเสรีมาก

๗.๓ พัฒนาแรงงานของภาคอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทั้งแรงงาน วิชาชีพ แรงงานมีทักษะ และแรงงานไม่มีทักษะ

๗.๔ เร่งพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายในอนุภูมิภาคและ ภูมิภาคอาเซียน โดยเร่งขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนงานการพัฒนาความร่วมมือ

๗.๕ ต่อเชื่อมเส้นทางคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์จากฐานการผลิตในชุมชนสู่แหล่ง แปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่าทั้งภายในประเทศและเชื่อมโยงกับอาเซียน เพื่อยกระดับ

๗.๖ พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยเริ่มจากการพัฒนาด้านการค้าชายแดนและโครงข่ายการ คมนาคมขนส่งบริเวณประตูการค้า

๘. การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีการวิจัยและพัฒนา และ นวัตกรรม เพื่อนำไปสู่การผลิตและบริการที่ทันสมัย ดังนี้

๘.๑ สนับสนุนการเพิ่มค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนาของประเทศ

๘.๒ เร่งเสริมสร้างสังคมนวัตกรรม โดยส่งเสริมระบบการเรียนรู้การสอนที่เชื่อมโยงระหว่าง วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรมศาสตร์ และคณิตศาสตร์

๘.๓ ปฏิรูประบบการให้สิ่งจูงใจ ระเบียบ และกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการนำงานวิจัยและ พัฒนาไปต่อยอดหรือใช้ประโยชน์

๘.๔ ส่งเสริมให้โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของประเทศ

๘.๕ ปรับปรุงและจัดเตรียมให้มีโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านการ วิจัยและพัฒนา และด้านนวัตกรรม

๙. การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ ประโยชน์อย่างยั่งยืน ดังนี้

๙.๑ ในระยะเฉพาะหน้า เร่งปกป้องและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า

๙.๒ ส่งเสริมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพและความหลากหลายทาง ชีวภาพอย่างยั่งยืน

๙.๓ ในระยะต่อไป พัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดิน และแก้ไขการบุกรุกที่ดินของรัฐโดยยึด แนวพระราชดำริที่ให้ประชาชนสามารถอยู่ร่วมกับป่าได้

๙.๔ บริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศให้เป็นเอกภาพในทุกมิติ

๙.๕ เร่งรัดการควบคุมมลพิษทั้งทางอากาศ ขยะ และน้ำเสีย ที่เกิดจากการผลิตและบริโภค

๑๐. การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและ ประพฤติมิชอบในภาครัฐระบบราชการเป็นระบบที่ใหญ่โตมหึมา ประกอบด้วยบุคลากร งบประมาณและ อำนาจตามตัวบทกฎหมาย ตลอดจนดุลพินิจอันกว้างขวางของเจ้าหน้าที่ซึ่งสามารถให้คุณให้โทษให้ความ สะดวก หรือเป็นอุปสรรคต่อการทำมาหากินและการดำรงชีวิตได้ การจัดอันดับความน่าเชื่อถือและความ สะดวกหรือยากง่ายในการทำธุรกิจในประเทศไทยมาแล้ว รัฐบาลจึงมีนโยบาย ดังนี้

๑๐.๑ ปรับปรุงระบบราชการในด้านองค์กรหรือหน่วยงานภาครัฐทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาค และท้องถิ่น

๑๐.๒ ในระยะแรก กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้โดย รวดเร็ว ประหยัด และสะดวก

๑๐.๓ ยกระดับสมรรถนะของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ สามารถให้บริการเชิงรุก

๑๐.๔ เสริมสร้างระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ

๑๐.๕ ใช้มาตรการทางกฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกในการรักษาศักดิ์ศรีของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต

๑๐.๖ ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ

๑๐.๗ ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์กรภาคเอกชนและเครือข่ายต่าง ๆ

๑๑. การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมในสังคมที่อารยะ การยึดหลักนิติธรรม ดังนี้

๑๑.๑ ในระยะเฉพาะหน้า จะเร่งปรับปรุงประมวลกฎหมายหลักของประเทศและกฎหมายอื่น ๆ ที่ล้าสมัย ไม่เป็นธรรม ไม่สอดคล้องกับความตกลงระหว่างประเทศ

๑๑.๒ เพิ่มศักยภาพหน่วยงานที่มีหน้าที่ให้ความเห็นทางกฎหมายและจัดทำกฎหมายให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็ว

๑๑.๓ ในระยะต่อไปจัดตั้งองค์กรปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ปราศจากการแทรกแซงของรัฐ

๑๑.๔ นำเทคโนโลยีที่ทันสมัยและความรู้ทางนิติวิทยาศาสตร์มาใช้ในการเร่งรัดการดำเนินคดีทุกขั้นตอนให้

๑๑.๕ ปรับปรุงระบบการช่วยเหลือทางกฎหมายและค่าใช้จ่ายแก่ประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม

๑๑.๖ นำมาตรการทางการเงิน ภาษี และการป้องกันการฟอกเงินมาใช้ในการป้องกันและปราบปรามผู้มีอิทธิพลและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ทุจริตและประพฤติมิชอบ

ยุทธศาสตร์และนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) มี ๙ ด้าน ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน

๓. ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน

๔. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน

๕. ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

๖. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๗. ยุทธศาสตร์การปรับปรุงรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง

๘. ยุทธศาสตร์การปรับปรุงโทรคมนาคม เทคโนโลยีของชาติให้เกิดความมั่นคงอย่างทัดเทียมในอาเซียนและประชาคมโลก

๙. ยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และการทุจริตอย่างยั่งยืน

ค่านิยมหลักของคนไทย ๑๒ ประการ

๑. มีความรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ซึ่งเป็นสถาบันหลักของชาติในปัจจุบัน

๒. ซื่อสัตย์ เสียสละ อดทน มีอุดมการณ์ในสิ่งที่ดีงามเพื่อส่วนรวม

๓. กตัญญู ต่อพ่อแม่ ผู้ปกครอง ครูบาอาจารย์

๔. ใฝ่หาความรู้ หมั่นศึกษา เล่าเรียน ทั้งทางตรงและทางอ้อม

๕. รักษาวัฒนธรรมประเพณีไทยอันงดงาม

๖. มีศีลธรรม รักษาความสัตย์ หวังดีต่อผู้อื่น เผื่อแผ่และแบ่งปัน

๗. เข้าใจ เรียนรู้ การเป็นประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่ถูกต้อง

๘. มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย ผู้น้อยรู้จักการเคารพผู้ใหญ่

๙. มีสติ รู้ตัว รู้คิด รู้ทำ รู้ปฏิบัติ ตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

๑๐. รู้จักตนเองอยู่ได้โดยใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รู้จักอดออมไว้ใช้เมื่อยามจำเป็น มีไว้พอกินพอใช้ ถ้าเหลือก็แจกจ่าย จำหน่าย และขยายกิจการ เมื่อมีความพร้อม โดยมีภูมิคุ้มกันที่ดี

๑๑. มีความเข้มแข็งทั้งร่างกายและจิตใจ ไม่ยอมแพ้ต่ออำนาจฝ่ายต่าง ๆ หรือกิเลส มีความละเอียด เรง กล้วยต่อบาป ตามหลักของศาสนา

๑๒. คำนึงถึงผลประโยชน์ของส่วนรวม และต่อชาติ มากกว่าผลประโยชน์ของตนเอง

๑.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ (สกลนคร นครพนม มุกดาหาร)

วิสัยทัศน์ (Vision)

“ส่งเสริมการเกษตรด้วยนวัตกรรม ท่องเที่ยว ๓ ธรรม เชื่อมโยง ๓ ประเทศ มุ่งพัฒนาเศรษฐกิจสู่อาเซียน”

ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategies)

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การพัฒนาการท่องเที่ยว ๓ ธรรม (ธรรมะ ธรรมชาติ วัฒนธรรม) อย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การส่งเสริม พัฒนาการผลิตและสร้างมูลค่าเพิ่มทางการเกษตร

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การพัฒนาขีดความสามารถด้านการค้า การลงทุน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การพัฒนาสังคมและความมั่นคง

ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสกลนคร

วิสัยทัศน์ (Vision)

“เป็นแหล่งเกษตรปลอดภัย ก้าวไกลการค้า พัฒนาการท่องเที่ยว”

พันธกิจ (Mission)

พันธกิจที่ ๑ บริหารยุทธศาสตร์จังหวัดสกลนครสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนตามปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง

พันธกิจที่ ๒ ประสานงานส่งเสริม สนับสนุน และเสริมสร้างความร่วมมือทุกภาคส่วนในจังหวัด สกลนครอย่างบูรณาการ สู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน

พันธกิจที่ ๓ กำกับตรวจสอบและควบคุมการบริหารราชการจังหวัดสกลนครตามหลักการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี

เป้าประสงค์รวม (Objectives)

“ เพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวม และรายได้ของประชาชน ”

ตัวชี้วัด

๑) มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวม จังหวัดสกลนคร (GPP) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓ จากปีที่ผ่านมา

๒) รายได้ต่อหัวต่อปีของประชากรเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕ จากปีที่ผ่านมา

๓) จำนวนฟาร์มที่ผ่านมาตรฐาน GAP เพิ่มขึ้นอย่างน้อยปีละ ๓๐๐ แปลง/ฟาร์ม

ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสกลนคร (Strategies)

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมการเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

กลยุทธ์หลัก

๑. เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ทั้งในเชิงปริมาณ คุณภาพและ มาตรฐาน
๒. สร้างความเข้มแข็งของ สถาบันเกษตรกร และเสริมสร้าง ศักยภาพให้ประชาชนในภาคเกษตรกรรม
๓. ส่งเสริมการใช้พืชสมุนไพร ในการรักษา

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การพัฒนาการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว

กลยุทธ์หลัก

๑. สร้างขีดความสามารถใน การค้า การลงทุน
๒. สนับสนุนการท่องเที่ยว ๓ ธรรม
๓. เพิ่มศักยภาพในการ คมนาคมขนส่งทั้งทางบกและทาง อากาศ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดี

กลยุทธ์หลัก

๑. ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพ ชีวิตของประชาชนตามปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง
๒. เสริมสร้างการเรียนรู้และ ทักษะของคนทุกกลุ่ม
๓. ส่งเสริมให้การศึกษาใน ระดับ ประถม มัธยม และอุดมศึกษา ให้มีการใช้ภาษาต่างประเทศ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบบูรณาการอย่างสมดุล

และยั่งยืน

กลยุทธ์หลัก

๑. ส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพทรัพยากรป่าไม้
๒. การเพิ่มขีดความสามารถ ในการรองรับของระบบนิเวศและ คุณค่าของทรัพยากรธรรมชาติใน

จังหวัด

๓. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของ ทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติ
๔. ส่งเสริมการจัดการแก้ไข ปัญหาความเสื่อมโทรมใน ทรัพยากรธรรมชาติอย่างบูรณาการ
๕. การดำเนินมาตรการทาง กฎหมาย อย่างเข้มงวด
๖. ส่งเสริมการจัดหาและพัฒนา แหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค
๗. การเพิ่มประสิทธิภาพการ จัดการน้ำภาคการผลิต (เกษตรและ อุตสาหกรรม)
๘. เพิ่มประสิทธิภาพการ จัดการปัญหาอุทกภัย
๙. ส่งเสริมการควบคุมและ ลดมลพิษทางน้ำ
๑๐. การจัดการขยะมูลฝอย เชิงรุก
๑๑. ส่งเสริมจำนวนหมู่บ้านให้มีแผนบริหารจัดการและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

ระดับหมู่บ้าน

๑๒. ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนและการอนุรักษ์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง

กลยุทธ์หลัก

๑. พัฒนาสมรรถนะข้าราชการจังหวัดสู่องค์กรสมรรถนะสูง
๒. ส่งเสริมการนำการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่มาใช้ในการบริหารจังหวัด

๓. พัฒนาขีดความสามารถในการรักษาความมั่นคง ความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๑.๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสกลนคร

วิสัยทัศน์ (Vision)

“สกลนครน่าอยู่ มุ่งสู่นวัตกรรม รองรับประชาคมอาเซียน ส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียง”

ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategies)

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การพัฒนาการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดี

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบบูรณาการอย่างสมดุลและยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง

๒. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ วิสัยทัศน์

จากยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลพังโคน ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาล มุ่งเน้นการพัฒนาให้พังโคนเป็นเมืองน่าอยู่ โดยพัฒนาคนในชุมชนและสังคมให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีมีความสุข ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน โดยประชาชนทุกระดับของสังคมมีโอกาสได้รับบริการด้านสาธารณะ ทั้งด้าน สาธารณูปโภค และสาธารณูปการโดยเท่าเทียมกันบุคคลากรในหน่วยงานและชุมชนมีความสมัครสมานสามัคคี ร่วมแรงร่วมใจในการพัฒนาด้านต่าง ๆ เพื่อให้พังโคนเป็นเมืองน่าอยู่ ตามวิสัยทัศน์ของเทศบาลตำบลพังโคน ดังนี้

“ เทศบาลตำบลพังโคน เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความเป็นเลิศด้านการบริหารจัดการ มุ่งเน้นการพัฒนาแบบบูรณาการ พร้อมใจทำงานอย่างสมานฉันท์ ให้ความสำคัญกับการสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชน นำไปสู่พังโคนเมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน ”

พันธกิจ

๑. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการภายในเขตเทศบาลให้เหมาะสมกับการขยายตัวของชุมชนเมือง
๒. ส่งเสริมการค้าการลงทุน และเศรษฐกิจในระดับฐานรากในพื้นที่เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างยั่งยืน
๓. พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีความเป็นอยู่ที่ดีทั้งทางร่างกายและจิตใจ โดยการยกระดับคุณภาพการศึกษาของประชาชนทุกระดับ ส่งเสริมการศาสนา วัฒนธรรม สุขภาพอนามัย การกีฬา/นันทนาการ และการสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
๔. ส่งเสริมศักยภาพในการบริหารจัดการขององค์กรให้มีความพร้อมในการดำเนินงาน ส่งเสริมการจัดการสิ่งแวดล้อมในชุมชนให้สามารถดำรงอยู่ได้อย่างยั่งยืน

๒.๒ ยุทธศาสตร์

๑) ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

- แผนงานเคหะและชุมชน
- แผนงานอุตสาหกรรมและการโยธา

๒) ยุทธศาสตร์การพัฒนาส่งเสริมคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน

- แผนงานการศึกษา
- แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
- แผนงานงบกลาง

๓) ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง

- แผนงานบริหารงานทั่วไป
- แผนงานการรักษาความสงบภายใน

๔) ยุทธศาสตร์การวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว

- แผนงานการพาณิชย์

๕) ยุทธศาสตร์การพัฒนาการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อม

- แผนงานสาธารณสุข
- แผนงานเคหะและชุมชน

๖) ยุทธศาสตร์การส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

- แผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ

๒.๓ เป้าประสงค์

๒.๓.๑ จัดระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการให้เพียงพอกับความต้องการของประชาชน

๒.๓.๒ สร้างรายได้ และสร้างอาชีพให้กับประชาชน

๒.๓.๓ ยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนให้ทุกคน ได้รับโอกาสในการศึกษาการบริการสังคม การประกอบอาชีพ การพัฒนาศักยภาพทั้งร่างกาย จิตใจ สติปัญญา และทักษะในการประกอบอาชีพอย่างถ่วงน้ำหนัก และเท่าเทียมกัน

๒.๓.๔ เทศบาลตำบลพังโคน มีการบริหารจัดการที่ดี ในการบริหารราชการของ ส่งเสริม กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อส่งเสริมศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นสืบต่อเนื่องไปยังคนรุ่นหลัง

๒.๓.๕ บำบัดทุกข์ บำรุงสุขของประชาชน และส่งเสริมสนับสนุนการปกครองในระบบประชาธิปไตย การปกครองท้องถิ่น การเมืองที่โปร่งใสและองค์กรชุมชนที่เข้มแข็ง สนับสนุนการดำเนินการตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ อำนวยความยุติธรรม ให้ความรู้ทางกฎหมายเบื้องต้นแก่ประชาชน และคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน

๒.๓.๖ เพื่อสร้างสรรค์ให้เทศบาลตำบลพังโคนเป็นเมืองที่มีความพร้อมในการขยายตัวเป็นชุมชนเมืองขนาดใหญ่

๒.๔ กลยุทธ์

๒.๔.๑ กลยุทธ์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

๑) พัฒนา ปรับปรุง สนับสนุนและบูรณะระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการขั้นพื้นฐานให้ได้มาตรฐานครอบคลุมทั้งพื้นที่ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน

๒) สำรองออกแบบระบบโครงสร้างพื้นฐาน ให้มีความสะดวกพอเพียง ปลอดภัยได้มาตรฐาน เพื่อรองรับการเจริญเติบโตของเมืองในอนาคตให้เป็นไปอย่างยั่งยืน

๓) วางผังเมืองเฉพาะภายใต้แนวคิด “เมืองสิ่งแวดล้อมยั่งยืน” เพื่อให้เป็นเมืองที่น่าอยู่ของประชาชนอย่างแท้จริง

๔) ปรับปรุงภูมิทัศน์ให้เกิดความสวยงามในพื้นที่สาธารณะ อาคารบ้านเรือน ที่อยู่อาศัย และสถานประกอบการต่างๆ

๒.๔.๒ กลยุทธ์ด้านการพัฒนาส่งเสริมคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน

๑) สนับสนุนและพัฒนาการศึกษาโดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน

๒) พัฒนาคุณภาพศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้มีมาตรฐานเพิ่มขึ้น ตอบสนองความต้องการของชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓) ให้การสนับสนุนสถานศึกษาในเขตเทศบาล ให้เกิดบูรณาการทางการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรมและกีฬา

๔) ส่งเสริมสนับสนุนให้เด็กเยาวชนและประชาชนพัฒนาสุขภาพอนามัยโดยการออกกำลังกายและเล่นกีฬา รวมทั้งสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์กีฬาและเครื่องออกกำลังกายให้กับชุมชนอย่างเหมาะสมและพอเพียง

๕) ให้การสงเคราะห์และสนับสนุนผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากไร้ ผู้พิการ หรือทุพพลภาพ รวมถึงการส่งเสริมคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ

๒.๔.๓ กลยุทธ์ด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง

๑) ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเป็นแนวทางการบริหารจัดการ

๒) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางแผน ตรวจสอบและประเมินผล การบริหารงานของเทศบาล

๓) ปรับปรุงระบบการบริหารงานเทศบาลให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างคล่องตัวรวดเร็วและดำเนินไปอย่างโปร่งใสและมีประสิทธิภาพ

๔) ปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนให้เป็นไปอย่างสะดวกรวดเร็ว เป็นที่ประทับใจในบริการ

๕) พัฒนาบุคลากร ยกระดับให้มีความรู้ ความสามารถ ทันต่อวิทยาการและเทคโนโลยีสมัยใหม่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

๖) ส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนรวมถึง การให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรม และบรรเทาสาธารณภัยในชุมชนของตนเอง

๒.๔.๔ กลยุทธ์ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว

๑) ส่งเสริมความเข้มแข็งพัฒนาทักษะความรู้ให้แก่กลุ่มอาชีพและผู้ประกอบการ เพื่อให้มีความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจได้

๒) ส่งเสริมบทบาทของชุมชน กลุ่มอาชีพและสถานประกอบการต่างๆ ให้ดำเนินการตามกรอบระเบียบของกฎหมายเพื่อลดผลกระทบกับชุมชนให้สามารถอยู่ร่วมกันได้

๒.๔.๕ กลยุทธ์ด้านการพัฒนาการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑. สายบังคับบัญชา เทศบาลมีสายการบังคับบัญชา ตามลำดับชั้นการบังคับบัญชา ซึ่งในแต่ละองค์กรจะต้องมีผู้บังคับบัญชาคอยสั่งการหรือกำหนดนโยบายให้ผู้ใต้บังคับบัญชานำนโยบายไปปฏิบัติให้สำเร็จตามเป้าหมาย เช่น คณะผู้บริหาร มอบนโยบายให้ปลัดเทศบาลไปปฏิบัติ ปลัดเทศบาลจะต้องนำนโยบาย

ไปแปลงเป็นแผนงาน โครงการ เพื่อมอบหมายให้กับหัวหน้าส่วนราชการไปปฏิบัติให้เกิดสัมฤทธิ์ผลตามนโยบายที่คณะผู้บริหารมอบหมาย

๒. ตำแหน่ง และอำนาจหน้าที่ ในเทศบาลตำบลพังโคน มีการระบุตำแหน่งและอำนาจหน้าที่ของพนักงานเทศบาลไว้อย่างชัดเจน ซึ่งจะบรรจุอยู่ในโครงสร้างของเทศบาล ผู้ที่มีตำแหน่งสูงเช่น ปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล ผู้อำนวยการกอง มีอำนาจหน้าที่ในการสั่งการไปยังผู้ที่อยู่ใต้บังคับบัญชา

๓. มีระเบียบ กฎหมาย ข้อบังคับ วิธีการปฏิบัติที่ชัดเจนให้พนักงานเทศบาลนำไปเป็นแนวทางการปฏิบัติภารกิจ ซึ่งตามระเบียบ กฎหมาย จะมีการควบคุม กำกับ อยู่ในตัวเอง หากมีการปฏิบัติหน้าที่นอกเหนือจาก ระเบียบกฎหมายที่ระบุไว้จะมีบทกำหนดโทษที่กำหนดไว้ชัดเจนถึงลักษณะความผิดที่ได้กระทำลงไป

๔. มีการติดต่อสื่อสาร หรือการสั่งการ ควบคุม กำกับดูแลที่เป็นรูปแบบชัดเจน เช่นการปฏิบัติงานโดยอาศัยหลักตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ.๒๕๒๖ ซึ่งอาจจะอยู่ในรูปของคำสั่ง ประกาศ บันทึกสั่งการ ฯลฯ

๕. มีการแบ่งงานกันทำเฉพาะอย่าง เช่น กองคลังมีหน้าที่งานด้านการเงิน และบัญชี การควบคุม ตรวจสอบภายใน กองช่าง มีหน้าที่การควบคุมการก่อสร้างอาคาร งานผังเมือง งานสาธารณูปโภค สาธารณูปการ เป็นต้น ส่งผลให้พนักงานเทศบาลมีความเชี่ยวชาญในงานเฉพาะเรื่อง เฉพาะอย่าง จนเกิดทักษะ ความชำนาญในงานหน้าที่รับผิดชอบ

๖. มีระบบการคัดเลือก และการเลื่อนขั้นเงินเดือนด้วยระบบคุณธรรม

๗. มีระบบการจูงใจการปฏิบัติงานโดยการกำหนดอัตราเงินเดือนตามอำนาจ หน้าที่ และระยะเวลาในการปฏิบัติงาน

๘. มีระบบความสัมพันธ์ภายในเทศบาลที่เป็นทางการ คือ ตามสายงานบังคับบัญชา และอำนาจหน้าที่ จะเห็นได้ว่า โครงสร้างเทศบาลเป็นโครงสร้างที่เป็นทางการ คือตามสายการบังคับบัญชาชัดเจน ช่วงการบังคับบัญชาสั้น สามารถจะสั่งการหรือควบคุมการปฏิบัติงานได้เป็นอย่างดี มีระเบียบกฎหมายวิธีปฏิบัติใช้ระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคล ซึ่งจะส่งผลให้การปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่สำเร็จตามวัตถุประสงค์

๒. งบประมาณ / เงินรายได้

เทศบาลเป็นองค์กรที่มีรายได้เป็นของตนเอง และตามกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มีเจตนารมณ์สำคัญประการหนึ่งที่มีมุ่งเน้นการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหารงานบุคคล การเงิน การคลัง ดังนั้นเราจะเห็นได้ว่าแหล่งที่มาของรายได้ หรืองบประมาณของเทศบาล คือ

- รายได้ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ มาตรา ๖๖ ดังนี้

๑. ภาษีตามแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้
๒. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับตามแต่กฎหมายจะกำหนดไว้
๓. รายได้จากทรัพย์สินของเทศบาล
๔. รายได้จากการสาธารณูปโภค และเทศพาณิชย์
๕. พันธบัตร หรือเงินกู้ตามแต่มีกฎหมายกำหนดไว้
๖. เงินกู้จากกระทรวง ทบวง กรม องค์การ หรือนิติบุคคลต่าง ๆ
๗. เงินอุดหนุนจากรัฐบาล หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด
๘. เงินและทรัพย์สินอื่นที่มีผู้อุทิศให้

๙. รายได้อื่นใดตามแต่จะมีกฎหมายกำหนด

- รายได้ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ที่กำหนดการจัดสรรสัดส่วนภาษีอากรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
แต่ละประเภทไว้อย่างชัดเจน

จะเห็นได้ว่าจากรายได้ของเทศบาลสามารถแบ่งออกได้เป็น ๒ ส่วนใหญ่ ๆ คือ
รายได้ที่เทศบาลจัดเก็บเอง และรายได้ที่รัฐบาลจัดสรรในลักษณะภาษีจัดสรร หรือเงินอุดหนุนให้ กรณีที่
เทศบาลมีความจำเป็นต้องปฏิบัติการกิจตามอำนาจหน้าที่แต่เกินขีดความสามารถของเทศบาล ก็สามารถที่จะ
ขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาล กระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้องได้ เมื่อเทศบาลมีรายได้แล้วจะต้องตราเป็น
เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ตามกระบวนการในระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๑ จึงจะสามารถนำไปใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่ได้ ซึ่งถือได้ว่าเทศบาลมี
งบประมาณของตนเอง และสามารถกำหนดรายจ่ายของตนเองได้ โดยผ่านกระบวนการวิธีการทางงบประมาณ

๓. การบริหารงานบุคคล

ด้านเศรษฐศาสตร์ ถือว่าคนเป็นปัจจัยการผลิตที่สำคัญที่สุดในการบริหารคน นับว่าเป็น
ทรัพยากรที่มีค่ามากที่สุดเช่นกัน เทศบาลเป็นองค์กรที่มีกฎหมายการบริหารงานบุคคลเป็นของตนเอง อยู่ในรูป
ของคณะกรรมการ ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการพนักงาน
เทศบาลระดับจังหวัด คณะกรรมการ ก.ธ. ซึ่งในแต่ละระดับมีตัวแทนของท้องถิ่น ประกอบไปด้วย
ปลัดเทศบาล นายกเทศมนตรี และประธานสภาเทศบาล เข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารงานด้วย โดยแต่ละ
คณะกรรมการต่างมีหน้าที่แตกต่างกันไป ส่งผลให้เทศบาลสามารถกำหนดรูปแบบการบริหารงานบุคคลว่าจะมี
จำนวนเท่าใด ต้องการพนักงานเทศบาลตำแหน่งใด โดยผ่านการวางแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (ระหว่าง พ.ศ.๒๕๔๙
- พ.ศ.๒๕๕๑) ซึ่งเทศบาลมีอิสระที่จะดำเนินการได้ ส่งผลให้มีพนักงานเทศบาลที่มีความเชี่ยวชาญงานด้านต่าง
ๆ เหมาะสมกับพื้นที่และภารกิจที่ปฏิบัติ

๔. การบริหารการจัดการ

เทศบาลบริหารงานในรูปแบบของนายกเทศมนตรี ที่จะต้องปฏิบัติการกิจให้บรรลุ
วัตถุประสงค์ตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในกฎหมายต่าง ๆ โดยผ่านกระบวนการวางแผนพัฒนาเทศบาลที่ได้
กำหนดไว้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๑ ที่กำหนดให้มืองค์กรวางแผนพัฒนาเทศบาล คือคณะกรรมการพัฒนาเทศบาล มี
นายกเทศมนตรีเป็นประธานกรรมการ โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิผู้นำองค์กรเอกชน หรือองค์กรประชาชนที่
นายกเทศมนตรีเลือกไม่น้อยกว่า ๓ คน และไม่เกิน ๕ คน และส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมเป็น
คณะกรรมการ ทำหน้าที่ในการกำหนดแนวทางการพัฒนาเทศบาลให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และ
สังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ การผังเมือง ปัญหาของเทศบาลและให้คำปรึกษาหารือ
เกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่น เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหา การพิจารณาให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับแผนพัฒนา
และติดตามประเมินผลแผนพัฒนา โดยมีคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาที่มีปลัดเทศบาลเป็น
ประธานกรรมการ ส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการทำหน้าที่ในการกำหนดแผนงาน โครงการ ให้
สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลกำหนด

การบริหารจัดการของนายกเทศมนตรี เพื่อให้บรรลุอำนาจหน้าที่ของเทศบาลที่กฎหมาย
กำหนดโดยผ่านกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล ที่มีคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลกำหนดทิศทางและ
คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลเป็นผู้ดำเนินการแล้ว จะเห็นได้ว่าการนำแผนพัฒนา

เทศบาลไปปฏิบัตินายกเทศมนตรีจะเป็นผู้ตัดสินใจขั้นสุดท้ายในการกำหนดนโยบายให้พนักงานเทศบาลไปปฏิบัติตามแผนพัฒนาเทศบาล รวมทั้งเป็นผู้ตรวจสอบการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลว่าบรรลุวัตถุประสงค์ตามอำนาจหน้าที่หรือไม่

จะเห็นได้ว่าเทศบาลมีจุดแข็ง (STRENGTH) ในด้านโครงสร้างที่เป็นทางการมีกฎหมายรองรับ มีงบประมาณ การบริหารงานบุคคล การบริหารจัดการ เป็นตนเองค่อนข้างเบ็ดเสร็จในเทศบาลเอง สามารถที่จะดำเนินการตามภารกิจให้เสร็จสิ้นลงไปได้

จุดอ่อน ปัญหา อุปสรรค หรือข้อจำกัดในการพัฒนาเทศบาล

การบริหารงานเทศบาลตำบลพังโคน ถึงแม้ว่ามีจุดแข็ง (STRENGTH) แต่ก็ยังคงปรากฏจุดอ่อน (WEAKNESS) ที่เกิดจากปัจจัยภายในเทศบาล ซึ่งเป็นลักษณะขององค์กรต่าง ๆ ทุกรูปแบบจะต้องประสบปัญหาอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้อยู่ตลอดเวลา โดยเฉพาะปัญหาระบบภายใน และปัญหาบุคคลากรที่จะวิเคราะห์ได้ ดังนี้

๑. จุดอ่อนของโครงการเทศบาลตำบลพังโคน ดังนี้

๑.๑ จำนวนโครงการที่บรรจุไว้ในแผนสี่ปี เป็นโครงการที่เกิดจากปัญหาของประชาชน แต่เทศบาลไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ ทำให้ไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ ตามเป้าหมายที่วางไว้

๑.๒ โครงการตามแผนพัฒนาเทศบาล บางโครงการในแต่ละส่วนราชการ ขาดการตรวจสอบอย่างละเอียด

๒. จุดอ่อนด้านงบประมาณ

๒.๑ รายได้ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติการกิจตามที่ได้กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น

๒.๒ ขาดการวางแผนการใช้จ่ายเงินล่วงหน้า หรือมีการวางแผนแต่ไม่รัดกุม

๒.๓ การควบคุม และการตรวจสอบระบบการเงินไม่เคร่งครัดเท่าที่ควร

๒.๔ ผู้ปฏิบัติขาดความรู้ ความเข้าใจในระเบียบกฎหมาย

๓. จุดอ่อนด้านการบริหารงานบุคคล

๓.๑ การบริหารงานบุคคลของเทศบาลตำบลพังโคน อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ผ่านคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดให้ความเห็นชอบในการบรรจุ แต่งตั้ง การโอน (ย้าย) พนักงานเทศบาล หากนายกเทศมนตรีไม่ต้องการก็ไม่สามารถบรรจุแต่งตั้ง หรือโอน (ย้าย) ได้ จะทำให้เทศบาลขาดบุคคลที่มีความรู้ ความชำนาญ

๓.๒ พนักงานเทศบาลไม่ได้รับการพัฒนาเท่าที่ควร และการประเมินผลการปฏิบัติงานไม่ตรงกับข้อเท็จจริง

๔. จุดอ่อนด้านการบริหารจัดการ

๔.๑ การวินิจฉัยสั่งการบางอย่างไม่ถูกต้อง ไม่ชัดเจน อาจมีสาเหตุมาจากการขาดข้อมูลข่าวสารการใช้สาธารณูปโภค ในการตัดสินใจ คำนึงถึงประโยชน์ส่วนตนมากกว่าส่วนรวม หรืออาจมีอิทธิพลภายนอกเข้ามาบีบบังคับ

๔.๒ การกำหนดนโยบาย การวินิจฉัยสั่งการมีข้อจำกัดด้านทรัพยากร ด้านการบริหาร

๔.๓ การบริหารจัดการภายในส่วนราชการของเทศบาลตำบลพังโคน ที่มีผู้อำนวยการกองรับผิดชอบ มีปัญหาการขาดความรู้ ความเข้าใจในหลักการบริหาร และไม่มีคณะกรรมการที่ปรึกษา

จากนโยบายการพัฒนาของรัฐบาล นโยบายการพัฒนาจังหวัดสกลนคร และนโยบายการพัฒนาอำเภอพังโคน เป็นนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาความยากจน การพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน ซึ่งเทศบาลตำบลพังโคนได้กำหนดแนวทางพัฒนาเทศบาลที่สอดคล้องกับนโยบายดังกล่าว ตามสภาพปัญหาของพื้นที่และความต้องการของประชาชนในเขตเทศบาล ดังนี้

๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน เทศบาลตำบลพังโคนมีพื้นที่ความรับผิดชอบ ๖.๖๖ ตารางกิโลเมตร มีลักษณะกึ่งเมืองกึ่งชนบท ประชาชนสร้างบ้านเรือนอาศัยค่อนข้างหนาแน่น ก่อให้เกิดปัญหา ดังนี้

๑.๑ ถนน ทางเท้า เทศบาลตำบลพังโคนไม่สามารถดำเนินการให้เต็มพื้นที่ได้ และที่มีอยู่ไม่ได้มาตรฐานที่ดีพอ และบางส่วนเป็นถนนลูกรัง

๑.๒ ระบบระบายน้ำ รางระบายน้ำ ท่อระบายน้ำ เทศบาลตำบลพังโคนไม่สามารถดำเนินการได้เต็มพื้นที่ อีกทั้งยังไม่มีระบบกักน้ำเสีย

๑.๓ ระบบไฟฟ้าสาธารณะ ที่เทศบาลตำบลพังโคนจัดบริการยังไม่เต็มพื้นที่ โดยเฉพาะซอยต่าง ๆ

๑.๔ ประชาชนบางส่วนยังไม่มีน้ำสะอาด หรือน้ำประปาใช้ในการอุปโภค บริโภค

๑.๕ ประชาชนบางส่วนยังคงอยู่ในแหล่งชุมชนแออัด แหล่งเสื่อมโทรม

จากการวิเคราะห์ปัญหาดังกล่าว เทศบาลได้กำหนดแนวทางการพัฒนาและแก้ไขปัญหา คือ

๑. ก่อสร้างถนน ทางเท้า ให้เต็มพื้นที่และปรับปรุงส่วนที่มีอยู่ให้ได้มาตรฐาน

๒. ก่อสร้างปรับปรุง ระบบระบายน้ำ รางระบายน้ำ ท่อระบายน้ำ ให้เต็มพื้นที่

รวมทั้งก่อสร้างระบบกักน้ำเสีย

๓. ขยายไฟฟ้าสาธารณะ

๔. จัดหาน้ำสะอาด น้ำประปาให้ประชาชนใช้ในการอุปโภค บริโภค

๕. การวางผังเมือง

๒. ด้านเศรษฐกิจ ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลพังโคน ประกอบอาชีพหลากหลาย ทั้งค้าขาย เกษตรกรรม รับจ้างทั่วไป รับราชการ ส่งผลให้เกิดปัญหาด้านเศรษฐกิจ ดังนี้

๓.๑ ประชาชนบางส่วนมีรายได้น้อยไม่เพียงพอต่อการครองชีพ

๓.๒ ประชาชนบางส่วนไม่มีอาชีพที่มั่นคง

๓.๓ ประชาชนไม่มีทุนในการประกอบอาชีพ

๓.๔ ประชาชนขาดสถานที่ประกอบอาชีพ เช่น ต้องการค้าขายแต่ไม่มีสถานที่

ร้านค้าเป็นหลักแหล่ง ต้องค้าขายในสถานที่ห้ามค้าขาย

จากการวิเคราะห์ปัญหาดังกล่าว เทศบาลได้กำหนดแนวทางการพัฒนา และแก้ไขปัญหา คือ

๑. ส่งเสริมอาชีพ และเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชน

๒. จัดหาแหล่งเงินทุนให้ประชาชน

๓. จัดหาสถานที่ประกอบอาชีพให้แก่ประชาชน เช่น ศูนย์จำหน่ายสินค้าชุมชน

๓. ด้านสังคม ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลพังโคนเป็นชุมชนที่ขยายตัวขึ้นจากการตั้งถิ่นฐานของประชาชนจากพื้นที่อื่น ประกอบกับพื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลพังโคน มีลักษณะเป็นเมืองเศรษฐกิจศูนย์กลางการจำหน่ายสินค้า มีประชาชนต่างถิ่นเข้ามาใช้บริการมากมาย และมีสถานศึกษาหลายแห่ง นิสิต นักศึกษา นักเรียน จำนวนมากเข้ามาศึกษาหาความรู้ ส่วนมากพักอาศัยในเขตเทศบาลตำบลพังโคน การอยู่ร่วมกันของคนหลายกลุ่ม หลายหมู่เหล่า ที่มีวัตถุประสงค์ในการดำรงชีวิตไม่เหมือนกัน อาจจะก่อให้เกิดปัญหาทางด้านสังคม ดังนี้

- ๓.๑ ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลพังโคน ได้รับภัยคุกคามจากยาเสพติด
- ๓.๒ ประชาชน เยาวชน ชาติสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ หรือมีไม่เพียงพอ อาจส่งผลให้ประชาชน เยาวชน มีปัญหาด้านสุขภาพ
- ๓.๓ ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลพังโคน อาจได้รับการแพร่กระจายของโรคภัย เช่นเอชไอวี โรคเอดส์ เนื่องจากมีคนจำนวนมากมาอยู่ร่วมกัน
- ๓.๔ เทศบาลไม่สามารถส่งเสริมอนามัยแม่และเด็กได้อย่างทั่วถึง
- ๓.๕ ชุมชนแออัด

จากการวิเคราะห์ปัญหาดังกล่าว เทศบาลได้กำหนดแนวทางการพัฒนาและแก้ไขปัญหา คือ

๑. ประชาสัมพันธ์รณรงค์ให้ประชาชนทราบถึงพิษภัยของยาเสพติด
๒. จัดหาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจให้ประชาชน รวมทั้งส่งเสริมให้ออกกำลังกาย เพื่อจะได้มีสุขภาพแข็งแรง
๓. ป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ
๔. ส่งเสริมอนามัยแม่และเด็ก
๕. การวางผังเมือง

๔. ด้านการเมืองการบริหาร เทศบาลตำบลพังโคน เป็นเทศบาลที่ได้รับการเปลี่ยนแปลงฐานะจากสุขาภิบาล เมื่อปี พ.ศ.๒๕๔๒ ความไม่พร้อมด้านบุคลากร งบประมาณ และความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของพนักงานเทศบาล คณะผู้บริหารเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล ก่อให้เกิดปัญหา ดังนี้

- ๔.๑ ประชาชนขาดโอกาสในการมีส่วนร่วม ในการกำหนดทิศทางการพัฒนา เทศบาลรวมทั้งตรวจสอบการบริหารงานของเทศบาลได้ไม่เต็มที่
 - ๔.๒ ประชาชนไม่ได้รับความรู้ความเข้าใจด้านการปกครองท้องถิ่นอย่างเพียงพอ
 - ๔.๓ บุคลากรของเทศบาลตำบลพังโคนบางส่วน ยังขาดความรู้ความเข้าใจ ทักษะในการปฏิบัติหน้าที่ การให้บริการประชาชน
 - ๔.๔ เทศบาลตำบลพังโคน ขาดวัสดุอุปกรณ์ที่ทันสมัย สำหรับใช้ในการปฏิบัติงาน
- จากการวิเคราะห์ปัญหาดังกล่าว เทศบาลได้กำหนดแนวทางการพัฒนาและแก้ไขปัญหา

ดังนี้

๑. ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางการพัฒนา รวมทั้งการตรวจสอบการบริหารงานของเทศบาลได้อย่างเต็มที่
๒. ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับความรู้ความเข้าใจในด้านการปกครองท้องถิ่น
๓. จัดให้บุคลากรได้รับการอบรมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน
๔. จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ที่ทันสมัย สำหรับใช้ในการปฏิบัติงาน

๕. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เทศบาลตำบลพังโคนเป็นที่รวมของประชาชนหลายหมู่เหล่า ประกอบอาชีพหลากหลาย ส่งผลให้เกิดปัญหา ดังนี้

- ๕.๑ ประชากรแฝงในเขตเทศบาล ทำให้เกิดปัญหามลพิษเพิ่มขึ้น
- ๕.๒ ประชาชนยังไม่ให้ความร่วมมือในการกำจัดขยะมูลฝอยตามระบบ ZERO-WASTE ครบทุกชุมชน

จากการวิเคราะห์ปัญหาดังกล่าว เทศบาลได้กำหนดแนวทางการพัฒนาดังนี้

๑. สร้างจิตสำนึกให้ประชาชนได้อนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๖. ด้านศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลพังโคนมีหลายเชื้อชาติ เช่น เวียดนาม จีน ไทย ซึ่งแต่ละกลุ่มมีจารีตประเพณี ศิลปวัฒนธรรม แตกต่างกัน อาจจะก่อให้เกิดปัญหาทางด้านดังนี้

๖.๑ กลุ่มเยาวชนไม่ให้ความสำคัญกับศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

๖.๒ การให้ความสำคัญกับรูปแบบ มากกว่าหลักการในการจัดกิจกรรมสืบสานประเพณีท้องถิ่น

จากการวิเคราะห์ปัญหาดังกล่าว เทศบาลได้กำหนดแนวทางการพัฒนา และแก้ไขปัญหา คือ

- ๑) ส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมทางศาสนา
- ๒) อนุรักษ์ฟื้นฟูประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่น เพื่อรักษาสืบตั่งงามในอดีตและสร้างความรักสามัคคี ความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่แก่ผู้คนในชุมชน
- ๓) ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนตระหนักและสืบสานกิจกรรมด้านศาสนาและภูมิปัญญาอันตั่งงามของท้องถิ่นสืบไปโดยการมีส่วนร่วม

ส่วนที่ ๔

การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนงาน

ที่	ยุทธศาสตร์	ด้าน	แผนงาน	หน่วยงาน รับผิดชอบหลัก	หน่วยงาน สนับสนุน
๑	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาโครงสร้าง พื้นฐาน	บริการชุมชนและ สังคม	แผนงานเคหะ และชุมชน	กองช่าง	กองคลัง
๒	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาโครงสร้าง พื้นฐาน	การเศรษฐกิจ	แผนงาน อุตสาหกรรมและ การโยธา	กองช่าง	กองคลัง
๓	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาส่งเสริม คุณภาพชีวิตให้กับ ประชาชน	บริการชุมชนและ สังคม	แผนงาน การศึกษา	กองการศึกษา	กองคลัง
๔	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาส่งเสริม คุณภาพชีวิตให้กับ ประชาชน	บริการชุมชนและ สังคม	แผนงานสร้าง ความเข้มแข็งของ ชุมชน	สำนักปลัด	กองการศึกษา
๕	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาส่งเสริม คุณภาพชีวิตให้กับ ประชาชน	งบกลาง	แผนงานงบกลาง	กองการศึกษา	กองคลัง
๖	ยุทธศาสตร์การ บริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดีตาม หลักธรรมาภิบาล และความมั่นคง	บริหารทั่วไป	แผนงาน บริหารงานทั่วไป	สำนักปลัด	กองคลัง
๗	ยุทธศาสตร์การ บริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดีตาม หลักธรรมาภิบาล และความมั่นคง	บริหารทั่วไป	แผนงานการ รักษาความสงบ ภายใน	สำนักปลัด	กองคลัง

ที่	ยุทธศาสตร์	ด้าน	แผนงาน	หน่วยงาน รับผิดชอบหลัก	หน่วยงาน สนับสนุน
๘	ยุทธศาสตร์การวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์ก กรรมและการ ท่องเที่ยว	การเศรษฐกิจ	แผนงานการพาณิชย์	กองการศึกษา	กองคลัง
๙	ยุทธศาสตร์การพัฒนากการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	บริการชุมชนและสังคม	แผนงานสาธารณสุข	กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม	กองคลัง
๑๐	ยุทธศาสตร์การพัฒนากการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	บริการชุมชนและสังคม	แผนงานเคหะและชุมชน	กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม	กองคลัง
๑๑	ยุทธศาสตร์การส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น	บริการชุมชนและสังคม	แผนงานการศาสนาวัฒนธรรมและนันทนาการ	กองการศึกษา	กองคลัง