

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๕๕๕๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อการจัดซื้อหรือจัดจ้างผลิตภัณฑ์ภายใต้ลิขสิทธิ์ของ “โคเน่”

เรียน กรรมการผู้อำนวยการใหญ่บริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

อ้างถึง หนังสือบริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ ทอท. ๘๘๐๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔
และ ที่ ทอท. ๑๓๙๓๖/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง บริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) แจ้งว่า ทอท. ได้ทำสัญญากับบริษัท โคเน่ จำกัด (มหาชน) ดำเนินงานจำนวน ๔ สัญญา โดยในระหว่างอายุสัญญา บริษัท โคเน่ ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขสัญญาและข้อกำหนดรายละเอียดเอกสารแนบท้ายสัญญา รวมทั้งผลการปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดในสัญญา ทอท. จึงได้มีหนังสือแจ้งบอกเลิกสัญญาทั้ง ๔ สัญญา และได้มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อให้พิจารณาสั่งให้บริษัท โคเน่ นายธนภัทร ดวงทอง และนายมาศกุ ทุโอโม ทาบีโอ เมียตติเนน เป็นผู้ทำงาน ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาวินิจฉัยของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ต่อมาบริษัท ไชยเจริญ อีควิปเมนต์ จำกัด ได้มีหนังสือเลขที่ CHE ๐๐๒/๖๔ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๔ แจ้ง ทอท. สรุปได้ว่า บริษัท ไชยเจริญฯ เป็นตัวแทนจำหน่ายอะไหล่ลิฟต์บันไดเลื่อน และทางเลื่อน ยี่ห้อโคเน่แต่เพียงผู้เดียวในประเทศไทย สำหรับใช้ดำเนินการซ่อมบำรุงรักษาและบริการในประเทศไทย ณ ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ ทำอากาศยานหาดใหญ่ และทำอากาศยานภูเก็ต ทอท. จึงขอหารือว่า ในระหว่างรอผลการพิจารณาของกรมบัญชีกลาง เรื่องการพิจารณาให้บริษัท โคเน่ เป็นผู้ทำงาน ปรากฏว่า ทอท. มีลิฟต์จำนวน ๑๓๕ เครื่อง และทางเลื่อนจำนวน ๒๔ เครื่อง ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ภายใต้ลิขสิทธิ์ของโคเน่ ซึ่ง ทอท. มีความจำเป็นต้องดำเนินการจัดซื้ออะไหล่และจัดจ้างดูแลบำรุงรักษาเครื่องจักร ทอท. จะสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างอย่างไร เพื่อให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๑. ทอท. สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ค) โดยวิธีเฉพาะเจาะจงจากบริษัท โคเน่ ได้หรือไม่ หรือ

๒. ทอท. ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจากบริษัท ไชยเจริญฯ ซึ่งเป็นตัวแทนจำหน่ายอะไหล่ชิ้นส่วนยี่ห้อโคเน่ หรือ

๓. หาก ทอท. ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีตามข้อ ๑ หรือ ๒ ได้ ทอท. จะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีการใด
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๕ และมาตรา ๕๖ บัญญัติหลักเกณฑ์ไว้สรุปว่า การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุอาจกระทำได้ ๓ วิธี คือ วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป วิธีคัดเลือก และวิธีเฉพาะเจาะจง โดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป คือ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการทั่วไป ที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้เข้ายื่นข้อเสนอ วิธีคัดเลือก คือ การที่หน่วยงานของรัฐ จะเชิญชวนเฉพาะผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามราย ให้เข้ายื่นข้อเสนอ และวิธีเฉพาะเจาะจง คือ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติ ตรงตามที่เงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดรายใดรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือเข้ามาเจรจาต่อรองราคา โดยหน่วยงานของรัฐจะต้องเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่หากหน่วยงานของรัฐพิจารณา ถึงเหตุผลในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเข้าเงื่อนไขของวิธีคัดเลือก หรือวิธีเฉพาะเจาะจง ก็ให้หน่วยงานของรัฐ เลือกใช้วิธีนั้นได้ ตามนัยมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) หรือ (๒) แล้วแต่กรณี

๒. กรณีตามข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) ได้ทำสัญญาว่าจ้างบริษัท โคเน่ จำกัด (มหาชน) ดำเนินงานจำนวน ๔ สัญญา โดยในระหว่างอายุสัญญา บริษัท โคเน่ฯ ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขสัญญาและข้อกำหนดรายละเอียดเอกสารแนบท้ายสัญญา ประกอบกับ ผลการปฏิบัติงานของบริษัท โคเน่ฯ มีประสิทธิภาพต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดในสัญญา ทอท. จึงได้มีหนังสือ แจ้งบอกเลิกสัญญากับบริษัท โคเน่ฯ ทั้ง ๔ สัญญา และพิจารณาให้บริษัท โคเน่ฯ เป็นผู้ทิ้งงาน ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาวินิจฉัยของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง โดยหาก ทอท. มีความจำเป็น ต้องดำเนินการจัดซื้ออะไหล่และจัดจ้างดูแลบำรุงรักษาลิฟต์ และทางเลื่อน ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ภายใต้ลิขสิทธิ์ ของ “โคเน่” แล้ว กรณีดังกล่าวย่อมอยู่ในดุลพินิจของ ทอท. ที่จะพิจารณาเลือกใช้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไป ตามเงื่อนไขที่พระราชบัญญัติฯ กำหนดตามนัยมาตรา ๕๕ และมาตรา ๕๖ หากต่อมาปรากฏว่า บริษัท ไชยเจริญ อีควิเมนต์ จำกัด ได้มีหนังสือเลขที่ CHE ๐๐๒/๖๔ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๔ แจ้ง ทอท. สรุปความได้ว่า บริษัท ไชยเจริญฯ เป็นตัวแทนจำหน่ายอะไหล่ลิฟต์ บันไดเลื่อน และทางเลื่อน ยี่ห้อโคเน่แต่เพียงผู้เดียวในประเทศไทย สำหรับใช้ดำเนินการซ่อมบำรุงรักษาและบริการในประเทศไทย ณ สถานที่ดังต่อไปนี้ คือ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ท่าอากาศยานหาดใหญ่ และท่าอากาศยานภูเก็ต ดังนั้น หาก ทอท. ประสงค์จะจัดซื้อจัดจ้างกับบริษัท ไชยเจริญฯ กรณีดังกล่าวย่อมอยู่ในดุลพินิจของ ทอท. เป็นผู้พิจารณาให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดตามนัยมาตรา ๕๕ และมาตรา ๕๖ เช่นเดียวกัน

๓. กรณีที่ ทอท. ได้มีหนังสือแจ้งปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อให้พิจารณาส่งให้บริษัท โคเน่ฯ นายธนภัทร ดวงทอง และนายมาศทุ์ ทุโม่ ทาบีโอ เมียตติเนน เป็นผู้ทิ้งงาน รวมจำนวน ๔ สัญญา ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาวินิจฉัยของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง นั้น ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๒ วรรคสาม กำหนดว่า “บุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลใดที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาให้ผู้ทิ้งงานตามข้อกำหนดในส่วนนี้ ให้บุคคลดังกล่าว มีสิทธิยื่นข้อเสนอให้แก่หน่วยงานของรัฐได้ แต่ถ้าผลการพิจารณาต่อมาปลัดกระทรวงการคลังได้ส่งให้ บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลนั้นเป็นผู้ทิ้งงาน ให้หน่วยงานของรัฐตัดรายชื่อบุคคลดังกล่าวออกจากรายชื่อ ผู้มีสิทธิได้รับการคัดเลือกหรือยกเลิกการซื้อหรือจ้าง หรือยกเลิกการลงนามในสัญญาซื้อหรือจ้าง ที่ได้กระทำก่อนการสั่งการของปลัดกระทรวงการคลัง เว้นแต่ในกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาเห็นว่า จะเป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐอย่างยิ่ง หัวหน้าหน่วยงานของรัฐจะไม่ตัดรายชื่อบุคคลดังกล่าว

ออกจากรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับการคัดเลือก หรือจะไม่ยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้าง หรือจะไม่ยกเลิกการลงนาม
ในสัญญาซื้อหรือจ้างที่ได้กระทำก่อนการสั่งการของปลัดกระทรวงการคลังก็ได้” ดังนั้น กรณีที่บริษัท โคเน่า
ยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาให้เป็นผู้ทำงาน หาก ทอท. ประสงค์จะจัดซื้อจัดจ้างจากบริษัท โคเน่า
โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ย่อมอยู่ในดุลพินิจที่จะพิจารณาตามนโยบายฯ ข้อ ๑๙๒ วรรคสาม ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา เกษมทัศน์

(นางสาวกฤษณา กันตติเมต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

(กลุ่มงานระเบียบฯ ๑, อภจ ครั้งที่ ๓๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ (๑๐๘)