



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองกฎหมายและระเบียบ โทร. 618-2323 ต่อ 102

ที่ นร. 0204.02/376

วันที่ 19 สิงหาคม 2552



เรื่อง มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญที่เห็นควรแจ้งเวียน

งพย. 281/52
27/ค.ค. 152

① เรียน อปส. ผ่าน รปส. (นายรัตนบุรี อติศัพท์)

ตามที่ สำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำสรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรี (ข่าวทำเนียบรัฐบาล) ซึ่งแจ้งเวียนไปยังกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ เผยแพร่ให้ส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัดของกระทรวงต่าง ๆ ได้รับทราบเป็นประจำทุกวันอังคาร เพื่อเป็นการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการประชุมของคณะรัฐมนตรี นั้น

กกร. ได้ตรวจสอบแล้ว มีมติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบดังรายละเอียดที่ได้ส่งมาพร้อมนี้ ในการนี้เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการ กกร. จักได้ตรวจสอบและรวบรวมนำเสนอเป็นประจำทุกเดือนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นควรแจ้งเวียนให้ส่วนราชการในสังกัดทราบต่อไป

(นายชุมพล ชุ่มกมล)

อกร.

②

- ทราบ
- ดำเนินการตามเสนอ

(นายรัตนบุรี อติศัพท์)
รองอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์
26 ส.ค. 2552

เรียน อปส. ๓๓.๓๓๖

- เพื่อโปรดทราบ

- แจ้งตามหนังสือเวียน

ในสังกัด สำนักงาน อพอ.

นร

๓๗ ๕๑.๕๒

๒๗ ส.ค. ๕๒

③

เรียน ส.ก.น.

เพื่อโปรดทราบ และแจ้งเวียน

๓.๓๓.๓๓

๒๕ ส.ค. ๕๒

④

ที่ นร. 0201.01/๓ 1959

เรียน ผอ.สำนัก, ผอ.กองและหัวหน้าหน่วยงาน

เพื่อโปรดทราบ

(นางทัศนีย์ ไกรอรุณ)

อนก

๒๖ ส.ค. ๕๒

ดำเนินการตามเสนอ

(นายณิชา สามัคคีธรรม)

ร.ผอ.สปช.๖

27 ส.ค. 2552

๓๓

รปส. (นายรัตนบุรี อติศัพท์) 1136
19 ส.ค. 2552

1399

๒๕.๘.๕๒

มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญประจำเดือน กรกฎาคม 2552

วัน เดือน ปี	เรื่อง	สาระสำคัญโดยสรุป
28 กรกฎาคม 52	เรื่อง นโยบายการขอคืนที่ดินราชพัสดุ ที่ดินไร่ เพื่อนำมาให้เกษตรกรเช่าทำ การเกษตร	คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่อง นโยบายการขอคืนที่ดินราชพัสดุ 1 ล้านไร่ เพื่อนำมาให้เกษตรกรเช่าทำการเกษตร ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ แล้วมีมติเห็นชอบ ดังนี้ 1. ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ มาตรการและเงื่อนไข ตลอดจนกำกับดูแลในการนำที่ดินราชพัสดุ 1 ล้านไร่ มาจัดให้เกษตรกรเช่าทำการเกษตรตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายและระเบียบกำหนด โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ดำเนินการ 2. แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการ เพื่อกำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ มาตรการและเงื่อนไขในการดำเนินการ ในเรื่องต่าง ๆ เช่น มาตรการขอคืนที่ดินจากหน่วยงานราชการ การแบ่งโฉนดที่ดินราชการและที่ดินว่าง การกำหนดคุณสมบัติเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ เงื่อนไขการเข้าร่วมโครงการ รูปแบบและการบริหารจัดการภายในหน่วยงาน เป็นต้น เพื่อนำที่ดินราชพัสดุ จัดให้เช่าทำการเกษตรและเป็นแนวทางให้จังหวัดนำไปใช้ปฏิบัติ โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (กำกับดูแลงานกรมธนารักษ์) เป็นประธานกรรมการ 3. แต่งตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด เพื่อนำที่ดินราชพัสดุมาจัดให้เช่าทำการเกษตรตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ สาระสำคัญของเรื่อง กระทรวงการคลังรายงาน ว่า 1. สืบเนื่องจากประเทศไทยมีประชากรประมาณ 65 ล้านคน มีปัญหาการว่างงาน ปัญหาวิกฤตการณ์พืชอาหารและพลังงาน รัฐบาลได้พยายามแก้ไขปัญหานี้ ในปี 2551 ได้มีมติคณะรัฐมนตรี (22 เมษายน 2551) ซึ่งกระทรวงการคลังได้ตระหนักถึงปัญหาดังกล่าว จึงได้ขอความร่วมมือจากกระทรวงและหน่วยงานต่าง ๆ สรรพและที่ดินที่ราชพัสดุ เพื่อนำมาขอคืนการดำเนินการ และนโยบายในการนำที่ดินราชพัสดุมาสนับสนุนการปลูกพืชอาหารและพืชทดแทน พืชมาเพื่อเกษตรกรให้เกษตรกรเป็นเกษตรกรหรือผู้ที่ต้องพึ่งพาอาศัยเกษตรกร ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาการว่างงาน และต้องการกลับภูมิลำเนาเดิม เพื่อประกอบอาชีพเกษตรกรรมมีที่ดินทำกินและได้เช่าที่ดินราชพัสดุเพื่อทำการเกษตรในราคาที่เหมาะสมตามนโยบายการขอคืนที่ดินราชพัสดุ 1 ล้านไร่ เพื่อนำมาสนับสนุนการปลูกพืชอาหารและพืชทดแทนพลังงาน ซึ่งคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2551 ได้มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

3. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

		2. ดังที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรี (24 กุมภาพันธ์ 2552) จักรภัคตราชฯ ได้ประสานการหรือไม่ กรรมนารักษ์เกี่ยวกับการให้กระทรวงการคลังเป็นผู้กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ มาตราการและเงื่อนไข ตลอดจนกำกับดูแลในการนำ ที่สืบราชพัสดุมาให้เป็นกรรมสิทธิ์แก่การเกษตรและคณะรัฐมนตรีเห็นควร มอบหมายให้ สปก. รับไปดำเนินการให้สอดคล้องกับกฎหมายด้วย ซึ่งข้อเท็จจริงปรากฏว่า กระบวนการใน การบริหารจัดการที่ราชพัสดุตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2518 ผลการปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม ตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2518 มีความคล่องตัวในด้านวัตถุประสงค์ 4 ข้อ ขั้นตอนปฏิบัติและวิธีการ ดำเนินการ เนื่องจากนโยบายการขอคืนที่ดินราชพัสดุ : ด้านไป จากส่วนราชการในส่วนที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ หรือใช้ประโยชน์ไม่เต็มพื้นที่และเป็นที่สามารถทำเกษตรได้ เพื่อนำมาให้เป็นกรรมสิทธิ์แก่การเกษตรปลูก พืชอาหารและพืชผลเกษตรอื่น (เป็นการดำเนินการในลักษณะเช่นเดียวกับการนำที่ราชพัสดุที่เป็นที่ว่างไว้ได้ ใช้ประโยชน์ในทางราชการ หรือที่มีผู้ถือครองทำประโยชน์ไม่เหมาะสมตามกฎหมายไปสนับสนุนการ ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ด้านการบริหารจัดการที่ดินของรัฐบาลเกี่ยวกับปัญหาสังคมและความยากจน หรือบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎร รัฐธรรมนูญฯ ได้กำหนดนโยบายการแก้ไขปัญหาระยะที่ต้นตอให้แก่นักเรียน ที่ไม่ได้คืนทำกินได้มีที่ดินทำกินอย่างมั่นคงและยั่งยืน นับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2547 สอดคล้องกับปัจจุบัน จึงจะ ได้จัดทำประมวลข้อคิดและทำกินในโครงการ ดังกล่าวประมาณ 46,227 ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ 119,295- 1-31 ไร่ หากมอบหมายให้ สปก. ดำเนินการในโครงการ ดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อบริษัทเอกชนที่ราชพัสดุตาม กฎหมายในข้อ 4 จากบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าว จะมีผลทำให้ที่ราชพัสดุนั้นสภาพไปโดยไม่ได้ ดำเนินการมอบสภาพตามกฎหมายแล้วที่ราชพัสดุ และเมื่อกระทบต่อระบบการบริหารจัดการที่ราช พัสดุในโครงการดังกล่าว สอดคล้องที่ดินราชพัสดุและที่ดินโครงการอื่นๆ ไม่เหมาะสมจะควรเป็น พระราชบัญญัติกำหนดผลปฏิบัติที่สืบ ประกอบกับยังไม่มีความชัดเจนว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติชอบในการ แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดการและคณะกรรมการระดับจังหวัดตามที่กระทรวงการคลังเสนอหรือไม่ ดังนั้น จึงมีความเห็นดังนี้ 3.1 ประเด็นการนำที่ดินราชพัสดุมาจัดไว้ให้เกษตรกรเช่าเพื่อเกษตรกรรมได้กำหนดให้ กระทรวงการคลังเป็นผู้กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ มาตราการและเงื่อนไข ตลอดจนกำกับดูแลในการนำที่ดิน ราชพัสดุมาให้เป็นกรรมสิทธิ์แก่การเกษตร และมอบหมายให้ สปก. รับไปดำเนินการนั้น หากจะนำที่ดินราช พัสดุที่ได้รับคืนจากส่วนราชการมาจัดให้เป็นกรรมสิทธิ์แก่เกษตรกรการปฏิรูปที่ดิน ตามพระราชบัญญัติการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 อาจจะมีปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการ เมื่อพิจารณา ที่ดินราชพัสดุ โดยส่วนใหญ่จะมีผู้ถือครองคือของทำประโยชน์อยู่แล้ว และเป็นพื้นที่แปลงเล็กแปลงน้อยไม่ เหมาะแก่การนำไปจัดรูปที่ดินตามวิธีดำเนินการของการปฏิรูปที่ดิน อีกทั้งจะเป็นการทำให้ที่ดินของรัฐ
--	--	---

ประเภทที่ดินราชพัสดุเปลี่ยนสภาพเป็นที่ดินที่จะนำไปดำเนินการตามกฎหมายการปฏิรูปที่ดิน และให้มีการ
 ดำเนินโครงการตามนโยบายการขอยกคืนที่ดินราชพัสดุ 1 ล้านไร่ เพื่อนำมาให้เป็นประโยชน์แก่เกษตรกร โดย
 กรมธนารักษ์ได้ดำเนินการจัดระเบียบโครงการนำร่องและจัดกิจกรรมการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์โครงการปลูก
 พืชอาหารและพืชสมุนไพร พืชสมุนไพรในที่ดินราชพัสดุ เมื่อปีประมาณ 4,545 ไร่เศษ บอเจ้าพ่อดังกล่าวนี้ พืช
 และนครหลวง เมื่อปี 5 กุมภาพันธ์ 2552 และวันที่ 3 เมษายน 2552 ตามลำดับ โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการ
 กระทรวงการคลัง (นายพลพิชัย ดำรงวิทย์) เป็นประธานในการมอบสัญญาเช่าที่ดินราชพัสดุเพื่อประกอบ
 เกษตรให้แก่ผู้ได้รับสิทธิตามโครงการรวม จำนวน 332 ราย เมื่อปีประมาณ 4,304 ไร่เศษ เรือนร้อยหัว
 ซึ่งโครงการดังกล่าวได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วนเป็นอย่างดี ผลของงานมีการมอบพันธุ์ไม้จากและ
 กิจกรรมดังกล่าวผ่านสื่อมวลชนทุกประเภท และได้ประสานงานกับส่วนราชการที่มีส่วนราชการ มีการปลูก
 พืชอาหารหรือพืชสมุนไพรให้คนอื่น หรือมีโครงการปลูกพืชอาหารหรือพืชสมุนไพรในที่ดินที่
 ครอบครองใช้ประโยชน์ โดยส่วนราชการในท้องที่ที่ดิน ในพื้นที่ จำนวน 3,700 ไร่ ด้วยแล้ว ยังพบว่าดิน
 ราชพัสดุของโรงเรียน ขณะนี้ผู้รับเช่าจะขึ้นผลการดำเนินงานของจังหวัดเพื่อนำที่ดินดังกล่าวมาประกอบ
 ดำเนินการต่อไป ซึ่งกระทรวงการคลังถือว่าโครงการนี้ดำเนินการได้เป็นอย่างดีและเป็นประโยชน์ในระดัมนั้นแล้ว
 และเพื่อให้มีความเกี่ยวข้องกันระหว่างราชการจากหน่วยงานอื่น ซึ่งต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูป
 ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกอบกับในกระบวนการที่ราชพัสดุที่ผ่านมาก็ได้มีการแก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติ และได้
 มีการนำที่ดินราชพัสดุสนับสนุนตามนโยบายของรัฐบาลดังกล่าวมาจัด

2.2 เนื่องจากในการดำเนินการมีความจำเป็นในการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการ
 และคณะกรรมการระดับจังหวัด เพื่อดำเนินการขอยกคืนที่ดินราชพัสดุ 1 ล้านไร่ โดยนำไปจัดให้แก่เกษตรกรเช่า
 ตามนโยบายของรัฐบาล ดังกล่าว ด้วยเหตุนี้จึงเห็นสมควรขอทบถมมติคณะรัฐมนตรี (24 กุมภาพันธ์ 2552)
 เกี่ยวกับการให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ดำเนินการเอง และให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งคณะกรรมการ
 จำนวน 2 ชุด