

<http://www.thaigov.go.th>

วันนี้ (7 มกราคม 2563) เวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุม 501 ตึกบัญชาการ 1 ทำเนียบรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี ซึ่งสรุปสาระสำคัญดังนี้

| กฎหมาย           |        |                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                      |
|------------------|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.               | เรื่อง | ร่างพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง พ.ศ. ....                                                                                                                                  |                                                                                                                                      |
| 2.               | เรื่อง | ร่างกฎกระทรวงกำหนดการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตเป็นผู้ผลิตผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ....                                                                                   |                                                                                                                                      |
| 3.               | เรื่อง | ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและหน้าที่ของผู้นำร่อง พ.ศ. ....                                                                                                                                                  |                                                                                                                                      |
| 4.               | เรื่อง | ร่างพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....                                                                                                                                                        |                                                                                                                                      |
| 5.               | เรื่อง | ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. .... และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ... รวม 2 ฉบับ |                                                                                                                                      |
| 6.               | เรื่อง | ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทเรือและขนาดเรือ และลักษณะของสิ่งที่จะบรรทุกสำหรับเรือสนับสนุนการประมง พ.ศ. ....                                                                                                      |                                                                                                                                      |
| 7.               | เรื่อง | ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 2) พ.ศ. ....                                                       |                                                                                                                                      |
| 8.               | เรื่อง | ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดค้าน การถอดถอน การสืบสภาพ และการเพิกถอนผู้ไกล่เกลี่ย พ.ศ. ....                                                                                          |                                                                                                                                      |
| 9.               | เรื่อง | ร่างระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาประธานกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ....                                                                                 |                                                                                                                                      |
| เศรษฐกิจ - สังคม |        |                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                      |
| 10.              | เรื่อง | ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2561 เรื่อง มาตรการพิเศษเพื่อขับเคลื่อน SMEs สู่ยุค 4.0 (มาตรการด้านการเงิน)                                                                                     |                                                                                                                                      |
| 11.              | เรื่อง | ขอความเห็นชอบกรอบโครงสร้างศูนย์บัญชาการเฉพาะกิจและแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาวิกฤติน้ำ                                                                                                                 |                                                                                                                                      |
| *                | 12.    | เรื่อง                                                                                                                                                                                                       | วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ 2564                                                                                        |
|                  | 13.    | เรื่อง                                                                                                                                                                                                       | ผลการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ 1                                                                          |
|                  | 14.    | เรื่อง                                                                                                                                                                                                       | สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ 5/2562                                                                  |
|                  | 15.    | เรื่อง                                                                                                                                                                                                       | รายงานผลการดำเนินงานตามแผนยกระดับการบริการภาครัฐ ระยะที่ 2 ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. 2558 |
|                  | 16.    | เรื่อง                                                                                                                                                                                                       | ขอความเห็นชอบการดำเนินโครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน                                        |
| 17.              | เรื่อง | ขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปี 2562 ไปพลางก่อน สำหรับใช้เป็นค่าใช้จ่ายในโครงการปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำในช่วงฤดูแล้ง ปี 2562/63                                   |                                                                                                                                      |
| 18.              | เรื่อง | มาตรการต่อเติม เสริมทุน SMEs สร้างไทย                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                      |

|            |
|------------|
| ต่างประเทศ |
|------------|

19. เรื่อง การประชุมคณะทำงานร่วมไทย – เมียนมา ในการเตรียมการส่งผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมากลับประเทศ ครั้งที่ 3 และการประชุมคณะทำงานร่วมระดับเทคนิคไทย– เมียนมา ในประเด็นผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมา ครั้งที่ 1

|          |
|----------|
| แต่งตั้ง |
|----------|

20. เรื่อง การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ (สำนักงาน ก.พ.)
21. เรื่อง การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ (กระทรวงสาธารณสุข)
22. เรื่อง การแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

\*\*\*\*\*

## 12. เรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ตามที่สำนักงานงบประมาณ (สพ.) เสนอ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตและความเห็นของที่ประชุม 4 หน่วยงาน [สพ. กระทรวงการคลัง (กค.) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)] เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป ซึ่งเป็นไปตามนัยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 มาตรา 24 (1) ที่บัญญัติให้ในการจัดทำงบประมาณประจำปีให้ สพ. เป็นหน่วยงานหลัก โดยร่วมกับ กค. สศช. และ ธปท. เพื่อกำหนดนโยบายงบประมาณประจำปี งบประมาณการรายได้ วงเงินงบประมาณรายจ่าย และวิธีการเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ หรือการจัดการในกรณีที่ประมาณการรายได้สูงกว่าวงเงินงบประมาณ และเมื่อได้ดำเนินการแล้วให้อำนาจการสำนักงานงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

### สาระสำคัญของเรื่อง

สพ. รายงานว่า จากการประชุมพิจารณากำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ระหว่าง 4 หน่วยงาน ประกอบด้วย สพ. กค. สศช. และ ธปท. เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2562 สรุปสาระสำคัญและมติที่ประชุมได้ ดังนี้

### 1. วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

#### 1.1 สมมติฐานทางเศรษฐกิจ

เศรษฐกิจไทยในปี 2564 คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ 3.1 – 4.1 โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการปรับตัวดีขึ้นของอุปสงค์ภาคต่างประเทศ ตามแนวโน้มการขยายตัวของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลก ในขณะที่อุปสงค์ภายในประเทศยังมีแนวโน้มขยายตัวในเกณฑ์ดี ทั้งการลงทุนภาครัฐที่มีแนวโน้มขยายตัวเร่งขึ้นตามการเพิ่มขึ้นของกรอบลงทุนภาครัฐและรัฐวิสาหกิจ และการใช้จ่ายภาครัฐเร็วขึ้นที่มีแนวโน้มขยายตัวในเกณฑ์ดีและสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจในภาพรวมอย่างต่อเนื่อง โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากอัตราดอกเบี้ยและอัตราเงินเฟ้อที่ยังมีแนวโน้มอยู่ในระดับต่ำ และการปรับตัวดีขึ้นของฐานรายได้ในระบบเศรษฐกิจ สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี 2564 ยังมีแนวโน้มอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ 0.7 – 1.7 ในขณะที่ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลประมาณร้อยละ 5.3 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

#### 1.2 ประมาณการรายได้รัฐบาล

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 คาดว่ารัฐบาลจะจัดเก็บรายได้รวมจำนวน 3,264,200 ล้านบาท เมื่อหักการคืนภาษีของกรมสรรพากร อากรถยนต์กรมศุลกากร การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด การกักเงินเพื่อชดเชยภาษีสำหรับสินค้าส่งออก และการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม คงเหลือรายได้สุทธิ จำนวน 2,777,000 ล้านบาท ซึ่งมีจำนวนสูงกว่าประมาณการรายได้สุทธิที่กำหนดไว้ จำนวน 2,731,000 ล้านบาท เป็นจำนวน 46,000 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.7

#### 1.3 นโยบายงบประมาณ วงเงิน และโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

จากสมมติฐานทางเศรษฐกิจและประมาณการรายได้รัฐบาลตามข้อ 1.1 และข้อ 1.2 ข้างต้น และเพื่อให้การจัดการรายได้ภาครัฐสามารถขับเคลื่อนภารกิจตามยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 – 2580) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 – 2564) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 – 2565) แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายรัฐบาลได้ตามเป้าหมาย รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการกิจของหน่วยงานตามกฎหมาย จึงได้กำหนดนโยบายงบประมาณขาดดุลสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 523,000 ล้านบาท ทำให้มีวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,300,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่กำหนดไว้ 3,200,000 ล้านบาท จำนวน 100,000 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้น ร้อยละ 3.1 โดยมีสาระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 3,300,000 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                          | ปีงบประมาณ 2563     |                       |            | ปีงบประมาณ 2564     |                       |             |
|---------------------------------|---------------------|-----------------------|------------|---------------------|-----------------------|-------------|
|                                 | จำนวน               | +เพิ่ม/-ลด จากปี 2562 |            | จำนวน               | +เพิ่ม/-ลด จากปี 2563 |             |
|                                 |                     | จำนวน                 | ร้อยละ     |                     | จำนวน                 | ร้อยละ      |
| <b>1. วงเงินงบประมาณรายจ่าย</b> | <b>3,200,000.0</b>  | <b>200,000.0</b>      | <b>6.7</b> | <b>3,300,000.0</b>  | <b>100,000.0</b>      | <b>3.1</b>  |
| - สัดส่วนต่อ GDP                | 18.2                |                       |            | 17.9                |                       |             |
| 1.1 รายจ่ายประจำ                | 2,392,314.4         | 119,658.1             | 5.3        | 2,508,000.0         | 115,685.6             | 4.8         |
| - สัดส่วนต่อ                    | 74.8                |                       |            | 76.0                |                       |             |
| งบประมาณ                        |                     |                       |            |                     |                       |             |
| 1.2 รายจ่ายเพื่อ                | 62,709.5            | 62,709.5              | 100.0      | -                   | -62,709.5             | -100.0      |
| ชดใช้เงินคงคลัง                 |                     |                       |            |                     |                       |             |
| - สัดส่วนต่อ                    | 1.9                 |                       |            | -                   |                       |             |
| งบประมาณ                        |                     |                       |            |                     |                       |             |
| 1.3 รายจ่ายลงทุน                | 655,805.7           | 6,667.5               | 1.0        | 693,000.0           | 37,194.3              | 5.7         |
| - สัดส่วนต่อ                    | 20.5                |                       |            | 21.0                |                       |             |
| งบประมาณ                        |                     |                       |            |                     |                       |             |
| 1.4 รายจ่ายชำระคืน              | 89,170.4            | 10,964.9              | 14.0       | 99,000.0            | 9,829.6               | 11.0        |
| ต้นเงินกู้                      |                     |                       |            |                     |                       |             |
| - สัดส่วนต่อ                    | 2.8                 |                       |            | 3.0                 |                       |             |
| งบประมาณ                        |                     |                       |            |                     |                       |             |
| <b>2. รายได้</b>                | <b>2,731,000.0</b>  | <b>181,000.0</b>      | <b>7.1</b> | <b>2,777,000.0</b>  | <b>46,000.0</b>       | <b>1.7</b>  |
| - สัดส่วนต่อ GDP                | 15.5                |                       |            | 15.1                |                       |             |
| <b>3. วงเงินกู้เพื่อชดเชย</b>   | <b>469,000.0</b>    | <b>19,000.0</b>       | <b>4.2</b> | <b>523,000.0</b>    | <b>54,000.0</b>       | <b>11.5</b> |
| <b>การขาดดุล</b>                |                     |                       |            |                     |                       |             |
| - สัดส่วนต่อ GDP                | 2.7                 |                       |            | 2.8                 |                       |             |
| <b>4. กรอบวงเงินกู้สูงสุด</b>   | <b>711,336.3</b>    | <b>48,771.9</b>       | <b>7.4</b> | <b>739,200.0</b>    | <b>27,863.7</b>       | <b>3.9</b>  |
| <b>เพื่อชดเชยการขาดดุล</b>      |                     |                       |            |                     |                       |             |
| <b>ตาม พ.ร.บ.หนี้</b>           |                     |                       |            |                     |                       |             |
| <b>สาธารณะ</b>                  |                     |                       |            |                     |                       |             |
| <b>5. ผลลัพธ์มวลรวม</b>         | <b>17,593,200.0</b> | <b>704,000.0</b>      | <b>4.2</b> | <b>18,444,700.0</b> | <b>851,500.0</b>      | <b>4.8</b>  |
| <b>ในประเทศ (GDP)</b>           |                     |                       |            | <b>0</b>            |                       |             |

หมายเหตุ : 1. วงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,300,000 ล้านบาท เท่ากับกรอบวงเงินตามแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2564 – 2567) ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2562 [เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2564 – 2567)]

2. งบประมาณรายจ่ายลงทุนและงบประมาณรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ มีจำนวนและสัดส่วนอยู่ภายในกรอบที่กำหนดตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561

## 2. ข้อเสนอแนะและความเห็นของที่ประชุม 4 หน่วยงาน

2.1 การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ควรเป็นการดำเนินนโยบายการคลังที่ยืดหยุ่นและสามารถตอบสนองต่อภาวะเศรษฐกิจที่อาจไม่เป็นไปตามที่ประเมินไว้ได้อย่างทัน่วงที

2.2 การจัดทำงบประมาณควรคำนึงถึงการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมที่มีความท้าทายมากขึ้นในระยะ 1 – 2 ปีข้างหน้า โดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของตลาดแรงงานที่อาจได้รับผลกระทบจากการพัฒนาทางเทคโนโลยีอย่างก้าวกระโดด ซึ่งส่งผลให้แรงงานบางส่วนถูกทดแทนด้วยเทคโนโลยี และอาจไม่สามารถปรับตัวได้ดีดังเช่นอดีตที่ผ่านมาแม้เศรษฐกิจในระยะข้างหน้ามีแนวโน้มดีขึ้น

2.3 การจัดสรรเงินอุดหนุนให้ อปท. เป็นภาระงบประมาณเพิ่มขึ้นทุกปี ซึ่งเงินอุดหนุนบางส่วนมีความซ้ำซ้อน จึงเห็นควรให้มีการพิจารณาทบทวนเงินอุดหนุนสำหรับภารกิจที่มอบหมายให้ อปท. ดำเนินการแทนรัฐบาล รวมถึงการพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การกันเงินสำรองและการใช้จ่ายเงินสะสมของ อปท. ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้ อปท. มีสภาพคล่องเกินอยู่ในระดับสูง สะท้อนให้เห็นได้จากเงินฝากของ อปท. ในระบบสถาบันการเงินที่มีจำนวนมากและมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

\*\*\*\*\*