



ส.ก. 3/319
28 14 39
19.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21696 ส 48
รับที่ : ส15344/59 ลว ๑
วันที่ : 28 ก.ย. 59 เวลา : 13:45

ที่ มท ๕๓๐๓.๔/๑๖๖๗๕

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก (๖ พื้นที่)
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. รายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก (๖ พื้นที่)
 ๓. สำเนามติคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘
 ๔. สำเนามติคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๙
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วน ที่ พน ๐๖๐๐/๕๗๕ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๒/๔๕๑๖ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๓๐๑/๖๒๐๗ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๕/๑๒๕๐๗ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
 ๙. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๑๘๐๘ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙
 ๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๙๒๐๕ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก (๖ พื้นที่) วงเงินลงทุน ๓,๑๔๐ ล้านบาท เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ (๒) และมาตรา ๔๓ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

โดยโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก (๖ พื้นที่) มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามมติคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ ให้ความเห็นชอบรายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก (เพิ่มเติม) วงเงินลงทุนรวม ๓,๑๔๐ ล้านบาท แยกเป็นวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ๔๙๗ ล้านบาท

/เงินรายได้...

เงินรายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ๖๖๕ ล้านบาท และวงเงินกู้ในประเทศ ๑,๙๗๘ ล้านบาท และให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้เงินในประเทศภายในกรอบวงเงิน ๑,๙๗๘ ล้านบาท (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๒ ตามมติคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๙ ให้ความเห็นชอบการปรับกรอบแหล่งเงินลงทุนเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก (๖ พื้นที่) วงเงินลงทุน ๓,๑๔๐ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นวงเงินกู้ในประเทศ ๒,๓๕๕ ล้านบาท และเงินรายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ๗๘๕ ล้านบาท และให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กู้เงินในประเทศภายในกรอบวงเงิน ๒,๓๕๕ ล้านบาท (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) เนื่องจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคไม่สามารถดำเนินการขอรับการสนับสนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๔๙๗ ล้านบาท ได้ทันตามกรอบระยะเวลา จึงต้องมีการปรับแหล่งเงินลงทุนเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ มาตรา ๔๒ ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเกินหนึ่งร้อยล้านบาท และมาตรา ๔๓ ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจัดทำงบประมาณประจำปีงบประมาณ แยกเป็นงบลงทุน และงบทำการ สำหรับงบลงทุนให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และให้ความเห็นชอบ ส่วนงบทำการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๓.สาระสำคัญของโครงการ

๓.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อพัฒนาระบบไฟฟ้า โดยก่อสร้างสถานีไฟฟ้า ระบบสายส่งไฟฟ้าแรงดัน ๑๑๕ กิโลโวลต์ ขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้าแรงดัน ๒๒, ๓๓ กิโลโวลต์ รวมทั้งติดตั้งหม้อแปลงจำหน่ายและก่อสร้างระบบจำหน่ายแรงต่ำ ๓๘๐/๒๒๐ โวลต์ เพื่อให้สามารถจ่ายไฟฟ้าบริเวณพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก ใน ๖ พื้นที่จังหวัดชายแดน ได้อย่างเพียงพอและมีความมั่นคงเชื่อถือได้

๓.๒ เป้าหมายและพื้นที่ดำเนินการ : ดำเนินการในพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก, อำเภออุ้มผาง จังหวัดตาก, อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด, อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร, อำเภอสะเตาะ จังหวัดสงขลา และอำเภอเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย

๓.๓ ปริมาณงาน : โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก (๖ พื้นที่) มีปริมาณงาน ดังนี้

- ๑) ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า จำนวน ๖ แห่ง
- ๒) ติดตั้งหม้อแปลงเพิ่มที่สถานีไฟฟ้าเดิม ๑ แห่ง ๕๐๐ เมกะโวลต์แอมป์
- ๓) ก่อสร้างสายส่งระดับแรงดัน ๑๑๕ กิโลโวลต์ ระยะทาง ๑๕๘ วงจร-กิโลเมตร
- ๔) ก่อสร้างระบบจำหน่ายระดับแรงดัน ๒๒, ๓๓ กิโลโวลต์ ระยะทาง ๕๖๑ วงจร-กิโลเมตร
- ๕) ติดตั้งหม้อแปลงจำหน่าย ๑๗,๘๓๐ กิโลโวลต์แอมป์
- ๖) ก่อสร้างระบบจำหน่ายแรงต่ำ ๔๖๖ วงจร-กิโลเมตร

๓.๔ ระยะเวลาดำเนินการ : ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐

๓.๕ แผนการดำเนินงาน : ตามแผนงานโครงการจะดำเนินการระหว่างปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ โดยในช่วงแรกจะดำเนินการขออนุมัติโครงการและเตรียมแผนงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า ส่วนช่วงหลังจะเป็นการดำเนินการก่อสร้างระบบไฟฟ้า

๓.๖ ผลตอบแทนของโครงการ :

ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ของโครงการสรุปได้ ดังนี้

- อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ ๓๑.๕๐ %
(Economic Internal Rate of Return : EIRR)
- NPV (ที่ Discount Rate ๑๒.๐๐ %) ๔,๗๓๒.๗๖ ล้านบาท

ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการสรุปได้ ดังนี้

- อัตราผลตอบแทนทางการเงิน ๒๖.๙๒ %
(Financial Internal Rate of Return : FIRR)
- NPV (ที่ Discount Rate ๗.๐๐ %) ๘,๐๗๐.๒๘ ล้านบาท

๓.๗ ผลประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ :

๑) สนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภาคอุตสาหกรรม โดยก่อสร้างสถานีไฟฟ้าและระบบสายส่งไฟฟ้าแรงดัน ๑๑๕ กิโลโวลต์ รวมทั้งขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้าแรงดัน ๒๒ กิโลโวลต์ และ ๓๓ กิโลโวลต์ เพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก

๒) เพิ่มขีดความสามารถในการจ่ายกระแสไฟฟ้าของระบบไฟฟ้าให้สอดคล้องและเพียงพอกับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น

๓) สนับสนุนและส่งเสริมการกระจายการลงทุนไปสู่ภูมิภาค ซึ่งก่อให้เกิดการจ้างงานเพิ่มมากขึ้น ลดช่องว่างของรายได้ และลดการอพยพแรงงานเข้าสู่เมืองใหญ่

๔) ช่วยสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับระบบเศรษฐกิจของจังหวัด เช่น มูลค่าที่ดินเพิ่มสูงขึ้น รวมทั้งช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจในสาขาอื่นๆ ด้วย เช่น สาขาโรงแรม ที่พักอาศัย สาขาการขนส่ง-ขายปลีก เป็นต้น

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา :

๔.๑ เงินลงทุน

	วงเงิน (ล้านบาท)
- สถานีไฟฟ้า	๑,๔๐๒
- เพิ่มหม้อแปลง	๘๓
- สายส่ง ๑๑๕ กิโลโวลต์	๕๒๓
- ระบบจำหน่ายแรงสูง	๖๗๘
- หม้อแปลงจำหน่ายและระบบจำหน่ายแรงต่ำ	๑๖๐
- ค่าสำรองเผื่อปรับราคา	๒๙๔
รวม	๓,๑๔๐

๔.๒ แหล่งเงินลงทุน

	วงเงิน (ล้านบาท)
- เงินกู้ในประเทศ	๒,๓๕๕
- รายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	๗๘๕
รวม	๓,๑๔๐

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ๖ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงาน	ความเห็น
๕.๑ กระทรวงพลังงาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)	เห็นชอบกับการดำเนินโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก (๖ พื้นที่) ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เนื่องจากการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อเตรียมความพร้อมในการรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มสูงขึ้นจากการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก โดยมีความเห็นเพิ่มเติมในการจัดทำโครงการฯ
๕.๒ คณะกรรมการกำกับ กิจการพลังงาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)	เห็นชอบในหลักการของโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก (๖ พื้นที่) วงเงินลงทุน ๓,๑๔๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวได้ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว
๕.๓ คณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)	เห็นชอบโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก (๖ พื้นที่) กรอบวงเงินลงทุน จำนวน ๓,๑๔๐ ล้านบาท โดยแบ่งแผนการดำเนินงานเป็น ๒ ระยะ ได้แก่ (๑) ระยะที่ ๑ (เร่งด่วน) วงเงินลงทุน จำนวน ๑,๗๒๕ ล้านบาท และ (๒) ระยะที่ ๒ วงเงินลงทุน จำนวน ๑,๔๑๕ ล้านบาท
๕.๔ สำนักงบประมาณ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)	เห็นสมควรที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก (๖ พื้นที่) วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๓,๑๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันหนึ่งร้อยสี่สิบล้านบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ในประเทศ จำนวน ๒,๓๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันสามร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน) และเงินรายได้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๗๘๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยแปดสิบล้านบาทถ้วน)
๕.๕ คณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)	เห็นชอบในหลักการโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก (๖ พื้นที่) จำนวนพื้นที่ ๖ จังหวัด วงเงินลงทุนรวม ๓,๑๔๐ ล้านบาท ประกอบด้วยเงินกู้ในประเทศจำนวน ๒,๓๕๕ ล้านบาท และเงินรายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจำนวน ๗๘๕ ล้านบาท
๕.๖ กระทรวงการคลัง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)	เห็นชอบในหลักการโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก (๖ พื้นที่) ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค วงเงินลงทุนรวม ๓,๑๔๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก โดยแบ่งแผนการดำเนินงานเป็น ๒ ระยะ ได้แก่ ระยะที่ ๑ (เร่งด่วน) วงเงินลงทุน ๑,๗๒๕ ล้านบาท และระยะที่ ๒ วงเงินลงทุน ๑,๔๑๕ ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคขอความเห็นชอบกรอบแหล่งเงินทุนที่มีการเปลี่ยนแปลงจากคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ก่อนนำเสนอกระทรวงมหาดไทยและคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๖. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการจ่ายกระแสไฟฟ้าของระบบไฟฟ้าในพื้นที่ได้อย่างเพียงพอและมั่นคง จึงขอเสนอเรื่อง โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก (๖ พื้นที่) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ อนุมัติให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก (๖ พื้นที่) ในวงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๓,๑๔๐ ล้านบาท (สามพันหนึ่งร้อยสี่สิบล้านบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ในประเทศ จำนวน ๒,๓๕๕ ล้านบาท (สองพันสามร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน) และเงินรายได้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๗๘๕ ล้านบาท (เจ็ดร้อยแปดสิบล้านบาทถ้วน)

๖.๒ เห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้เงินในประเทศ ภายในกรอบวงเงิน ๒,๓๕๕ ล้านบาท (สองพันสามร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นเงินลงทุนของโครงการดังกล่าว โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะทยอยดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็นจนกว่างานจะแล้วเสร็จ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

กองวิเคราะห์และวางแผนระบบไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๕๓๘๗

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๕๒๙๙