

วาระที่ 4.1 การรายงานมติคณะกรรมการ กฟผ. ที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อพนักงาน**1. เรื่องเดิม**

ในการประชุมคณะกรรมการกิจการสัมพันธ กฟผ. ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 21 ม.ค. 2553 มีความเห็นว่า ควรนำเรื่องที่น่าเสนอคณะกรรมการ กฟผ. และได้รับอนุมัติแล้ว ซึ่งเกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อพนักงานแจ้งคณะกรรมการกิจการสัมพันธ กฟผ. ทราบ และที่ประชุมได้มีมติมอบให้เลขานุการ ติดตามรายงานการประชุม ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อพนักงานนำมารายงานคณะกรรมการกิจการสัมพันธ กฟผ. ทราบด้วย นั้น

2. การดำเนินการ

จากการประชุมคณะกรรมการ กฟผ. ครั้งที่ 11/2562 เมื่อวันที่ 16 ต.ค. 2562 มีเรื่องที่น่าเสนอคณะกรรมการ กฟผ. พิจารณาและรายงานเพื่อทราบ ซึ่งมีข้อสังเกตและข้อมูลที่เกี่ยวข้อง และเป็นประโยชน์ ต่อพนักงาน หรือเป็นเรื่องที่พนักงานควรรับทราบเห็นควรรายงานให้คณะกรรมการกิจการสัมพันธ กฟผ. ทราบจำนวน 2 เรื่อง ดังนี้

1) ขอความเห็นชอบปรับปรุงบัญชีแนบท้ายระเบียบ กฟผ. ว่าด้วยเรื่องค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าซื้อ หรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ พ.ศ. 2558

เพื่อให้อัตราการจ่ายเงินค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าซื้อ และค่าผ่อนชำระเงินกู้ของ กฟผ. มีความเหมาะสม สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน และเท่าเทียมกับราชการ กฟผ. จึงได้เสนอขอความเห็นชอบปรับปรุงช่วงอัตราเงินเดือนของพนักงานผู้มีสิทธิ และอัตราการจ่ายเงินค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าซื้อ หรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ตามระเบียบ กฟผ. ว่าด้วยเรื่องค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าซื้อ หรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ พ.ศ. 2558 ดังนี้

อัตราเงินเดือน (บาท)	อัตราค่าเช่าบ้านไม่เกินเดือนละ (บาท)
ไม่เกิน 15,000	2,500
15,001 - 25,000	3,500
25,001 - 35,000	4,000
35,001 - 50,000	5,000
50,001 ขึ้นไป	6,000

ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 ของเดือนถัดจากวันที่คณะกรรมการ กฟผ. ให้ความเห็นชอบเป็นต้นไป

- คณะกรรมการ กฟผ. มีมติเห็นชอบตามเสนอ โดยมีข้อสังเกตให้พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

เนื่องจากปัจจุบันพนักงานช่างต้องเช่าบ้านอยู่เอง ซึ่งกระจัดกระจาย และเมื่อเกิดอุบัติเหตุภัยฉุกเฉินและเร่งด่วนที่ทำให้ระบบจำหน่ายของ กฟผ. ได้รับความเสียหาย จึงไม่อาจจะระดมพลได้รวดเร็วเท่าที่ควร ดังนั้น การพิจารณาจัดทำโครงการก่อสร้างสถานีไฟฟ้า อาจพิจารณาในประเด็นการก่อสร้างบ้านพักพนักงานรวมไปในโครงการด้วย เพื่อช่วยแก้ปัญหาระยะยาว และลดความเสียหายลงได้

2) ขอความเห็นชอบปรับปรุงระเบียบงานขยายเขตให้ผู้ใช้ไฟฟ้า กรณีผู้ขยายเขต/ผู้ขอใช้ไฟฟ้าระบบจำหน่ายแรงสูงและระบบจำหน่ายแรงต่ำ ตามระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า พ.ศ. 2559

เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ความเสมอภาค ลดความเหลื่อมล้ำของผู้ใช้ไฟฟ้าในพื้นที่รับผิดชอบระหว่าง กฟภ. กับ กฟน. กฟผ. จึงได้เสนอขออนุมัติปรับปรุงระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า พ.ศ. 2559 ดังนี้

1) เพิ่มคำนิยาม “ผู้ขยายเขต” หมายความว่า ผู้ที่จะขอใช้ไฟฟ้าที่มีความประสงค์ให้ กฟภ. ดำเนินการก่อสร้างระบบไฟฟ้าต่อจากระบบไฟฟ้าเดิมของ กฟภ. ไปยังสถานที่ที่จะขอใช้ไฟฟ้า

2) แก้ไขระเบียบฯ ข้อที่ 7 ประเภทงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า ข้อที่ 7.2 งานขยายเขตระบบไฟฟ้า ข้อย่อย 7.2.3 งานขยายเขตให้ผู้ใช้ไฟฟ้า กรณีผู้ขยายเขต/ผู้ขอใช้ไฟฟ้า ระบบจำหน่ายแรงสูงระบบจำหน่ายแรงต่ำ ดังนี้

ลำดับ ที่	รายละเอียด	ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติ เกี่ยวกับงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า พ.ศ. 2559 (เดิม)	นำเสนอปรับปรุงระเบียบฯ	เหตุผลในการปรับปรุง ระเบียบฯ
1.	การขยายเขต ระบบจำหน่าย แรงสูง	ระเบียบฯ ข้อ 1) ระบบจำหน่าย แรงสูงภายนอก (ทรัพย์สินเป็นของ กฟภ.) ข้อย่อย 1.3) 1.3) ค่าใช้จ่ายในการขยายเขตฯ ที่ต่อจากระบบจำหน่ายเดิม ไปถึงหน้า บริเวณผู้ขอใช้ไฟฟ้า กฟภ. และผู้ขอ ใช้ไฟฟ้าลงทุนฝ่ายละครึ่ง สำหรับการ ขยายเขตฯ ภายในบริเวณโครงการ บ้านจัดสรร/ที่ดินจัดสรร ศูนย์การค้า สนามกอล์ฟ เป็นต้น ให้คิดค่าใช้จ่าย จากผู้ขอใช้ไฟฟ้าทั้งหมด อนึ่ง หากแนวขยายเขตฯ มีแผนงาน หรือมีความเหมาะสมที่จะใช้ สายขนาดใหญ่กว่าที่ออกแบบ ให้กับผู้ขอใช้ไฟฟ้า กฟภ. จะเป็น ผู้ลงทุนในส่วนที่เกินนี้	ระเบียบฯ ข้อ 1) ระบบ จำหน่าย 22/33 kV ภายนอก (ทรัพย์สินเป็นของ กฟภ.) ข้อย่อย 1.3) 1.3) ค่าใช้จ่ายในการขยาย เขตระบบจำหน่าย 22/33 kV เหนือดิน ต่อจากระบบ จำหน่าย 22/33 kV เดิม ไปถึงหน้าบริเวณสถานที่ ที่ขอใช้ไฟฟ้าโดยระยะทาง 140 เมตรแรก กฟภ. เป็น ผู้ลงทุนทั้งหมด สำหรับ ส่วนที่เกิน 140 เมตร กฟภ. และผู้ขยายเขต ลงทุนฝ่ายละ 50% กรณีมีการปรับปรุง ระบบ จำหน่าย 22/33 kV เดิม กฟภ. จะเป็นผู้ลงทุน สำหรับกรณีเพื่อเพิ่ม ขีดความสามารถ และ ประสิทธิภาพการจ่ายไฟ	1.3) เนื่องจากระเบียบ เดิมผู้ขยายเขตรายแรก จะเป็นผู้รับผิดชอบ ค่าใช้จ่ายทั้งหมด ส่วนผู้ขอ ขยายเขตภายหลังและ อยู่ระหว่างผู้ขยายเขต รายแรกกับระบบจำหน่าย เดิมจะเสียค่าใช้จ่ายเฉพาะ ค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟ เท่านั้น จึงทำให้เกิดความ ไม่เป็นธรรมกับผู้ขอ ขยายเขตรายแรก ดังนั้น เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายของ ผู้ขยายเขตให้เข้าถึง การให้บริการภาครัฐ จึงได้ กำหนดระยะทางในการ ขยายเขต 140 เมตรแรก โดย กฟภ. จะเป็นผู้ลงทุน ทั้งหมด สำหรับส่วนที่เกิน 140 เมตร กฟภ. และผู้ขอ ขยายเขต รับผิดชอบ

ลำดับ ที่	รายละเอียด	ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติ เกี่ยวกับงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า พ.ศ. 2559 (เดิม)	นำเสนอปรับปรุงระเบียบฯ	เหตุผลในการปรับปรุง ระเบียบฯ
			ของ กฟภ. (ตลอดแนวการ ขยายเขตระบบจำหน่าย 22/33 kV ใหม่) ที่สูงกว่า ความจำเป็นของผู้ขยายเขต กฟภ. จะเป็นผู้ลงทุนในส่วน ที่เกินทั้งหมด สำหรับการ ขยายเขตระบบไฟฟ้าภายใน เช่น บริเวณโครงการบ้าน จัดสรร/ที่ดินจัดสรร ศูนย์การค้า สนามกอล์ฟ อาคารสำหรับให้เช่า (factory) เป็นต้น ให้คิด ค่าใช้จ่ายจากผู้ขยายเขต ทั้งหมด	ค่าใช้จ่าย ฝ่ายละ 50%
2.	การขยายเขต ระบบจำหน่าย แรงต่ำ	ระเบียบฯ ข้อ 3) ระบบจำหน่าย แรงต่ำ ข้อย่อย 3.1) – 3.3) 3.1) ถ้าสามารถขยายเขตฯ ต่อจากแนวแรงต่ำเดิมได้ ให้คิด ค่าใช้จ่ายจากผู้ขยายเขต/ ผู้ใช้ไฟฟ้าทั้งสิ้น 3.2) ถ้าหากในการขยายเขต จำเป็นต้องเปลี่ยนขนาดสายแรงต่ำ เดิมให้ใหญ่ขึ้น หรือเพิ่มจำนวนสาย ก็ให้คิดค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดขึ้น จากผู้ขยายเขต/ผู้ใช้ไฟฟ้า 3.3) กรณีที่มีผู้ขยายเขต/ ผู้ใช้ไฟฟ้า ต่อจากปลายสาย จำหน่ายแรงต่ำเดิม ซึ่งแรงดัน ปลายสายต่ำกว่าหรือใกล้เคียงกับ พิกัดแรงดันตก ถึงแม้ปลายสายนั้น จะห่างจากหม้อแปลงไม่ถึง 1 กม. ก็ตาม ก็ให้ขยายเขตโดยติดตั้ง	ระเบียบฯ ข้อ 3) ระบบ จำหน่ายแรงต่ำข้อย่อย 3.1) – 3.3) 3.1) ค่าใช้จ่ายในการขยาย เขตระบบจำหน่ายแรงต่ำ เหนือดิน ต่อจากระบบ จำหน่ายแรงต่ำ หรือระบบ จำหน่าย 22/33 kV เดิม โดยระยะทาง 140 เมตรแรก รวมหม้อแปลง กฟภ. เป็น ผู้ลงทุน สำหรับส่วนที่เกิน 140 เมตร กฟภ. และ ผู้ขยายเขต ลงทุน ฝ่ายละ 50% 3.2) กรณีต้องมีการ ปรับปรุงแรงสูงดันทางตาม มาตรฐานของ กฟภ. ค่าใช้จ่ายในการขยายเขต	3.1 เนื่องจากระเบียบ เดิมผู้ขยายเขตรายแรก จะเป็นผู้รับผิดชอบ ค่าใช้จ่ายทั้งหมด ส่วน ผู้ขยายเขตภายหลัง และอยู่ระหว่างผู้ขอ ขยายเขตรายแรกกับระบบ จำหน่ายเดิมจะเสีย ค่าใช้จ่ายเฉพาะ ค่าธรรมเนียมการขอ ใช้ไฟเท่านั้น จึงทำให้ เกิดความไม่เป็นธรรมกับ ผู้ขยายเขตรายแรก ดังนั้น เพื่อให้เกิดความ เป็นธรรมและความ เท่าเทียมกันของผู้ขอ ขยายเขตรายแรกและ ผู้ขยายเขตรายอื่น

ลำดับ ที่	รายละเอียด	ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติ เกี่ยวกับงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า พ.ศ. 2559 (เดิม)	นำเสนอปรับปรุงระเบียบฯ	เหตุผลในการปรับปรุง ระเบียบฯ
		หม้อแปลงใหม่เพิ่มอีก 1 เครื่อง บริเวณใกล้เคียงสายนั้นแล้วตัดจ่าย ไฟฟ้าแรงต่ำใหม่ตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงการขยายเขตต่อออกไป ในอนาคตด้วย โดยผู้ขอใช้ไฟฟ้า จะออกค่าใช้จ่ายเฉพาะค่าขยายเขต แรงต่ำปรับปรุงแรงต่ำ และค่าส่วน เฉลี่ยการใช้พลังไฟฟ้าตามขนาด มิเตอร์ นอกเหนือจากนั้น กฟภ. เป็น ผู้ลงทุน	ระบบจำหน่าย แรงต่ำเหนือดิน ต่อจาก ระบบจำหน่ายแรงต่ำ หรือ ระบบจำหน่าย 22/33 kV เดิม ให้คิดค่าใช้จ่ายระบบ จำหน่ายแรงสูงและหรือ 140 เมตรแรก กฟภ. เป็นผู้ลงทุน ส่วนที่เกิน 140 เมตร กฟภ. และ ผู้ขอขยายเขตลงทุน ฝ่ายละ 50% สำหรับ หม้อแปลง กฟภ. ลงทุน 100% 3.3) กรณีมีการปรับปรุง ระบบจำหน่ายเดิม กฟภ. จะเป็นผู้ลงทุน สำหรับกรณี เพื่อเพิ่มขีดความสามารถ และประสิทธิภาพการจ่ายไฟ ของ กฟภ. (ตลอดแนวการ ขยายเขตระบบจำหน่ายแรง ต่ำใหม่) ที่สูงกว่าความ จำเป็นของผู้ขอขยายเขต กฟภ. จะเป็นผู้ลงทุนในส่วน ที่เกินทั้งหมด	จึงได้กำหนดระยะทาง ในการขยายเขต 140 เมตรแรก โดย กฟภ. จะเป็นผู้ลงทุนทั้งหมด สำหรับส่วนที่เกิน 140 เมตร กฟภ. และผู้ขอ ขยายเขต รับผิดชอบ ค่าใช้จ่าย ฝ่ายละ 50%

ทั้งนี้ ให้มีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ 1 ม.ค. 2563 เป็นต้นไป

- คณะกรรมการ กฟภ. มีมติเห็นชอบตามเสนอ

รายละเอียดตามเอกสารแนบ

3. ประเด็นที่นำเสนอ

จึงเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

-ยกร่าง-

วาระที่ 5.2.1 ขอความเห็นชอบปรับปรุงบัญชีแนบท้ายระเบียบ กฟผ. ว่าด้วยเรื่องค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าซื้อ หรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ พ.ศ. 2558

ด้วย ผวก. ขอเสนอเรื่องมาเพื่อนำเรียนคณะกรรมการ กฟผ. พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ กฟผ. ตามมติ ครม. วันที่ 7 เม.ย. 2547 เห็นชอบให้กำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินตามมาตรา 13(2) แห่ง พ.ร.บ. แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 ตามระเบียบ กฟผ. ว่าด้วยเรื่อง ค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าซื้อ หรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ พ.ศ.2558 ประกาศ ณ วันที่ 29 ก.ค. 2558 กำหนดอัตราค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าซื้อ หรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ไว้ตามบัญชีแนบท้ายระเบียบฯ โดยเริ่มต้นที่อัตรา 1,500 บาทต่อเดือน และอัตราสูงสุด 4,000 บาทต่อเดือน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

อัตราเงินเดือน (บาท)	อัตราค่าเช่าบ้านไม่เกินเดือนละ (บาท)
ไม่เกิน 9,870	1,500
ตั้งแต่ 9,871 – 13,060	2,000
ตั้งแต่ 13,061 – 15,535	2,500
ตั้งแต่ 15,536 – 22,315	3,000
ตั้งแต่ 22,316 – 42,565	3,500
ตั้งแต่ 42,566 ขึ้นไป	4,000

2. การดำเนินการ

2.1 พระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้าน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2561 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 22 พ.ย. 2561 ได้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 โดยกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนได้ปรับเพิ่มอัตราค่าเช่าบ้านขั้นต้นเริ่มที่ได้รับ 2,500 บาทต่อเดือน จนถึง 6,000 บาทต่อเดือน (จากเดิมขั้นต้น – ขั้นสูง เท่ากับ 800 – 4,000 บาทต่อเดือน) โดยเหตุผลเนื่องจากการปรับปรุงระบบตำแหน่งระดับตำแหน่ง และบัญชีเงินเดือนของข้าราชการหลายประเภท ประกอบกับอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ มิได้มีการเปลี่ยนแปลงมาเป็นเวลานาน จึงเห็นสมควรให้ปรับปรุงเพื่อความเหมาะสม และสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

2.2 ในการประชุมคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ กฟผ. ครั้งที่ 6 /2562 เมื่อวันที่ 20 มิ.ย. 2562 ได้พิจารณาการปรับปรุงอัตราค่าเช่าบ้านของพนักงาน กฟผ. แล้วมีมติรับทราบ และมอบหมายให้รองผู้อำนวยการบัญชีและการเงิน (รผก.บ) พิจารณาในเรื่องดังกล่าวต่อไป โดย กฟผ. พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นกรณีที่เกี่ยวข้องกับสิทธิประโยชน์ของพนักงาน จึงเสนอเรื่องเข้าพิจารณาใน “คณะกรรมการอัตรากำลังและสิทธิประโยชน์พนักงาน” เพื่อพิจารณาต่อไป

-ยกร่าง-

-2-

2.3 ในการประชุมคณะกรรมการอัตรากำลังและสิทธิประโยชน์พนักงาน เมื่อวันที่ 3 ก.ค. 2562 ได้พิจารณาข้อเสนอของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ กฟผ. (สร.กฟผ.) ในการขอปรับเพิ่มอัตราค่าเช่าบ้านตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ปรับปรุงอัตราค่าเช่าบ้านเพื่อให้เท่าเทียมกับข้าราชการ และปรับช่วงอัตราเงินเดือนของผู้มีสิทธิให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น ดังนี้

อัตราค่าเช่าบ้าน ระเบียบฯ ปี 2558		อัตราค่าเช่าบ้านตามข้อเสนอคณะกรรมการฯ	
อัตราเงินเดือน (บาท)	อัตราค่าเช่าบ้าน ไม่เกินเดือนละ (บาท)	อัตราเงินเดือน (บาท)	อัตราค่าเช่าบ้าน ไม่เกินเดือนละ (บาท)
ไม่เกิน 9,870	1,500	ไม่เกิน 15,000	2,500
9,871 – 13,060	2,000	15,001 - 25,000	3,500
13,061 – 15,535	2,500	25,001 - 35,000	4,000
15,536 – 22,315	3,000	35,001 - 50,000	5,000
22,316 – 42,565	3,500	50,001 ขึ้นไป	6,000
ตั้งแต่ 42,566 ขึ้นไป	4,000		

อีกทั้ง ที่ประชุมมีมติให้จัดรูปแบบเงินเดือนสำหรับการขอรับสิทธิค่าเช่าบ้านใหม่ โดยให้เริ่มต้นที่อัตราเงินเดือน 15,000 บาท เนื่องจากปัจจุบันผู้ขอใช้สิทธิเงินเดือนเริ่มต้นประมาณ 14,160 บาท (กฟผ. จ้างวุฒิแรกบรรจุ ปวส. ที่อัตราเงินเดือน 14,160 บาท) และเป็นการปรับมาจากช่วงเงินเดือนของระเบียบฯ เดิมในปี 2558 โดยปรับให้มีทั้งหมด 5 อัตราภาคชั้น

ทั้งนี้ แนวทางการปรับดังกล่าว จะยึดหลักไม่ลดสิทธิพนักงานที่ได้รับอยู่เดิม โดยอาจมีพนักงานบางคนอยู่ในอัตราภาคชั้นเดิม ซึ่งก็จะได้รับค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าซื้อ ในอัตราคงเดิม และสำหรับพนักงานบางคนอาจมีเงินเดือนอยู่ในอัตราภาคชั้นที่สูงขึ้นกว่าเดิม มีสิทธิที่จะได้รับค่าเช่าบ้านเพิ่มขึ้น หากค่าเช่าบ้าน หรือค่าเช่าซื้อเดิมที่จ่ายอยู่มีอัตราสูงกว่าสิทธิเดิมที่ได้รับตามระเบียบฯ

2.4 กองระบบงานบุคคล (กรบ.) ประเมินการค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปรับอัตราค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าซื้อ หรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

จำนวนพนักงาน ที่มีสิทธิ (คน)	ค่าใช้จ่ายเดิม จากอัตราค่าเช่าบ้าน ปี 2558 (บาทต่อเดือน)	ค่าใช้จ่าย <u>การปรับอัตราใหม่</u> (บาทต่อเดือน)	ค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น (บาทต่อเดือน)	ค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น (บาทต่อปี)
2,018	7,221,000	9,740,000	2,519,000	30,228,000

-ยกร่าง-

-3-

2.5 กองวิเคราะห์การเงินและจัดการเงินทุน (กคจ.) ได้วิเคราะห์ และจัดทำผลกระทบทางการเงินจากการปรับเพิ่มอัตราค่าเช่าบ้านในปี 2562 – 2566 มีรายละเอียด ดังนี้

2.5.1 ผลกระทบด้านการเงิน

รายการ		เฉลี่ยปี 2562 - 2566				
		กรณีก่อนปรับค่าใช้จ่าย	ปรับเพิ่มค่าเช่าบ้าน	ปรับเพิ่มค่าเช่าบ้าน + ค่าใช้จ่ายอื่น	ผลต่างเพิ่ม/(ลด) (%)	
		(1)	(2)	(3)	(2) - (1)	(3) - (1)
กำไรสุทธิ	(ล้านบาท)	17,901.88	17,878.08	17,857.03	-0.13	-0.25
อัตราส่วน						
ค่าใช้จ่ายดำเนินงานต่อยอดขาย	(%)	7.16	7.17	7.17	0.01	0.01
ค่าใช้จ่ายดำเนินงานต่อรายได้จากการดำเนินงาน	(%)	6.98	6.98	6.99	-	0.01
ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรต่อยอดขาย	(%)	5.64	5.64	5.64	-	-
ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรต่อรายได้จากการดำเนินงาน	(%)	5.49	5.50	5.50	0.01	0.01
ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรต่อค่าใช้จ่ายดำเนินงาน	(%)	78.71	78.72	78.73	0.01	0.02

ทั้งนี้ ผลกระทบดังกล่าว ยังไม่รวมถึงเงินเรียกคืนเพื่อให้การไฟฟ้ามีฐานะการเงินตามเกณฑ์ที่กำหนดและค่าปรับปี 2557 - 2560 จำนวน 14,994.73 ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) เมื่อวันที่ 11 ม.ค. 2562

2.5.2 ผลกระทบต่อเกณฑ์ชี้วัดทางการเงิน

ค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นจากการปรับเพิ่มค่าเช่าบ้าน เป็นค่าใช้จ่ายดำเนินงานที่ต้องนำมาคำนวณในค่าเกณฑ์ชี้วัดทางการเงินตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานของ กกพ. ตัวชี้วัดที่ 3.6 การบริหารค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน (CPI-X) ซึ่งหากค่าใช้จ่ายดำเนินงานสูงกว่าค่าเกณฑ์ที่กำหนดจะส่งผลกระทบต่อคะแนนประเมินผลการดำเนินงานของ กกพ.

ดังนั้น กกพ. จึงต้องมีการบริหารจัดการเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น โดยมีแนวทาง ดังนี้

1) แนวทางการเพิ่มรายได้

กกพ. มีแนวทางการเพิ่มรายได้จากธุรกิจเกี่ยวเนื่อง/ธุรกิจเสริม เช่น งานก่อสร้างระบบไฟฟ้า งานซ่อมแซมบำรุงรักษาระบบไฟฟ้า งานตรวจสอบทดสอบและวิเคราะห์ระบบไฟฟ้า งานที่ปรึกษาและออกแบบระบบไฟฟ้า งานให้เช่าและขายอุปกรณ์ไฟฟ้า งานฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากร เป็นต้น เนื่องจากมีความได้เปรียบในด้านความพร้อมของระบบโครงข่ายไฟฟ้า ระบบบริหารจัดการไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพ และบุคลากรมีความชำนาญในด้านวิศวกรรมไฟฟ้า ทำให้มีโอกาสในการขยายตัวทางธุรกิจ และสามารถพัฒนาระบบไฟฟ้าให้ทันสมัยเพื่อรองรับนวัตกรรม เทคโนโลยี และความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มสูงขึ้น

-ยกร่าง-

-4-

2) แนวทางการลดค่าใช้จ่าย

- มีการกำหนดมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายดำเนินงาน เช่น ค่าล่วงเวลา ค่าพาหนะเบี่ยงเส้นทาง ค่าใช้จ่ายในการประชุม อบรม สัมมนา โดยให้พิจารณาเลือกวิธีการที่เหมาะสมและจำเป็น เช่น การกำหนดให้หน่วยงานปฏิบัติงานล่วงเวลาเฉพาะที่จำเป็นเร่งด่วน การพิจารณาวางแผนติดตามงานการฝึกอบรม การประชุมชี้แจงให้ใช้ VDO Conference หรือ Internet แทนการเดินทางของพนักงาน ควบคุมการใช้วัสดุสำนักงาน เป็นต้น

- รณรงค์ให้มีการใช้พลังงาน (ไฟฟ้า น้ำประปา และน้ำมันเชื้อเพลิง) อย่างประหยัดและคุ้มค่า เพื่อเป็นการลดต้นทุนและค่าใช้จ่ายดำเนินงานของ กฟภ.

นอกจากนี้ กฟภ. มีแผนการบริหารจัดการสินทรัพย์ (Asset Management) โดยการวางแผนการบำรุงรักษาให้ครบวงจร เริ่มตั้งแต่การจัดหา การบำรุงรักษา จนกระทั่งสิ้นอายุการใช้งาน เพื่อลดต้นทุนในการดำเนินงาน และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้สินทรัพย์และการดำเนินงานขององค์กร

3. กฎหมาย/ข้อบังคับ/ระเบียบ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้อง

3.1 มติ ครม. วันที่ 7 เม.ย. 2547 เห็นชอบให้กำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวข้องกับการเงินตามมาตรา 13(2) แห่ง พ.ร.บ. แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543 ที่ให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการเองได้ เมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้ว โดยจะต้องคำนึงถึงสถานะทางการเงิน ผลการดำเนินงานของกิจการ และการจัดหารายได้เพิ่มขึ้นให้ครอบคลุมรายจ่ายที่เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ อัตราค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าซื้อ หรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ ถือเป็นสภาพการจ้างที่เกี่ยวข้องกับการเงินที่มีอยู่เดิม ดังนั้น คณะกรรมการ กฟภ. จึงสามารถดำเนินการปรับปรุงอัตราค่าเช่าบ้านฯ ดังกล่าวได้

3.2 ตามคำสั่ง กฟภ. ที่ กฟภ. 8/2561 สั่ง ณ วันที่ 24 ก.ค. 2561 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารของ กฟภ. กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารให้พิจารณากลับกรองระเบียบ ข้อบังคับ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการ กฟภ.

4. การพิจารณา

เพื่อให้อัตราค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าซื้อ และค่าผ่อนชำระเงินกู้ของ กฟภ. มีความเหมาะสม สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน และเท่าเทียมกับราชการ จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบปรับปรุงช่วงอัตราเงินเดือนของพนักงานผู้มีสิทธิ และอัตราค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าซื้อ หรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ตามระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยเรื่องค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าซื้อ หรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ พ.ศ. 2558 ดังนี้

อัตราเงินเดือน (บาท)	อัตราค่าเช่าบ้านไม่เกินเดือนละ (บาท)
ไม่เกิน 15,000	2,500
15,001 - 25,000	3,500
25,001 - 35,000	4,000
35,001 - 50,000	5,000
50,001 ขึ้นไป	6,000

ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 ของเดือนถัดจากวันที่คณะกรรมการ กฟภ. ให้ความเห็นชอบเป็นต้นไป

-ยกร่าง-

-5-

ผวก. มีบัญชา ลว. 16 ก.ย. 2562 นำเสนอคณะกรรมการบริหาร และคณะกรรมการ กฟภ.
เพื่อพิจารณา

5. ความเห็นของคณะกรรมการบริหาร

คณะกรรมการบริหารได้พิจารณากลับกรองในการประชุมครั้งที่ 17/2562 เมื่อวันที่
8 ต.ค. 2562 มีมติเห็นชอบนำเสนอคณะกรรมการ กฟภ.

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

6. ประเด็นที่นำเสนอ

จึงเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดให้ความเห็นชอบปรับปรุงบัญชีแนบท้ายระเบียบ กฟภ.
ว่าด้วยเรื่องค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าซื้อ หรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ พ.ศ. 2558 ตามรายละเอียดการพิจารณาข้อ 4 ต่อไป

การพิจารณาของกรรมการ กฟภ.

นายยงยุทธ โกเมศ กรรมการ มีความเห็นว่า วาระนี้เป็นการขอปรับปรุงบัญชีแนบท้ายระเบียบ กฟภ.
ว่าด้วยเรื่อง ค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าซื้อ หรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ ซึ่งมีผลบังคับใช้มาตั้งแต่ปี 2558
โดยเดิมกำหนดอัตราค่าเช่าบ้านขั้นต่ำ 1,500 บาทต่อเดือน และขั้นสูง 4,000 บาทต่อเดือน
แต่เนื่องจากปี 2561 ได้มีประกาศพระราชกฤษฎีกาแก้ไขเพิ่มเติมค่าเช่าบ้านในส่วนของ
ข้าราชการ โดยกำหนดให้ปรับเพิ่มอัตราค่าเช่าบ้านขั้นต่ำเริ่มต้นที่ 2,500 บาทต่อเดือน และ
ขั้นสูง 6,000 บาทต่อเดือน กฟภ.จึงเสนอขอปรับให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว
และสถานะเศรษฐกิจปัจจุบัน อีกทั้ง เพื่อให้เท่าเทียมกับราชการด้วย ซึ่งได้ผ่านการพิจารณา
ของคณะกรรมการอัตรากำลังและสิทธิประโยชน์ของพนักงาน และคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์
เรียบร้อยแล้ว คณะกรรมการบริหารจึงมีมติเห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการ กฟภ.
ให้ความเห็นชอบต่อไป

นายปฏิคม วงษ์สุวรรณ กรรมการ มีความเห็นว่า การปรับเพิ่มค่าเช่าบ้านจะช่วยแบ่งเบาภาระของ
พนักงานได้ระดับหนึ่ง แต่มิได้เป็นการแก้ปัญหาระยะยาว เนื่องจาก กฟภ. ไม่ได้จัดหาบ้านพัก
สวัสดิการให้แก่พนักงาน ส่วนประเด็นที่ขอฝากให้พิจารณาคือ การเกิดอุบัติเหตุในบางครั้ง
ทำให้ระบบจำหน่ายของ กฟภ. ได้รับความเสียหายเป็นอย่างมาก ซึ่งต้องแก้ไขให้ระบบจำหน่าย
กลับมาใช้งานได้โดยเร็ว แต่ปัญหาคือปัจจุบันพนักงานต้องเช่าบ้านอยู่เอง ซึ่งอยู่กระจัด
กระจาย เมื่อเกิดกรณีฉุกเฉินและเร่งด่วน จึงไม่อาจจะตามพลได้รวดเร็วเท่าที่ควร เพราะฉะนั้น
การพิจารณาจัดทำโครงการก่อสร้างสถานีไฟฟ้าอาจพิจารณาในประเด็นการก่อสร้างบ้านพัก
พนักงานรวมไปในโครงการด้วย ก็จะช่วยแก้ปัญหาระยะยาว และลดความเสียหายลงได้

มติที่ประชุม เห็นชอบตามเสนอ โดยมีข้อสังเกตให้พิจารณาดำเนินการ

-ยกร่าง-

วาระที่ 5.2.2 ขอความเห็นชอบปรับปรุงระเบียบงานขยายเขตให้ผู้ใช้ไฟฟ้า กรณีผู้ขยายเขต/ผู้ใช้ไฟฟ้าระบบจำหน่ายแรงสูงและระบบจำหน่ายแรงต่ำ ตามระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า พ.ศ. 2559

ด้วย ผวก. ขอเสนอเรื่องมาเพื่อนำเรียนคณะกรรมการ กฟภ. พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ กฟภ. ตาม คำสั่ง กฟภ. ที่ พ.(ก) 57/2562 สั่ง ณ วันที่ 28 ม.ค. 2562 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แก้ไข ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 ตามคำสั่ง กฟภ. ที่ พ.(ก) 57/2562 สั่ง ณ วันที่ 28 ม.ค. 2562 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แก้ไข ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า โดยมีหน้าที่พิจารณา ปรับปรุง แก้ไข ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า เพื่อให้มีความคล่องตัว มีประสิทธิภาพ เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

1.2 การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 3 ภาคกลาง (กฟภ.3) มีหนังสือ ลว. 24 ก.ย. 2561 เสนอแนวทางการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟ เพื่อพัฒนาและยกระดับงานด้านบริการเทียบเคียงกับการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.)

2. การดำเนินการ

2.1 กองโครงการ (กคก.) มีหนังสือ ลว. 13 ส.ค. 2562 สรุปมติที่ประชุมพิจารณาปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้ากลุ่มย่อย (ครั้งที่ 3) เมื่อวันที่ 12 ก.ค. 2562 มีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

ลำดับ ที่	รายละเอียด	ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับ งานก่อสร้างระบบไฟฟ้า พ.ศ. 2559 (เดิม)	นำเสนอปรับปรุงระเบียบฯ
1.	การขยายเขต ระบบจำหน่าย แรงสูง	ระเบียบฯ ข้อ 1) ระบบจำหน่ายแรงสูงภายนอก (ทรัพย์สินเป็นของ กฟภ.) ข้อย่อย 1.3) 1.3) ค่าใช้จ่ายในการขยายเขตฯ ที่ต่อจากระบบจำหน่ายเดิม ไปถึงหน้าบริเวณผู้ใช้ไฟฟ้า กฟภ. และผู้ใช้ไฟฟ้าลงทุนฝ่ายละครึ่ง สำหรับการขยายเขตฯ ภายในบริเวณโครงการบ้านจัดสรร/ที่ดินจัดสรร ศูนย์การค้า สนามกอล์ฟ เป็นต้น ให้คิดค่าใช้จ่ายจากผู้ขอใช้ไฟฟ้าทั้งหมด อนึ่ง หากแนวขยายเขตฯ มีแผนงานหรือมีความเหมาะสมที่จะใช้สายขนาดใหญ่กว่าที่ออกแบบให้กับผู้ใช้ไฟฟ้า กฟภ. จะเป็นผู้ลงทุนในส่วนที่เกินนี้	ระเบียบฯ ข้อ 1) ระบบจำหน่ายแรงสูงภายนอก (ทรัพย์สินเป็นของ กฟภ.) ข้อย่อย 1.3) 1.3) ค่าใช้จ่ายในการขยายเขตระบบจำหน่ายแรงสูงเหนือดิน ที่ต่อจากระบบจำหน่ายเดิม ไปถึงหน้าบริเวณผู้ใช้ไฟฟ้า โดยระยะทาง 140 เมตรแรก กฟภ. เป็นผู้ลงทุนทั้งหมด สำหรับส่วนที่เกิน 140 เมตร กฟภ. และผู้ใช้ไฟฟ้าลงทุนฝ่ายละ 50% กรณีการขอใช้ไฟฟ้าจะต้องมีการปรับปรุงระบบจำหน่าย เพื่อเพิ่มขีดความสามารถ และประสิทธิภาพการจ่ายไฟ กฟภ. จะเป็นผู้ลงทุนทั้งหมด (ตลอดแนวระยะทางการขยายเขต)

-2-

ลำดับ ที่	รายละเอียด	ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับ งานก่อสร้างระบบไฟฟ้า พ.ศ. 2559 (เดิม)	นำเสนอปรับปรุงระเบียบฯ
			สำหรับการขยายเขตระบบไฟฟ้า ภายใน เช่น บริเวณโครงการบ้าน จัดสรร/ที่ดินจัดสรร ศูนย์การค้า สนาม กอล์ฟ เป็นต้น ให้คิดค่าใช้จ่ายจากผู้ขอ ใช้ไฟฟ้าทั้งหมด อนึ่ง หากแนวขยายเขตฯ มีแผนงาน หรือมีความเหมาะสมที่จะใช้สายขนาด ใหญ่กว่าที่ออกแบบให้กับผู้ขอใช้ไฟฟ้า กฟภ. จะเป็นผู้ลงทุนในส่วนที่เกินนี้
2.	การขยายเขต ระบบจำหน่าย แรงต่ำ	ระเบียบฯ ข้อ 3) ระบบจำหน่ายแรงต่ำ ข้อย่อย 3.1) – 3.3) 3.1) ถ้าสามารถขยายเขตฯ ต่อจากแนว แรงต่ำเดิมได้ ให้คิดค่าใช้จ่ายจากผู้ขยายเขต /ผู้ขอใช้ไฟฟ้าทั้งสิ้น 3.2) ถ้าหากในการขยายเขตจำเป็นต้อง เปลี่ยนขนาดสายแรงต่ำเดิมให้ใหญ่ขึ้นหรือ เพิ่มจำนวนสาย ก็ให้คิดค่าใช้จ่ายทั้งหมด ที่เกิดขึ้นจากผู้ขยายเขต/ผู้ขอใช้ไฟฟ้า 3.3) กรณีที่มีผู้ขยายเขต/ผู้ขอใช้ไฟฟ้า ต่อจากปลายสายจำหน่ายแรงต่ำเดิม ซึ่งแรงดัน ปลายสายต่ำกว่าหรือใกล้เคียงกับพิกัดแรงดันตก ถึงแม้ปลายสายนั้นจะห่างจากหม้อแปลง ไม่ถึง 1 กม. ก็ตาม ก็ให้ขยายเขตโดยติดตั้ง หม้อแปลงใหม่เพิ่มอีก 1 เครื่อง บริเวณใกล้ ปลายสายนั้นแล้วตัดจ่ายไฟฟ้าแรงต่ำใหม่ ตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงการขยายเขต ต่อออกไปในอนาคตด้วย โดยผู้ขอใช้ไฟฟ้า จะออกค่าใช้จ่ายเฉพาะค่าขยายเขตแรงต่ำ ปรับปรุงแรงต่ำ และค่าส่วนเฉลี่ยการใช้พลัง ไฟฟ้าตามขนาดมิเตอร์ นอกเหนือจากนั้น กฟภ. เป็นผู้ลงทุน	ระเบียบฯ ข้อ 3) ระบบจำหน่ายแรงต่ำ ข้อย่อย 3.1) – 3.3) 3.1) ค่าใช้จ่ายในการขยายเขตระบบ จำหน่ายแรงต่ำเหนือดิน (ระยะทาง ไม่เกิน 1 กม.) โดยระยะทาง 140 เมตรแรก กฟภ. เป็นผู้ลงทุนทั้งหมด สำหรับส่วนที่เกิน 140 เมตร กฟภ. และผู้ขอใช้ไฟฟ้าลงทุนฝ่ายละ 50% 3.2) สำหรับการขยายเขตระบบ จำหน่ายแรงต่ำเหนือดิน (ที่อยู่ห่างจาก ระบบไฟฟ้าเดิมมากกว่า 1 กม.) ให้คิด ค่าใช้จ่ายทั้งระบบจำหน่ายแรงสูงและ แรงต่ำ โดยระยะทาง 140 เมตรแรก รวมหม้อแปลง กฟภ. เป็นผู้ลงทุน ส่วนที่เกิน 140 เมตร กฟภ. และผู้ขอใช้ ไฟฟ้าลงทุนฝ่ายละ 50% 3.3) กรณีหากการขอใช้ไฟฟ้าจะต้อง มีการปรับปรุงระบบจำหน่าย เพื่อเพิ่ม ขีดความสามารถ และประสิทธิภาพ การจ่ายไฟ กฟภ. จะเป็นผู้ลงทุนทั้งหมด (ตลอดแนวระยะทางการขยายเขต)

-ยกร่าง-

-3-

2.2 ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แก้ไข ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า ครั้งที่ 2/2562 เมื่อวันที่ 8 ส.ค. 2562 ได้พิจารณาวาระที่ 2.1 การปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้า โดยมีมติให้กองออกแบบระบบไฟฟ้า (ภาคกลาง) (กรฟ.ก)) และกองโครงการ (กคก.) นำแนวทางในการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้า ตามที่ได้ประชุมพิจารณาปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้ากลุ่มย่อย (ครั้งที่ 3) เมื่อวันที่ 12 ก.ค. 2562 (ข้อที่ 2.2) หรือเกี่ยวกับงบประมาณในการดำเนินการ ในการประชุมพิจารณาปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้ากลุ่มย่อย ครั้งที่ 4) ครั้งที่ 4)

2.3 กคก. มีหนังสือ ลว. 3 ก.ย. 2562 สรุปมติที่ประชุมพิจารณาปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้ากลุ่มย่อย (ครั้งที่ 4) เมื่อวันที่ 26 ส.ค. 2562 โดยสรุปวงเงินค่าใช้จ่ายรวมทั้งหมดที่ กฟภ. จะรับภาระงานดังกล่าว ได้ดังนี้

ลำดับ	รายการ	เงินลงทุน (ล้านบาท)
1	ค่าใช้จ่ายงานขยายเขตระบบจำหน่ายแรงสูง ระยะทาง 140 เมตรแรก (กฟภ. ลงทุนทั้งหมด)	1,600
2	ค่าใช้จ่ายงานขยายเขตระบบจำหน่ายแรงต่ำ ระยะทาง 140 เมตรแรก (กฟภ. ลงทุนทั้งหมด)	1,600
3	ค่าใช้จ่ายงานขยายเขตระบบจำหน่ายแรงต่ำ สำหรับส่วนที่เกิน 140 เมตร (กฟภ. และ ผู้ขอใช้ไฟฟ้า ลงทุนฝ่ายละ 50%)	900
	รวม	4,100

ทั้งนี้ภาระค่าใช้จ่ายทั้งหมด 4,100 ล้านบาท จะใช้งบประมาณจากงบโครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่ ระยะที่ 2 (คพม.2) โดยในปี 2563 - 2564 มีงบประมาณทั้งหมด 3,367 ล้านบาท และงบประมาณงานขยายเขตระบบจำหน่ายและระบบสายส่งสำหรับผู้ไฟฟ้าที่ตั้งไว้ในปี 2563 วงเงิน 1,590 ล้านบาท รวมมีงบประมาณรองรับในปี 2563 ทั้งสิ้น 4,957 ล้านบาท และให้กองวิเคราะห์การเงินและจัดการเงินทุน (กคจ.) พิจารณาสถานะการเงินของ กฟภ. กรณีต้องใช้งบประมาณเพิ่มเติม หากมีการปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าว

2.4 กคจ. มีหนังสือ ลว. 5 ก.ย. 2562 ยืนยันสถานะทางการเงินของ กฟภ. กรณีปรับปรุงระเบียบในการขยายเขตระบบจำหน่ายแรงสูงและแรงต่ำ เนื่องจากใช้งบประมาณจาก คพม.2 และงบประมาณงานขยายเขตระบบจำหน่ายและระบบสายส่งสำหรับผู้ไฟฟ้า จึงทำให้ไม่ส่งผลกระทบต่อสถานะการเงินของ กฟภ. แต่อย่างใด

2.5 ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แก้ไข ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า ครั้งที่ 3/2562 เมื่อวันที่ 6 ก.ย. 2562 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการตามข้อ 2.1 และข้อ 2.3

2.6 คณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แก้ไข ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า มีหนังสือ ลว. 6 ก.ย. 2562 ขออนุมัติปรับปรุงระเบียบงานขยายเขตให้ผู้ไฟฟ้า กรณีผู้ขอขยายเขต/ผู้ขอใช้ไฟฟ้าระบบจำหน่ายแรงสูงและระบบจำหน่ายแรงต่ำ ตามระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า พ.ศ. 2559

-4-

2.7 ตามความเห็นประธานกรรมการบริหาร กฟผ. เมื่อวันที่ 9 ก.ย. 2562 ขอให้พิจารณาเพิ่มเติมแนวทางการคิดค่าใช้จ่ายการขยายเขตรบบจำหน่ายแรงสูง และแรงต่ำที่ผู้ขอใช้ไฟลงทุนส่วนที่เกิน 140 เมตร รับผิดชอบค่าใช้จ่าย 25% และพิจารณาทางเลือกอื่นๆ เพิ่มเติม

2.8 กคก. ได้จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมตามความเห็นของประธานกรรมการบริหาร แบ่งเป็น 4 กรณี สรุปได้ดังนี้

2.8.1 กรณีที่ 1 ค่าใช้จ่ายในการขยายเขตรบบจำหน่ายระยะทาง 140 เมตรแรก กฟผ. เป็นผู้ลงทุนทั้งหมด ส่วนที่เกิน 140 เมตร กฟผ. และผู้ขอขยายเขต ลงทุนฝ่ายละ 50% วงเงินรวมทั้งสิ้น 4,650 ล้านบาท

2.8.2 กรณีที่ 2 ค่าใช้จ่ายในการขยายเขตรบบจำหน่ายระยะทาง 140 เมตรแรก กฟผ. เป็นผู้ลงทุนทั้งหมด ส่วนที่เกิน 140 เมตร กฟผ. ลงทุน 75% และผู้ขอขยายเขต ลงทุน 25% วงเงินรวมทั้งสิ้น 5,375 ล้านบาท

2.8.3 กรณีที่ 3 ค่าใช้จ่ายในการขยายเขตรบบจำหน่าย กฟผ. ลงทุน 100% วงเงินรวมทั้งสิ้น 6,100 ล้านบาท

2.8.4 กรณีที่ 4 ค่าใช้จ่ายในการขยายเขตรบบจำหน่ายที่จุดคุ้มทุน 75,000 บาท ต่อราย วงเงินรวมทั้งสิ้น 4,841 ล้านบาท

2.9 กคก. มีหนังสือ ลว. 20 ก.ย. 2562 ขอความอนุเคราะห์ กคจ. วิเคราะห์สถานะการเงินกรณีเปลี่ยนแปลงวงเงินลงทุนตามข้อ 2.8

2.10 กคจ. มีหนังสือ ลว. 25 ก.ย. 2562 แจ้งผลการวิเคราะห์สถานะการเงินกรณีเปลี่ยนแปลงวงเงินลงทุนตามข้อ 2.8 โดยเปรียบเทียบสถานะการเงินของทั้ง 4 กรณีกับกรณีฐาน ในช่วงปี 2562 - 2566 โดยมีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

2.10.1 กรณีที่ 1 และกรณีที่ 4 มีเงินลงทุนไม่เกินกว่ากรณีฐาน จึงไม่มีผลกระทบต่อฐานะการเงินเมื่อเทียบกับกรณีฐาน

2.10.2 กรณีที่ 2 และกรณีที่ 3 มีกำไรจากการดำเนินงานและกำไรสุทธิ เฉลี่ยต่ำกว่ากรณีฐาน เนื่องจากรายได้จากเงินช่วยเหลือเพื่อการก่อสร้างที่ได้รับจากผู้ให้ไฟสมทบลดลง ซึ่ง กฟผ. ต้องจัดหาแหล่งเงินสำหรับการลงทุนที่เพิ่มขึ้น

2.10.3 อัตราส่วนทางการเงินที่สำคัญ กรณีที่ 2 และกรณีที่ 3 ได้แก่ อัตราส่วนกำไรจากการดำเนินงานต่อสินทรัพย์ อัตราส่วนกำไรสุทธิต่อส่วนทุน อัตราส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน DSCR ROIC และ ROA มีการเปลี่ยนแปลงเพียงเล็กน้อย

ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การคิดค่าใช้จ่ายการขยายเขตรบบจำหน่ายฯ นอกจากจะเป็นการเพิ่มมาตรฐานการให้บริการอย่างมีคุณภาพ และภาพลักษณ์ที่ดีกับผู้ให้ไฟฟ้าแล้ว เงินลงทุนที่ กฟผ. ลงทุนเพิ่มขึ้น ถือเป็นส่วนหนึ่งของสินทรัพย์ที่ใช้ในการลงทุน (Invested Capital) เพื่อคำนวณอัตราผลตอบแทนจากการลงทุน (ROIC) ในการพิจารณาฐานะการเงินให้เป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนด (ROIC=4.73%) ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ทำให้ลดผลกระทบจากการถูกเรียกคืนเงินรายได้ของ กฟผ.

2.11 ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แก้ไข ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า ครั้งที่ 4/2562 เมื่อวันที่ 25 ก.ย. 2562 มีมติเห็นชอบ สรุปลงเงินค่าใช้จ่ายรวมทั้งหมดที่ กฟภ. จะรับภาระงานดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

ลำดับ	รายการ	เงินลงทุน (ล้านบาท)
1	ค่าใช้จ่ายงานขยายเขตระบบจำหน่ายแรงต่ำ ระยะทาง 140 เมตรแรก (กฟภ. ลงทุนทั้งหมด)	1,600
2	ค่าใช้จ่ายงานขยายเขตระบบจำหน่ายแรงต่ำ สำหรับส่วนที่เกิน 140 เมตร (กฟภ. และผู้ขอขยายเขต ลงทุนฝ่ายละ 50%)	900
3	ค่าใช้จ่ายงานขยายเขตระบบจำหน่ายแรงสูง ระยะทาง 140 เมตรแรก (กฟภ. ลงทุนทั้งหมด)	1,600
4	ค่าใช้จ่ายงานขยายเขตระบบจำหน่ายแรงสูง สำหรับส่วนที่เกิน ระยะทาง 140 เมตร (กฟภ. และผู้ขอขยายเขต ลงทุนฝ่ายละ 50%)	550
	รวม	4,650

3. กฎหมาย/ข้อบังคับ/ระเบียบ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้อง

การขอความเห็นชอบปรับปรุงระเบียบงานขยายเขตให้ผู้ใช้ไฟ กรณีผู้ขอขยายเขต/ผู้ขอใช้ไฟ ระบบจำหน่ายแรงสูงและระบบจำหน่ายแรงต่ำ ตามระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า พ.ศ. 2559 ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

3.1 ตาม พ.ร.บ. กฟภ. พ.ศ. 2503 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า

มาตรา 23 ภายใต้บังคับมาตรา 27 มาตรา 28 และมาตรา 42 ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมกิจการของ กฟภ. อำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

(5) กำหนดอัตราราคาขายพลังงานไฟฟ้า ค่าบริการ และสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ

3.2 ตามคำสั่ง กฟภ. ที่ กฟภ. 8/2561 สั่ง ณ วันที่ 24 ก.ค. 2561 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารของ กฟภ. กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารให้พิจารณากลับกรอระเบียบข้อบังคับ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการ กฟภ.

4. การพิจารณา

เพื่อเป็นการแก้ไขให้เกิดความเป็นธรรม ความเสมอภาค ลดความเหลื่อมล้ำของผู้ใช้ไฟฟ้าในพื้นที่รับผิดชอบระหว่าง กฟภ. กับ กฟน. เห็นควรอนุมัติปรับปรุงระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า พ.ศ. 2559 ดังนี้

4.1 เพิ่มคำนิยาม “ผู้ขอขยายเขต” หมายความว่า ผู้ที่จะขอใช้ไฟฟ้าที่มีความประสงค์ให้ กฟภ. ดำเนินการก่อสร้างระบบไฟฟ้าต่อจากระบบไฟฟ้าเดิมของ กฟภ. ไปยังสถานที่ที่จะขอใช้ไฟฟ้า

4.2 แก้ไขระเบียบฯ ข้อที่ 7 ประเภทงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า ข้อที่ 7.2 งานขยายเขตระบบไฟฟ้า ข้อย่อย 7.2.3 งานขยายเขตให้ผู้ใช้ไฟฟ้า กรณีผู้ขอขยายเขต/ผู้ขอใช้ไฟฟ้า ระบบจำหน่ายแรงสูงระบบจำหน่ายแรงต่ำ ดังนี้

-6-

ลำดับ ที่	รายละเอียด	ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติ เกี่ยวกับงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า พ.ศ. 2559 (เดิม)	นำเสนอปรับปรุงระเบียบฯ	เหตุผลในการปรับปรุง ระเบียบฯ
1.	การขยายเขต ระบบจำหน่าย แรงสูง	ระเบียบฯ ข้อ 1) ระบบจำหน่าย แรงสูงภายนอก (ทรัพย์สินเป็นของ กฟภ.) ข้อย่อย 1.3) 1.3) ค่าใช้จ่ายในการขยายเขตฯ ที่ต่อจากระบบจำหน่ายเดิม ไปถึงหน้า บริเวณผู้ขอใช้ไฟฟ้า กฟภ. และผู้ขอ ใช้ไฟฟ้าลงทุนฝ่ายละครึ่ง สำหรับการ ขยายเขตฯ ภายในบริเวณโครงการ บ้านจัดสรร/ที่ดินจัดสรร ศูนย์การค้า สนามกอล์ฟ เป็นต้น ให้คิดค่าใช้จ่าย จากผู้ขอใช้ไฟฟ้าทั้งหมด อนึ่ง หากแนวขยายเขตฯ มีแผนงาน หรือมีความเหมาะสมที่จะใช้ สายขนาดใหญ่กว่าที่ออกแบบ ให้กับผู้ขอใช้ไฟฟ้า กฟภ. จะเป็น ผู้ลงทุนในส่วนที่เกินนี้	ระเบียบฯ ข้อ 1) ระบบ จำหน่าย 22/33 kV ภายนอก (ทรัพย์สินเป็นของ กฟภ.) ข้อย่อย 1.3) 1.3) ค่าใช้จ่ายในการขยาย เขตระบบจำหน่าย 22/33 kV เหนือดิน ต่อจากระบบ จำหน่าย 22/33 kV เดิม ไปถึงหน้าบริเวณสถานที่ ที่ขอใช้ไฟฟ้าโดยระยะทาง 140 เมตรแรก กฟภ. เป็น ผู้ลงทุนทั้งหมด สำหรับ ส่วนที่เกิน 140 เมตร กฟภ. และผู้ขอขยายเขต ลงทุนฝ่ายละ 50% กรณีมีการปรับปรุง ระบบจำหน่าย 22/33 kV เดิม กฟภ. จะเป็นผู้ลงทุน สำหรับกรณีเพื่อเพิ่ม ขีดความสามารถ และ ประสิทธิภาพการจ่ายไฟ ของ กฟภ. (ตลอดแนวการ ขยายเขตระบบจำหน่าย 22/33 kV ใหม่) ที่สูงกว่า ความจำเป็นของผู้ขยายเขต กฟภ. จะเป็นผู้ลงทุนในส่วน ที่เกินทั้งหมด สำหรับการ ขยายเขตระบบไฟฟ้าภายใน เช่น บริเวณโครงการบ้าน จัดสรร/ที่ดินจัดสรร ศูนย์การค้า สนามกอล์ฟ อาคารสำหรับให้เช่า (factory) เป็นต้น ให้คิด ค่าใช้จ่ายจากผู้ขยายเขต ทั้งหมด	1.3) เนื่องจากระเบียบ เดิมผู้ขอขยายเขตรายแรก จะเป็นผู้รับผิดชอบ ค่าใช้จ่ายทั้งหมด ส่วนผู้ขอ ขยายเขตภายหลังและ อยู่ระหว่างผู้ขอขยายเขต รายแรกกับระบบจำหน่าย เดิมจะเสียค่าใช้จ่ายเฉพาะ ค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟ เท่านั้น จึงทำให้เกิดความ ไม่เป็นธรรมกับผู้ขอ ขยายเขตรายแรก ดังนั้น เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายของ ผู้ขอขยายเขตให้เข้าถึง การให้บริการภาครัฐ จึงได้ กำหนดระยะทางในการ ขยายเขต 140 เมตรแรก โดย กฟภ. จะเป็นผู้ลงทุน ทั้งหมด สำหรับส่วนที่เกิน 140 เมตร กฟภ. และผู้ขอ ขยายเขต รับผิดชอบ ค่าใช้จ่าย ฝ่ายละ 50%

-7-

ลำดับ ที่	รายละเอียด	ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติ เกี่ยวกับงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า พ.ศ. 2559 (เดิม)	นำเสนอปรับปรุงระเบียบฯ	เหตุผลในการปรับปรุง ระเบียบฯ
2.	การขยาย เขตระบบ จำหน่าย แรงต่ำ	ระเบียบฯ ข้อ 3) ระบบจำหน่าย แรงต่ำ ข้อย่อย 3.1) – 3.3) 3.1) ถ้าสามารถขยายเขตฯ ต่อจากแนวแรงต่ำเดิมได้ ให้คิดค่าใช้จ่าย จากผู้ขยายเขต/ ผู้ใช้ไฟฟ้าทั้งสิ้น 3.2) ถ้าหากในการขยายเขต จำเป็นต้องเปลี่ยนขนาดสายแรงต่ำเดิม ให้ใหญ่ขึ้น หรือเพิ่มจำนวนสาย ก็ให้คิดค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดขึ้น จากผู้ขยายเขต/ผู้ใช้ไฟฟ้า 3.3) กรณีที่มีผู้ขยายเขต/ ผู้ใช้ไฟฟ้า ต่อจากปลายสายจำหน่าย แรงต่ำเดิม ซึ่งแรงดัน ปลายสายต่ำกว่าหรือใกล้เคียงกับ พิกัดแรงดันตก ถึงแม้ปลายสายนั้น จะห่างจากหม้อแปลงไม่ถึง 1 กม. ก็ตาม ก็ให้ขยายเขตโดยติดตั้ง หม้อแปลงใหม่เพิ่มอีก 1 เครื่อง บริเวณ ใกล้ปลายสายนั้นแล้วตัดจ่ายไฟฟ้าแรง ต่ำใหม่ตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึง การขยายเขตต่อออกไปในอนาคตด้วย โดยผู้ใช้ไฟฟ้า จะออกค่าใช้จ่ายเฉพาะค่าขยายเขตแรง ต่ำปรับปรุงแรงต่ำ และค่าส่วนเฉลี่ยการ ใช้พลังงานไฟฟ้าตามขนาดมิเตอร์ นอกเหนือจากนั้น กฟภ. เป็น ผู้ลงทุน	ระเบียบฯ ข้อ 3) ระบบ จำหน่ายแรงต่ำ ข้อย่อย 3.1) – 3.3) 3.1) ค่าใช้จ่ายในการขยาย เขตระบบจำหน่ายแรงต่ำ เหนือดิน ต่อจากระบบ จำหน่ายแรงต่ำ หรือระบบ จำหน่าย 22/33 kV เดิม โดยระยะทาง 140 เมตรแรก รวมหม้อแปลง กฟภ. เป็น ผู้ลงทุน สำหรับส่วนที่เกิน 140 เมตร กฟภ. และ ผู้ขยายเขต ลงทุน ฝ่ายละ 50% 3.2) กรณีต้องมีการปรับปรุง แรงสูงดันทางตามมาตรฐาน ของ กฟภ. ค่าใช้จ่ายในการ ขยายเขตระบบจำหน่าย แรงต่ำเหนือดิน ต่อจาก ระบบจำหน่ายแรงต่ำ หรือ ระบบจำหน่าย 22/33 kV เดิม ให้คิดค่าใช้จ่ายระบบ จำหน่ายแรงสูงและหรือ 140 เมตรแรก กฟภ. เป็นผู้ลงทุน ส่วนที่เกิน 140 เมตร กฟภ. และ ผู้ขยายเขตลงทุน ฝ่ายละ 50% สำหรับ หม้อแปลง กฟภ. ลงทุน 100%	3.1 เนื่องจากระเบียบ เดิมผู้ขยายเขตรายแรก จะเป็นผู้รับผิดชอบ ค่าใช้จ่ายทั้งหมด ส่วน ผู้ขยายเขตภายหลัง และอยู่ระหว่างผู้ขอ ขยายเขตรายแรกกับระบบ จำหน่ายเดิมจะเสีย ค่าใช้จ่ายเฉพาะ ค่าธรรมเนียมการขอ ใช้ไฟเท่านั้น จึงทำให้ เกิดความไม่เป็นธรรมกับ ผู้ขยายเขตรายแรก ดังนั้น เพื่อให้เกิดความ เป็นธรรมและความ เท่าเทียมกันของผู้ขอ ขยายเขตรายแรกและ ผู้ขยายเขตรายอื่น จึงได้กำหนดระยะทาง ในการขยายเขต 140 เมตรแรก โดย กฟภ. จะเป็นผู้ลงทุนทั้งหมด สำหรับส่วนที่เกิน 140 เมตร กฟภ. และผู้ขอ ขยายเขต รับผิดชอบ ค่าใช้จ่าย ฝ่ายละ 50%

ลำดับ ที่	รายละเอียด	ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยวิธีปฏิบัติ เกี่ยวกับงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า พ.ศ. 2559 (เดิม)	นำเสนอปรับปรุงระเบียบฯ	เหตุผลในการปรับปรุง ระเบียบฯ
			3.3) กรณีมีการปรับปรุง ระบบจำหน่ายเดิม กฟภ. จะเป็นผู้ลงทุน สำหรับกรณี เพื่อเพิ่มขีดความสามารถ และประสิทธิภาพการจ่ายไฟ ของ กฟภ. (ตลอดแนวการ ขยายเขตระบบจำหน่ายแรง ต่ำใหม่) ที่สูงกว่าความ จำเป็นของผู้ขอขยายเขต กฟภ. จะเป็นผู้ลงทุนในส่วน ที่เกินทั้งหมด	

ทั้งนี้ ให้มีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ 1 ม.ค. 2563 เป็นต้นไป
ผวก. มีบัญชา ลว. 3 ต.ค. 2562 ให้นำเสนอคณะกรรมการ กฟภ.

5. ความเห็นของคณะกรรมการบริหาร

คณะกรรมการบริหารได้พิจารณากลั่นกรองในการประชุมครั้งที่ 17/2562 เมื่อวันที่
8 ต.ค. 2562 มีมติเห็นชอบ นำเสนอคณะกรรมการ กฟภ.

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

6. ประเด็นที่นำเสนอ

จึงเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดให้ความเห็นชอบปรับปรุงระเบียบงานขยายเขตให้
ผู้ใช้ไฟฟ้า กรณีผู้ขอขยายเขต/ผู้ขอใช้ไฟฟ้าระบบจำหน่ายแรงสูงและระบบจำหน่ายแรงต่ำ ตามระเบียบ กฟภ.
ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับงานก่อสร้างระบบไฟฟ้า พ.ศ. 2559 ตามรายละเอียดการพิจารณาข้อ 4 ต่อไป

การพิจารณาของกรรมการ กฟภ.

- อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำข้อพิจารณาของกรรมการ กฟภ.

มติที่ประชุม เห็นชอบตามเสนอ