

วาระที่ 5.2.4 ขออนุมัติปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ

ด้วย ผวก. ขอเสนอเรื่องมาเพื่อนำเรียนคณะกรรมการ กฟภ. พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ กฟภ. ตาม พ.ร.บ. กฟภ. พ.ศ. 2503 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 คำสั่ง กฟภ. ที่ อ.5/2523 ลว. 16 ธ.ค. 2523 เรื่องอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ ได้กำหนดให้ผู้ใช้ไฟฟ้ารายใหม่ต้องชำระค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้า ได้แก่ (1) ค่าธรรมเนียมต่อไฟ (2) ค่าตรวจสอบการติดตั้งอุปกรณ์ไฟฟ้า (3) ค่าส่วนเฉลี่ยการใช้พลังไฟฟ้า (4) เงินประกันการใช้ไฟฟ้า

1.2 ผวก. มีคำสั่ง กฟภ. ที่ พ(ก) 129/2561 ลว. 20 มี.ค. 2561 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แก้ไขคำสั่ง กฟภ. ที่ อ.5 เรื่องอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ โดยมีผู้ช่วยผู้ว่าการยุทธศาสตร์ (ผชก.ย) เป็นประธานกรรมการ

1.3 การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 3 ภาคกลาง (กฟภ.3) ได้มีหนังสือ ลว. 24 ก.ย. 2561 ถึงสำนักรองผู้ว่าการการไฟฟ้าภาค 3 (สรก.ภ3)) เสนอแนะให้ กฟภ. ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าเพื่อพัฒนาและยกระดับงานด้านบริการให้เทียบเคียงกับการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) โดยขอให้ทบทวนการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าให้เหมาะสมเป็นกรณีพิเศษเฉพาะพื้นที่ปริมาณพลและพื้นที่ที่ติดต่อกฟน. และฝ่ายวางแผนธุรกิจ ภาค 3 (ผวธ.ภ3)) ได้ขอให้คณะกรรมการฯ อ.5 พิจารณาต่อไป

2. การดำเนินการ

2.1 เดิม กฟภ. และ กฟน. ได้กำหนดให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้ากับผู้ขอใช้ไฟฟ้ารายใหม่ ตามขนาดมิเตอร์ที่ใช้ไฟฟ้า ดังนี้

กฟภ.	กฟน.
ค่าธรรมเนียมต่อไฟ	ค่าต่อไฟฟ้า
ค่าตรวจสอบการติดตั้งอุปกรณ์ไฟฟ้า	ค่าตรวจสอบการติดตั้งสายไฟฟ้าและอุปกรณ์ไฟฟ้าภายใน
ค่าส่วนเฉลี่ยการใช้พลังไฟฟ้า *	ค่าสมทบอุปกรณ์ระบบจ่ายไฟฟ้า * - ค่าสมทบทุนหม้อแปลงไฟฟ้า - ค่าสมทบก่อสร้าง
เงินประกันการใช้ไฟฟ้า	เงินประกันการใช้ไฟฟ้า

* ค่าส่วนเฉลี่ยการใช้พลังไฟฟ้าของ กฟภ. เทียบเคียงได้กับค่าสมทบอุปกรณ์ระบบจ่ายไฟฟ้าของ กฟน.

2.2 กฟน. ได้ส่งข้อเสนอการทบทวนอัตราค่าบริการการขอใช้ไฟฟ้าไปยังสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) โดยเสนอขอยกเว้นการเรียกเก็บค่าต่อไฟฟ้า และค่าสมทบอุปกรณ์ระบบไฟฟ้ากับการขอใช้ไฟฟ้าที่ระดับแรงดันไม่เกิน 24,000 โวลต์ เนื่องจากระบบไฟฟ้าของ กฟน. ได้ครอบคลุมพื้นที่การจ่ายไฟฟ้าแล้วจึงไม่ควรเรียกเก็บค่าต่อไฟฟ้าและค่าสมทบอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าอีก แต่สำหรับการใช้ไฟฟ้าที่ระดับแรงดัน 69/115 เครวี ขึ้นไป กฟน. จะยังคงเรียกเก็บค่าตรวจสอบการติดตั้งสายไฟฟ้าและอุปกรณ์ไฟฟ้าภายใน ค่าสมทบอุปกรณ์ระบบจ่ายไฟฟ้าและค่าทดสอบอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากต้องมีการขยายเขตระบบจ่ายไฟฟ้าเพิ่มเติมอยู่

-2-

2.3 คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ได้มีมติเมื่อวันที่ 25 เม.ย. 2561 เห็นชอบให้ กฟน. ทบทวนอัตราค่าบริการการขอใช้ไฟฟ้าตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเดิมของ กฟน. โดยจะต้องไม่เกินอัตราปัจจุบันที่ใช้อยู่เดิม และต่อมา กฟน. ได้กำหนดข้อบังคับ กฟน. ว่าด้วยอัตราค่าบริการการขอใช้ไฟฟ้า พ.ศ. 2562 ปรับปรุงการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าตามรายละเอียดข้างต้น เมื่อเดือน ก.พ. 2562

2.4 ปัจจุบันอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าของ กฟผ. เปรียบเทียบกับ กฟน. มีรายละเอียด ดังนี้

ขนาดมิเตอร์	ค่าบริการของ กฟผ.					ขนาดมิเตอร์/หม้อแปลง	ค่าบริการของ กฟน.		
	ค่าธรรมเนียมต่อไฟ	ค่าส่วนเฉลี่ยฯ	ค่าตรวจสอบฯ	เงินประกัน	รวม (บาท)		ค่าตรวจสอบฯ	เงินประกัน	รวม (บาท)
5(15)A 1P	300	-	100	300	700	5(15)A 1P	700	300	1,000
15(45)A 1P	750	1,500	200	2,000	4,450	15(45)A 1P	700	2,000	2,700
30(100)A 1P	1,500	5,000	400	5,000	11,900	30(100)A 1P	700	4,000	4,700
15(45)A 3P	2,250	6,500	600	6,000	15,350	15(45)A 3P	700	6,000	6,700
30(100)A 3P	4,500	16,500	1,200	15,000	37,200	30(100)A 3P	1,500	12,000	13,500
						200 A 3P	2,500	48,000	50,500
						400 A 3P	2,500	96,000	98,500
แรงต่ำประกอบ ซีที 1 เฟส	2,500	50 แอมป์ 5,000 บาท เกิน 50 แอมป์ คิดเพิ่มแอมป์ละ 100 บาท	1,000	แอมป์ละ 100 บาท					
แรงต่ำประกอบ ซีที 3 เฟส	7,500	100 แอมป์ 33,000 บาท เกิน 100 แอมป์ คิดเพิ่มแอมป์ละ 300 บาท	3,000	แอมป์ละ 300 บาท					
มิเตอร์แรงสูง ต่ำกว่า 69 เควี	- ไม่เกิน 200 แอมป์ 30,000 บาท	ไม่คิด	ไม่เกิน 30 แอมป์ 15,000 บาท	เควีเอละ 400 บาท		300 - 15000 เควีโอ	3,700 - 12,200	105,000 – 3,750,000	
	- เกิน 200 แอมป์ 40,000 บาท	ไม่คิด	เกิน 30 แอมป์ 20,000 บาท						
มิเตอร์แรงสูง เกินกว่า 69 เควี	10,000	ไม่คิด	เควีเอละ 4 บาท แต่ไม่เกิน 50,000 บาท			มิเตอร์แรงสูง เกินกว่า 69 เควี	46,200	-ไม่เกิน 15,000 เควีโอ 3.75 ล้านบาท - เกินกว่า 15,000 เควีโอ เก็บเพิ่มเควีเอละ 250 บาท	

2.5 ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แกไขคำสั่ง กฟภ. ที่ อ.5 เมื่อวันที่ 26 - 28 มิ.ย. 2562 พิจารณาการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าเทียบกับค่าบริการของ กฟน. แล้ว สรุปรายละเอียดได้ดังนี้

2.5.1 ค่าธรรมเนียมต่อไฟ และค่าส่วนเฉลี่ยฯ หาก กฟภ. ยกเลิกเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียมต่อไฟ และค่าส่วนเฉลี่ยฯ เช่นเดียวกับ กฟน. จะส่งผลให้รายได้จากค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้า ลดลงประมาณปีละ 1,300 ล้านบาท แต่เนื่องจากการจัดทำโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า กฟภ. จะต้องประมาณการ รายได้ (รายได้จากค่าไฟฟ้า ค่าธรรมเนียม รายได้อื่น ๆ) และต้นทุนดำเนินงานต่าง ๆ ไปยังสำนักงาน กกพ. เพื่อนำไปพิจารณารวมกับข้อมูลจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และ กฟน. ซึ่งจะมีการกำหนด ROIC ของแต่ละการไฟฟ้าไว้ หาก กฟภ. มีรายได้ลดลงต่ำกว่าเกณฑ์ที่ ROIC กำหนดไว้จากการยกเว้นไม่เรียกเก็บค่า ต่อไฟฟ้า และค่าส่วนเฉลี่ยฯ ก็จะได้รับผลกระทบรายได้ผ่านทางโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าให้ได้รับ ROIC ตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ต่อไป ดังนั้น การยกเลิกเรียกเก็บค่าธรรมเนียมต่อไฟและค่าส่วนเฉลี่ยฯ จึงไม่ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของ กฟภ.

2.5.2 ค่าตรวจสอบระบบไฟฟ้าภายใน เป็นค่าใช้จ่ายที่ กฟภ. ตรวจสอบระบบไฟฟ้า ภายในของผู้ใช้ไฟฟ้าก่อนเปิดจ่ายไฟฟ้าถาวร มีต้นทุนในการดำเนินงานประกอบด้วยค่าแรงงานในการ ปฏิบัติงานและค่าน้ำมันรถยนต์ไป - กลับ โดยคณะกรรมการฯ อ.5 ได้พิจารณาเปรียบเทียบต้นทุนของ กฟภ. และค่าตรวจสอบฯ ที่ กฟน. เรียกเก็บ เห็นควรปรับค่าตรวจสอบฯ ให้เป็นไปตามต้นทุนในปัจจุบัน ยกเว้นมิเตอร์ ขนาดต่อไปนี้

2.5.2.1 มิเตอร์ขนาด 5(15) A 1P ไม่ปรับเพิ่มเนื่องจากเห็นว่าเป็นกลุ่มผู้มีรายได้น้อย

2.5.2.2 มิเตอร์ขนาด 15(45) A 3P ให้เรียกเก็บเท่ากับที่ กฟน. เรียกเก็บ ถึงแม้ว่าจะต่ำกว่าต้นทุน แต่ กฟภ. ก็จะได้รับผลกระทบรายได้ค่าธรรมเนียมฯ ผ่านทาง ROIC จากการกำหนด โครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ขนาดมิเตอร์	ต้นทุน การดำเนินงาน	ค่าตรวจสอบฯ ที่ กฟภ. เรียกเก็บ ในปัจจุบัน	ค่าตรวจสอบฯ ของ กฟน.	ค่าตรวจสอบที่นำเสนอ คณะกรรมการ กฟภ. อนุมัติ
5(15) A 1P	424	100	700	(คงเดิม) 100
15(45) A 1P	674	200	700	(ปรับเพิ่ม เก็บเท่า กฟน.) 700
30(100) A 1P	674	400	700	(ปรับเพิ่ม เก็บเท่า กฟน.) 700
15(45) A 3P	1,424	600	700	(ปรับเพิ่ม เก็บเท่า กฟน.) 700
30(100) A 3P	1,424	1,200	1,500	(ปรับเพิ่ม เก็บเท่า กฟน.) 1,500
แรงต่ำประกอบ ซีที 1 เฟส	1,591	1,000	ไม่มีเนื่องจาก กฟน. มีขนาดมิเตอร์ รองรับถึง 400 A	(ปรับเพิ่มตามต้นทุน) 1,600
แรงต่ำประกอบ ซีที 3 เฟส	4,205	3,000		(ปรับเพิ่มตามต้นทุน) 4,200
มิเตอร์แรงสูง ต่ำกว่า 69 เควี	ไม่เกิน 30 แอมป์ 15,000 บาท	ไม่เกิน 30 แอมป์ 15,000 บาท	3,700 - 12,200	(คงเดิม) ไม่เกิน 30 แอมป์ 15,000 บาท
	เกิน 30 แอมป์ 20,000 บาท	เกิน 30 แอมป์ 20,000 บาท		(คงเดิม) เกิน 30 แอมป์ 20,000 บาท
มิเตอร์แรงสูง เกินกว่า 69 เควี	เควีเอส 4 บาท แต่ไม่เกิน 50,000 บาท	เควีเอส 4 บาท แต่ไม่เกิน 50,000 บาท	46,200	(คงเดิม) เควีเอส 4 บาท แต่ไม่เกิน 50,000 บาท

-4-

2.5.3 เงินประกันการใช้ไฟฟ้า เป็นเงินที่ กฟผ. เรียกเก็บจากผู้ขอใช้ไฟฟ้าเพื่อป้องกันความเสี่ยงในการเกิดปัญหาหนี้ค่าไฟฟ้า โดยเงินประกันการใช้ไฟฟ้าที่ กฟผ. เรียกเก็บกับมิเตอร์ขนาด 30(100) A 1P และ 3P สูงกว่า กฟน. สำหรับมิเตอร์ขนาดอื่นมีการเรียกเก็บเท่ากับ กฟน. ทั้งนี้ กฟผ. ได้กำหนดมาตรการเพื่อลดความเสี่ยงโดยมีการทบทวนเงินประกัน หากเงินประกันที่วางไว้น้อยกว่าค่าไฟฟ้าเฉลี่ยในรอบ 12 เดือน จะเรียกเก็บเงินประกันเพิ่มเติมให้เท่ากับค่าไฟฟ้าเฉลี่ยในรอบ 12 เดือน ดังนั้น หาก กฟผ. จะปรับลดอัตราเงินประกันการใช้ไฟฟ้าโดยกำหนดเรียกเก็บเท่ากับ กฟน. ก็จะไม่ทำให้เกิดภาระกับ กฟผ. จึงควรปรับปรุงเงินประกันการใช้ไฟฟ้าให้เท่ากับที่ กฟน. เรียกเก็บ ดังนี้

ขนาดมิเตอร์	เงินประกันการใช้ไฟฟ้า ของ กฟผ.ในปัจจุบัน	เงินประกันการใช้ไฟฟ้า ของ กฟน.	เงินประกันการใช้ไฟฟ้าที่นำเสนอคณะกรรมการ กฟผ. อนุมัติ
5(15) A 1P	300	300	300
15(45) A 1P	2,000	2,000	2,000
30(100) A 1P	5,000	4,000	4,000
15(45) A 3P	6,000	6,000	6,000
30(100) A 3P	15,000	12,000	12,000
แรงต่ำประกอบ ซีที 1 เฟส	แอมป์ละ 100 บาท		แอมป์ละ 100 บาท
แรงต่ำประกอบ ซีที 3 เฟส	แอมป์ละ 300 บาท	48,000 / 96,000	แอมป์ละ 300 บาท
มิเตอร์แรงสูง ต่ำกว่า 69 เควี	หม้อแปลงเฉพาะราย เควีเอ ละ 400 บาท	105,000 – 3,750,000	หม้อแปลงเฉพาะรายเควีเอ ละ 400 บาท
มิเตอร์แรงสูง เกินกว่า 69 เควี		- ไม่เกิน 15,000 เควีเอ 3.75 ล้านบาท - เกินกว่า 15,000 เควีเอ เก็บเพิ่มเควีเอละ 250 บาท	

2.5.4 การปรับปรุงค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าข้างต้น จะทำให้ผู้ใช้ไฟฟ้ายาวใหม่ต้องจ่ายค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้า ดังนี้

ขนาดมิเตอร์	กฟผ. อัตราเดิม	กฟผ.อัตราใหม่					กฟน.
		ค่าตรวจสอบ	เงินประกัน	รวม	ลดลง (บาท)	%ที่ลดลง	
5(15) A 1P	700	100	300	400	300	42.86	1,000
15(45) A 1P	4,450	700	2,000	2,700	1,750	39.33	2,700
30(100) A 1P	11,900	700	4,000	4,700	7,200	60.50	4,700
15(45) A 3P	15,350	700	6,000	6,700	8,650	56.35	6,700
30(100) A 3P	37,200	1,500	12,000	13,500	23,700	63.71	13,500
แรงต่ำประกอบ ซีที 1 เฟส	ไม่สามารถระบุเป็นตัวเลขได้เนื่องจาก	1,600	แอมป์ละ 100 บาท	-	1,900 บาท (ยังไม่รวมค่าส่วนเฉลี่ย)	-	ไม่มีเนื่องจาก กฟน. มีขนาดมิเตอร์รองรับถึง 400 A
แรงต่ำประกอบ ซีที 3 เฟส	ค่าส่วนเฉลี่ยและค่าประกัน	4,200	แอมป์ละ 300 บาท	-	6,300 บาท (ยังไม่รวมค่าส่วนเฉลี่ย)	-	105,000 – 3,750,000
มิเตอร์แรงสูง ต่ำกว่า 69 เควี	ต้องคำนวณตามการใช้ไฟฟ้าจริง	ไม่เกิน 30 แอมป์ 15,000 บาท เกิน 30 แอมป์ 20,000 บาท	หม้อแปลงเฉพาะรายเควีเอ ละ 400 บาท	-	- ไม่เกิน 200 แอมป์ 30,000 บาท - เกิน 200 แอมป์ 40,000 บาท	-	
มิเตอร์แรงสูง เกินกว่า 69 เควี		เควีเอละ 4 บาท แต่ไม่เกิน 50,000 บาท		-	10,000	-	- ไม่เกิน 15,000 เควีเอ 3.75 ล้านบาท - เกินกว่า 15,000 เควีเอ เก็บเพิ่มเควีเอ ละ 250 บาท

2.5.5 การปรับปรุงค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าดังกล่าวข้างต้น ไม่ควรดำเนินการเฉพาะพื้นที่ปริมาณและพื้นที่ติดต่อ กฟน. เท่านั้น เนื่องจากอาจทำให้เกิดปัญหาข้อร้องเรียนของผู้ใช้ไฟฟ้าในพื้นที่อื่น ๆ ของ กฟภ. ตามมาได้ จึงควรดำเนินการกับพื้นที่รับผิดชอบของ กฟภ. ทั้งหมด

2.6 รองผู้ว่าการยุทธศาสตร์ (รผก.ย) ได้นำเรื่องการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าข้างต้น เสนอในที่ประชุมผู้บริหารระดับสูงของ กฟภ. เมื่อวันที่ 22 พ.ย. 2562 โดยที่ประชุมได้ให้ข้อเสนอแนะว่าการที่คณะกรรมการฯ อ.5 พิจารณาไม่ปรับปรุงค่าตรวจสอบของมิเตอร์ขนาด 5(15) A 1P ทั้งที่มีต้นทุนสูงกว่าอัตราที่เรียกเก็บ อาจทำให้ กฟภ. ต้องรับภาระมากเกินไป และขอให้พิจารณาการปรับปรุงค่าตรวจสอบให้เท่ากับต้นทุนว่าจะมีผลกระทบต่อภาระที่ กฟภ. ต้องรับมาน้อยเพียงใด ซึ่งฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ อ.5 ได้พิจารณาแล้วมีรายละเอียด และข้อดี - ข้อเสีย ดังนี้

ทางเลือก	ข้อดี	ข้อเสีย
กรณีที่ 1 ไม่ปรับปรุงค่าตรวจสอบโดยเรียกเก็บเท่าเดิม 100 บาท	ผู้ใช้ไฟฟ้ามีค่าใช้จ่ายในการขอใช้ไฟฟ้าลดลงจากเดิม 42.86 % (จากเดิม 700 บาท เหลือ 400 บาท)	กฟภ. รับภาระจากการปรับปรุงค่าธรรมเนียมในการขอใช้ไฟฟ้าจำนวนประมาณ 1,300 ล้านบาท
กรณีที่ 2 ปรับปรุงเพิ่มค่าตรวจสอบตามต้นทุนของ กฟภ. โดยเรียกเก็บเท่ากับ 400 บาท	กฟภ. มีรายได้จากค่าตรวจสอบเพิ่มขึ้น ทำให้ภาระจากการปรับปรุงค่าธรรมเนียมในการขอใช้ไฟฟ้าลดลงจากกรณีที่ 1 เป็นจำนวน 30 ล้านบาท	- ผู้ใช้ไฟฟ้ากลุ่มมิเตอร์ขนาด 5(15) A 1P จะเสียค่าใช้จ่ายในการขอใช้ไฟฟ้าเท่าเดิม ในขณะที่ผู้ใช้ไฟฟ้ากลุ่มอื่นมีค่าใช้จ่ายในการขอใช้ไฟฟ้าลดลง 39.33 % - 63.71% - อาจทำให้เกิดปัญหาการร้องเรียนตามมาได้

ทั้งนี้ จากข้อดี - ข้อเสียข้างต้น ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ อ.5 ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า กฟภ. ไม่สมควรปรับปรุงค่าตรวจสอบให้เท่ากับต้นทุน โดยคงเรียกเก็บเท่าเดิม 100.- บาท

2.7 กองวิเคราะห์การเงินและจัดการเงินทุน (กคจ.) มีหนังสือ ลว. 8 พ.ย. 2562 ตอบข้อหารือเกี่ยวกับผลกระทบต่อ กฟภ. หากมีการยกเลิกการเรียกเก็บค่าต่อไฟฟ้าและค่าส่วนเฉลี่ยการใช้พลังงานไฟฟ้า โดยสรุปได้ว่ารายได้จากค่าต่อไฟฟ้าและค่าส่วนเฉลี่ยการใช้พลังงานไฟฟ้าเป็นรายได้ของธุรกิจในการกำกับ (Regulate) การยกเว้นเรียกเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าวจึงไม่มีผลกระทบด้านสถานะการเงินต่อ กฟภ. เนื่องจากจะได้รับการชดเชยรายได้ผ่านโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า อนึ่ง กฟภ. ควรมีแนวทางการเพิ่มรายได้จากธุรกิจเกี่ยวเนื่อง/ธุรกิจเสริมซึ่งเป็นธุรกิจนอกการกำกับ และกำหนดมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายดำเนินงานเพื่อให้สถานะการเงินของ กฟภ. สูงขึ้น

2.8 กองที่ปรึกษากฎหมายและระเบียบ (กปร.) ได้มีหนังสือ ลว. 24 ก.ย. 2562 ตอบข้อหารือเกี่ยวกับอำนาจของคณะกรรมการ กฟภ. กรณีการปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมในการขอติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตรา TOU ดังนี้

2.8.1 เมื่อพิจารณาความหมายของ “อัตราค่าบริการ” ตาม พ.ร.บ.การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2503 มาตรา 5 (ข้อ 2.2) ประกอบกับประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานฯ ข้อ 3 (ข้อ 2.3) เห็นว่าอัตราค่าธรรมเนียมกับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตรา TOU เป็นการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมที่ผู้รับใบอนุญาตในการประกอบกิจการจำหน่ายไฟฟ้า (กฟภ.) เรียกเก็บจากผู้ใช้งาน (สำหรับผู้ไฟฟ้าทั่วไปที่เลือกใช้อัตรา TOU) ซึ่งตาม พ.ร.บ.ประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 มาตรา 66 ประกอบกับมาตรา 67 กำหนดให้ กกพ. มีอำนาจกำกับดูแลอัตราค่าบริการที่ผู้รับใบอนุญาตกำหนดให้เป็นไปตามนโยบายและแนวทางที่ได้รับความเห็นชอบตามมาตรา 64 และตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา 65 โดยผู้รับใบอนุญาตต้องเสนออัตราค่าบริการให้ กกพ. ให้ความเห็นชอบด้วย

2.8.2 แม้ว่าตาม พ.ร.บ. กฟภ. พ.ศ. 2503 มาตรา 23(5) กำหนดให้คณะกรรมการ กฟภ. มีอำนาจกำหนดอัตราค่าบริการ และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ แต่การกำหนดอัตราดังกล่าวจะต้องอยู่ภายใต้นโยบายและแนวทางตาม พ.ร.บ. การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 มาตรา 64 และ 65 ข้างต้นด้วย

2.8.3 หาก กฟภ. เห็นว่าเพื่อประโยชน์กับผู้ไฟฟ้า จะดำเนินการนำเสนอการปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าวให้คณะกรรมการ กฟภ. อนุมัติ พร้อมทั้งทำหนังสือแจ้งผลการดำเนินงานของ กฟภ. ไปยัง กกพ. เพื่อขอให้พิจารณาโดยหากไม่มีการทักท้วง กฟภ. จะดำเนินการต่อไปนั้น กปร. เห็นว่าเรื่องการกำหนดอัตราค่าบริการเป็นอำนาจของ กกพ. ตาม พ.ร.บ.การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ดังนั้น หาก กกพ. พิจารณาเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างไร กฟภ. มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคำสั่งของ กกพ. ต่อไป หาก กฟภ. ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม กกพ. สามารถสั่งให้ผู้รับใบอนุญาต (กฟภ.) กระทำการหรืองดเว้นกระทำการหรือแก้ไขปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือเหมาะสมภายในระยะเวลาที่กำหนดได้

3. กฎหมาย/ข้อบังคับ/ระเบียบ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้อง

การขออนุมัติปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

3.1 พ.ร.บ. กฟภ. พ.ศ. 2503 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 23 (5) กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลกิจการของ กฟภ. อำนาจหน้าที่เช่นนี้ให้รวมถึงการกำหนดอัตราราคาขายพลังงานไฟฟ้า ค่าบริการและสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ

3.2 คำสั่ง กฟภ. ที่ อ.5/2523 สัณ ๓ วันที่ 16 ธ.ค. 2523 เรื่องอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ คณะกรรมการ กฟภ. อนุมัติให้ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการบางประเภทตลอดจนหลักปฏิบัติใหม่ เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน โดยกำหนดดังนี้

1) ให้ยกเลิกระเบียบ คำสั่ง หรือบันทึกสั่งการของ กฟภ. เกี่ยวกับอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ ที่ขัดหรือแย้งกับคำสั่งฉบับนี้

2) อัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ ที่อยู่ในระเบียบอื่น นอกเหนือจากคำสั่งฉบับนี้ ให้ถือปฏิบัติตามคำสั่งหรือระเบียบเดิม

3.3 คำสั่ง กฟภ. ที่ กฟภ. 8/2561 สั่ง ณ วันที่ 24 ก.ค. 2561 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารของ กฟภ. กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารให้ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการ กฟภ. ได้อนุมัติมอบหมายไว้

4. การพิจารณา

คณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แก้ไข คำสั่ง กฟภ. ที่ อ.5 เห็นว่าการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมในการขอใช้ไฟฟ้า โดยยกเลิกการเรียกเก็บค่าต่อไฟฟ้าและค่าส่วนเฉลี่ยฯ รวมถึงปรับปรุงอัตราค่าตรวจสอบฯ และเงินประกันการใช้ไฟฟ้า จะทำให้ผู้ใช้ไฟฟ้าของ กฟภ. โดยรวมได้ประโยชน์จากการชำระค่าใช้จ่ายในการขอใช้ไฟฟ้าลดลง สอดคล้องกับแนวทางการปรับปรุงค่าธรรมเนียมของ กฟน. อีกทั้งเป็นการลดความเหลื่อมล้ำระหว่างผู้ใช้ไฟฟ้าของ กฟภ. และ กฟน. รวมถึงเป็นยกระดับงานบริการของ กฟภ. จึงเห็นควรอนุมัติการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมในการขอใช้ไฟฟ้า ดังนี้

ขนาดมิเตอร์	อัตราเดิม	อัตราใหม่			
		ค่าตรวจสอบ	เงินประกัน	รวม	ลดลง
5(15) A 1P	700	100	300	400	300
15(45) A 1P	4,450	700	2,000	2,700	1,750
30(100) A 1P	11,900	700	4,000	4,700	7,200
15(45) A 3P	15,350	700	6,000	6,700	8,650
30(100) A 3P	37,200	1,500	12,000	13,500	23,700
แรงต่ำประกอบซีที 1 เฟส	-	1,600	แอมป์ละ 100 บาท	-	1,900 บาท (ยังไม่รวมค่าส่วนเฉลี่ย)
แรงต่ำประกอบซีที 3 เฟส	-	4,200	แอมป์ละ 300 บาท	-	6,300 บาท (ยังไม่รวมค่าส่วนเฉลี่ย)
มิเตอร์แรงสูง ต่ำกว่า 69 เควี	-	ไม่เกิน 30 แอมป์ 15,000 บาท เกิน 30 แอมป์ 20,000 บาท	หม้อแปลงเฉพาะราย เควีเอส 400 บาท	-	ไม่เกิน 200 A 30,000 บาท / เกิน 200 A 40,000 บาท
มิเตอร์แรงสูง เกินกว่า 69 เควี	-	เควีเอส 4 บาท แต่ไม่เกิน 50,000 บาท		-	10,000

ผวก. มีบัญชา ลว. 3 ธ.ค. 2562 ให้นำเสนอคณะกรรมการบริหารและคณะกรรมการ กฟภ.

5. ความเห็นของคณะกรรมการบริหาร

คณะกรรมการบริหารได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ 19/2562 เมื่อวันที่ 17 ธ.ค. 2562 มีมติเห็นชอบการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าตามเสนอ และนำเสนอคณะกรรมการ กฟภ. ต่อไป

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

6. ประเด็นที่นำเสนอ

จึงเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดอนุมัติการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ รายละเอียดตามการพิจารณาข้อ 4. ต่อไป

มติที่ประชุม อนุมัติตามเสนอ โดยมีข้อสังเกตให้พิจารณาดำเนินการ