

วาระที่ 5.2.3 ขออนุมัติปรับลดอัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU)

ด้วย ผวก. ขอเสนอเรื่องมาเพื่อนำเรียนคณะกรรมการ กฟภ. พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ กฟภ. ตาม พ.ร.บ. กฟภ. พ.ศ. 2503 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 กองเศรษฐกิจพลังงานไฟฟ้า (กศพ.) มีหนังสือ ลว. 22 ธ.ค. 2543 กำหนดอัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) ดังนี้

- | | |
|--|--------------|
| 1) มิเตอร์แรงต่ำ 1 เฟส และ 3 เฟส ทุกขนาดแอมป์ | 17,000.- บาท |
| 2) มิเตอร์แรงสูงระบบ 22 และ 33 เควี ทุกขนาดแอมป์ | 18,000.- บาท |
| 3) มิเตอร์แรงสูงตั้งแต่ 69 เควี ขึ้นไป | 19,000.- บาท |

1.2 ผวก. มีคำสั่ง กฟภ. ที่ พ(ก) 129/2561 ลว. 20 มี.ค. 2561 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แก้ไขคำสั่ง กฟภ. ที่ อ.5 เรื่องอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ โดยมีผู้ช่วยผู้ว่าการยุทธศาสตร์ (ผชก.ย) เป็นประธานกรรมการ

2. การดำเนินการ

2.1 คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) มีหนังสือ ลว. 18 พ.ค. 2561 แจ้งว่า อยู่ระหว่างการพิจารณาข้อเสนออัตราค่าธรรมเนียมการเปลี่ยนเครื่องวัดหน่วยไฟฟ้าแบบ TOU ของการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) ดังนั้น เพื่อให้ผู้ใช้ไฟฟ้าทั้งในเขตนครหลวงและภูมิภาคได้รับประโยชน์พร้อมกัน จึงขอให้ กฟภ. จัดทำข้อเสนออัตราค่าเปลี่ยนเครื่องวัดหน่วยไฟฟ้าแบบ TOU พร้อมรายละเอียดประกอบการพิจารณา

2.2 คณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แก้ไขคำสั่ง กฟภ. ที่ อ.5 ได้ประชุมหารือและส่งข้อเสนออัตราค่าเปลี่ยนเครื่องวัดหน่วยไฟฟ้าแบบ TOU พร้อมรายละเอียดให้กับ กกพ. เมื่อวันที่ 4 มิ.ย. 2561

2.3 กกพ. มีหนังสือ ลว. 31 พ.ค. 2561 เชิญ กฟภ. และ กฟน. ประชุมหารืออัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตรา TOU เมื่อวันที่ 4 มิ.ย. 2561 ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาข้อมูลที่ กฟภ. จัดส่งให้และเห็นว่าควรแยกอัตราค่าใช้จ่ายของผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทแรงต่ำจากเดิมที่กำหนดไว้เป็นอัตราเดียว ออกเป็นประเภท 1 เฟส และ 3 เฟส ตามการใช้ไฟฟ้าจริง เพื่อให้เป็นธรรมกับผู้ที่ใช้ไฟฟ้ามากขึ้น และขอให้ กฟภ. จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป ซึ่ง กกพ. ได้มีหนังสือ ลว. 13 ก.ค. 2561 จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของ กกพ. และหนังสือ ลว. 22 พ.ค. 2562 ติดตามผลการพิจารณาการขอปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมในการขอติดตั้งมิเตอร์ TOU ตลอดจนได้ประสานงานสอบถามด้วยวาจาแล้วหลายครั้ง ซึ่งได้รับคำตอบในเบื้องต้นว่า จะนำเรื่องอัตราค่าธรรมเนียมฯ ดังกล่าวพิจารณาในปี 2564 พร้อมกับการพิจารณาโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าฉบับใหม่

2.4 สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ได้จัดการสัมมนาให้ความรู้เรื่องหลักเกณฑ์การจัดทำอัตราค่าไฟฟ้าตามช่วงเวลาของการใช้ เมื่อเดือน พ.ย. 2561 โดยมีข้อสังเกตว่า การสนับสนุนให้มีผู้ใช้ไฟฟ้าใช้ไฟฟ้าในอัตรา TOU มากขึ้นจะส่งผลให้พฤติกรรมการใช้ไฟฟ้าในภาพรวมของประเทศสอดคล้องกับต้นทุนการผลิตไฟฟ้าที่มีความแตกต่างกันตามช่วงเวลา ซึ่งผลการสำรวจความคิดเห็นของผู้ใช้ไฟฟ้าต่อนโยบายค่าไฟฟ้า TOU พบว่าสาเหตุหนึ่งที่ผู้ใช้ไฟฟ้าไม่เลือกใช้อัตรา TOU เนื่องมาจากค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) สูงเกินไป

2.5 ปัจจุบันต้นทุนค่ามิเตอร์ TOU ของ กฟภ. ได้ลดลงจากเดิมมาก ประกอบกับมีผู้ใช้ไฟฟ้าจำนวนมากประสงค์ที่จะเลือกใช้อัตราค่าไฟฟ้าตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) เนื่องจากได้รับประโยชน์จากค่าไฟฟ้าที่ลดลง แต่ยังเห็นว่าอัตราค่าใช้จ่ายในการเลือกใช้อัตรา TOU ยังคงสูงเกินไป จึงได้ชะลอการขอเลือกใช้อัตรา TOU ออกไป

2.6 จากการตรวจสอบเบื้องต้น พบว่าหากมีผู้ใช้ไฟฟ้าของ กฟภ. ต้องการเปลี่ยนเป็นมิเตอร์ TOU กฟภ. จะเรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามอัตราที่ได้เสนอให้ กฟภ. พิจารณา แม้ว่า กฟภ. ยังไม่มีการพิจารณาอย่างเป็นทางการ ดังนี้

ประเภทมิเตอร์	อัตราค่าธรรมเนียม (บาท) รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม
มิเตอร์แรงต่ำ	6,640
มิเตอร์แรงกลาง	7,350

2.7 ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แกไขคำสั่ง กฟภ.ที่ อ.5 เมื่อวันที่ 26 - 28 มิ.ย. 2562 ได้พิจารณาเรื่องการขอปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมในการขอติดตั้งมิเตอร์ TOU ซึ่งที่ประชุมมีมติ ดังนี้

2.7.1 เห็นว่าการปรับปรุงอัตราค่าใช้จ่ายฯ มีข้อดีคือ จะทำให้เกิดประโยชน์กับผู้ใช้ไฟฟ้า และตอบสนองต่อนโยบายภาครัฐ แต่มีข้อเสียคืออาจทำให้ กฟภ. ประสบปัญหามิเตอร์ TOU และผู้จัดหน่วยมิเตอร์ TOU ไม่เพียงพอจากการที่มีผู้มาขอเลือกใช้อัตรา TOU เพิ่มมากขึ้น

2.7.2 เห็นควรกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) ตามที่ได้นำเสนอ กฟภ. ไว้แล้ว ดังนี้

(บาท)			
ประเภทมิเตอร์	ต้นทุนการดำเนินการ (ค่ามิเตอร์, ค่าแรง, ค่าน้ำมันรถยนต์)	อัตราที่เสนอ	อัตราเดิม
มิเตอร์ต่อตรง 1 เฟส	3,739	3,740	17,000
มิเตอร์ต่อตรง 3 เฟส	5,339	5,340	17,000
มิเตอร์ประกอบซีทีแรงต่ำ 1 เฟส	5,939	5,940	17,000
มิเตอร์ประกอบซีทีแรงต่ำ 3 เฟส	11,500	11,500	17,000
มิเตอร์แรงสูง 22 - 33 เควี	13,290	13,290	18,000
มิเตอร์แรงสูง 69 เควี ขึ้นไป	24,050	24,050	19,000

2.8 เลขานุการคณะกรรมการฯ อ.5 ได้มีหนังสือ ลว. 26 ก.ค. 2562 หรือฝ่ายนิติการ (ฝนก.) เกี่ยวกับอำนาจการพิจารณาปรับอัตราค่าธรรมเนียมในการเลือกใช้ TOU ซึ่ง ฝนก. ได้มีหนังสือ ลว. 24 ก.ย. 2562 ตอบข้อหารือเกี่ยวกับอำนาจของคณะกรรมการ กฟภ. กรณีการปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมในการขอติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตรา TOU ดังนี้

2.8.1 เมื่อพิจารณาความหมายของ “อัตราค่าบริการ” ตาม พ.ร.บ.การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2503 มาตรา 5 (ข้อ 2.2) ประกอบกับประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานฯ ข้อ 3 (ข้อ 2.3) เห็นว่าอัตราค่าธรรมเนียมกับผู้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตรา TOU เป็นการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมที่ผู้รับใบอนุญาตในการประกอบกิจการจำหน่ายไฟฟ้า (PEA) เรียกเก็บจากผู้ไฟฟ้า (สำหรับผู้ไฟฟ้าทั่วไปที่เลือกใช้อัตรา TOU) ซึ่งตาม พ.ร.บ.ประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 มาตรา 66 ประกอบกับมาตรา 67 กำหนดให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานมีอำนาจกำกับดูแลอัตราค่าบริการที่ผู้รับใบอนุญาตกำหนดให้เป็นไปตามนโยบายและแนวทางที่ได้รับความเห็นชอบตามมาตรา 64 และตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา 65 โดยผู้รับใบอนุญาตต้องเสนออัตราค่าบริการให้ กฟผ. ให้ความเห็นชอบด้วย

2.8.2 แม้ว่าตาม พ.ร.บ. กฟผ. พ.ศ. 2503 มาตรา 23(5) ให้คณะกรรมการ กฟผ. มีอำนาจกำหนดอัตราค่าบริการ และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ แต่การกำหนดอัตราดังกล่าวจะต้องอยู่ภายใต้กรอบนโยบายและแนวทางตาม พ.ร.บ. การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 มาตรา 64 และ 65 ข้างต้นด้วย

2.8.3 หาก กฟผ. เห็นว่าเพื่อประโยชน์กับผู้ไฟฟ้า จะนำเสนอการปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าวให้คณะกรรมการ กฟผ. ให้ความเห็นชอบ พร้อมทั้งทำหนังสือแจ้งผลการดำเนินงานไปยัง กกพ. เพื่อขอให้พิจารณาโดยหากไม่มีการทักท้วง กฟผ. จะดำเนินการต่อไปนั้น กองที่ปรึกษากฎหมายและระเบียบ (กปร.) เห็นว่าเรื่องการกำหนดอัตราค่าบริการเป็นอำนาจของ กกพ. ตาม พ.ร.บ.การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ดังนั้น หาก กกพ. พิจารณารายดังกล่าวเป็นอย่างใด กฟผ. มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคำสั่งต่อไป หาก กฟผ. ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม กกพ. สามารถสั่งให้ผู้รับใบอนุญาต (PEA) กระทำการหรืองดเว้นกระทำการหรือแก้ไขปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือเหมาะสมภายในระยะเวลาที่กำหนดได้

3. กฎหมาย/ข้อบังคับ/ระเบียบ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้อง

การขออนุมัติการปรับลดอัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

3.1 พ.ร.บ. กฟผ. พ.ศ. 2503 มาตรา 23 (5) กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลกิจการของ กฟผ. อำนาจหน้าที่เช่นนี้ให้รวมถึง การกำหนดอัตราค่าขายพลังงานไฟฟ้า ค่าบริการและสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ

3.2 พ.ร.บ. การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 กำหนดให้ กฟผ. มีอำนาจหน้าที่ดูแลอัตราค่าบริการที่ผู้รับใบอนุญาตกำหนดให้เป็นไปตามนโยบายและแนวทางที่ได้รับความเห็นตามมาตรา 64 และหลักเกณฑ์ตามมาตรา 65 โดยผู้รับใบอนุญาตต้องเสนออัตราค่าบริการให้ กฟผ. ให้ความเห็นชอบด้วย

3.3 คำสั่ง กฟผ. ที่ กฟผ. 8/2561 สั่ง ณ วันที่ 24 ก.ค. 2561 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารของ กฟผ. กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารให้ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการ กฟผ. ได้อนุมัติมอบหมายไว้

-4-

4. การพิจารณา

คณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แก๊สค่าส่ง กฟภ.ที่ อ.5 เห็นว่า เพื่อเป็นการตอบสนองนโยบายของภาครัฐที่ต้องการจะเปลี่ยนพฤติกรรมการใช้ไฟฟ้าในภาพรวม โดยใช้ราคาค่าไฟฟ้าที่แตกต่างกันตามช่วงเวลาของอัตรา TOU เป็นแรงจูงใจ ซึ่งจะทำให้เกิดประโยชน์ในภาพรวมเนื่องจากต้นทุนการผลิตไฟฟ้าลดลง ผู้ใช้ไฟฟ้าได้รับประโยชน์จากค่าไฟฟ้าที่ลดลง ประกอบกับเพื่อให้อัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) ของ กฟภ. เป็นไปตามต้นทุนที่เกิดขึ้นจริงในปัจจุบัน เห็นควรอนุมัติการกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) ตามข้อ 2.7.2

ผวก. มีบัญชา ลว. 27 พ.ย. 2562 ให้นำเสนอคณะกรรมการบริหารและคณะกรรมการ กฟภ. เพื่อพิจารณา

ทั้งนี้ ประธานกรรมการบริหาร มีบัญชาเมื่อวันที่ 12 ธ.ค. 2562 ให้คงอัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์แรงสูง 69 เควีขึ้นไป ในอัตราเดิมคือ 19,000.- บาท

5. ความเห็นของคณะกรรมการบริหาร

คณะกรรมการบริหารได้พิจารณาแล้วในการประชุมครั้งที่ 19/2562 เมื่อวันที่ 17 ธ.ค. 2562 มีมติเห็นชอบกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์ผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) ตามเสนอ และนำเสนอคณะกรรมการ กฟภ. ต่อไป

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

6. ประเด็นที่นำเสนอ

จึงเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดอนุมัติปรับลดอัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) ดังนี้

(บาท)

ประเภทมิเตอร์	ต้นทุนการดำเนินการ (ค่ามิเตอร์, ค่าแรง, ค่าน้ำมันรถยนต์)	อัตราที่เสนอ	อัตราเดิม
มิเตอร์ต่อตรง 1 เฟส	3,739	3,740	17,000
มิเตอร์ต่อตรง 3 เฟส	5,339	5,340	17,000
มิเตอร์ประกอบซีทีแรงต่ำ 1 เฟส	5,939	5,940	17,000
มิเตอร์ประกอบซีทีแรงต่ำ 3 เฟส	11,500	11,500	17,000
มิเตอร์แรงสูง 22 - 33 เควี	13,290	13,290	18,000
มิเตอร์แรงสูง 69 เควี ขึ้นไป	24,050	19,000	19,000

มติที่ประชุม อนุมัติตามเสนอ