

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มเติม
และเรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณภาครัฐ

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๗/๕๘๕๙ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗/๖๘๔๐ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๐.๕/๓๖๐๘ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๘๓๖ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
 ๕. สำเนาหนังสือคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ คสช(คตร)/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ด้วยสำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มเติม และเรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณภาครัฐไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มเติม ดังนี้

๑.๑ กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ยังคงมีความจำเป็นต้องดำเนินการตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว และมีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินการหรือสามารถก่อกำหนดผู้รับผิดชอบได้ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายผลผลิตหรือโครงการโดยเร็ว ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เร่งดำเนินการและเบิกจ่ายงบประมาณภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

๑.๒ กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นที่ได้รับความเห็นชอบแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณแล้ว แต่คาดการณ์ว่าจะไม่สามารถเริ่มดำเนินการหรือก่อกำหนดผู้รับผิดชอบโครงการ/รายการได้ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ รวมถึงได้พิจารณาพบความจำเป็นแล้วเห็นว่า โครงการ/รายการ ดังกล่าวหมดความจำเป็น หรือไม่สามารถดำเนินการ

/หรือมี ...

หรือมีความซ้ำซ้อน หรือได้ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้ว และมีงบประมาณเหลือจ่าย หรือคาดว่า จะไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ให้พิจารณาปรับแผน การปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณจากโครงการ/รายการเดิม เพื่อนำไปดำเนินการ ดังนี้

๑.๒.๑ ดำเนินการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ/นโยบาย รัฐบาล ๑๑ ด้าน/ยุทธศาสตร์คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ๔ ด้าน/นโยบายความมั่นคง ซึ่งรวมถึง นโยบายสำคัญเร่งด่วนที่จำเป็นต้องแก้ไขปัญหา ๑๑ เรื่อง ได้แก่ การค้ามนุษย์ ยาเสพติด การจัดระเบียบพื้นที่สาธารณะ การแก้ปัญหาการบุกรุก การแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย การปฏิรูป สาธารณูปโภคพื้นฐาน การท่องเที่ยว การศึกษา การเชื่อมโยงเศรษฐกิจ และเขตเศรษฐกิจพิเศษ

๑.๒.๒ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนกรณีเร่งด่วน และตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างทั่วถึง เป็นธรรม ชัดเจน เช่น ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ การซ่อมแซม สิ่งสาธารณประโยชน์ เป็นต้น

๑.๒.๓ เป็นรายการงบประมาณที่ก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ซึ่งสามารถกระตุ้นเศรษฐกิจได้อย่างชัดเจน

๑.๒.๔ เป็นการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาของหน่วยงาน ในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รวมถึงการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อสมทบในรายการที่ได้รับจัดสรร งบประมาณไม่เพียงพอ และโครงการ/รายการผูกพันที่ดำเนินการได้เร็วกว่าแผน

๑.๒.๕ ชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคหรือชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง ตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) หรือดำเนินโครงการ/รายการที่มีข้อผูกพันตามกฎหมาย

๑.๒.๖ เป็นรายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนหากไม่ดำเนินการ จะเกิดความเสียหายต่อทางราชการรวมถึงรายการสำรวจออกแบบ เพื่อให้มีความพร้อม ในการเสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นเสนอรัฐมนตรี ที่รับผิดชอบและกำกับดูแลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เพื่อพิจารณาเห็นชอบภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘ โดยเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ดำเนินการขอปรับแผนฯ และโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณต่อสำนักงบประมาณตามระเบียบ ว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไป ทั้งนี้ การโอนเปลี่ยนแปลง งบประมาณดังกล่าว ไม่ควรโอนงบประมาณไปเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ ยกเว้นกรณีการเดินทางไปปฏิบัติภารกิจตามสนธิสัญญาหรือที่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย ไม่ควรโอนงบประมาณไปเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อยานพาหนะ ค่าใช้จ่ายในการจ้างบุคลากร ที่จะก่อให้เกิดภาระงบประมาณระยะยาวในอนาคต

จากนั้นให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นไปดำเนินการ ในโครงการ/รายการที่มีความพร้อมและสามารถเริ่มดำเนินการหรือก่อหนี้ผูกพันได้ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และสามารถเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘



บันทึกข้อความ

เลขที่ ๘๕
วันที่ ๖ พ.ค. ๖๕
เวลา ๑๗.๑๐

สำนักเลขที่เอกสารกรม: ๘๕๖๖๖
วันที่ ๒๕๖๕
ที่ ๐๖ ก.พ. ๒๕๖๕ ๑๖๐๗
วันที่ เวลา

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักงานประเมินผล ๒ โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๖๒๗
ที่ นร ๐๗๑๗/๕๕๕๕ วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๘
เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มเติม 4/54

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

นัดเข้าวาระ ๒๖ ก.พ. ๒๕๕๘

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้พิจารณาเห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ โดยมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ ดังกล่าว กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๗ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน และเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๖ ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย ๒,๕๗๕,๐๐๐ ล้านบาท และเมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ ๒ (๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาทบทวนแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อสนองตอบต่อแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล

๑.๒ สำนักงานประมาณรายจ่ายแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จัดทำ ซึ่งมีความสอดคล้องกับเป้าหมายการเบิกจ่ายตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ จึงอยู่ในวิสัยที่ผลการเบิกจ่ายงบประมาณจะเป็นไปตามเป้าหมายตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ รับทราบแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ลงมติเห็นชอบมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐเสนอ สรุปสาระสำคัญดังนี้

(๑) รายการที่ลงนามในสัญญาแล้ว ให้เร่งรัดการดำเนินงานเพื่อให้สามารถตรวจรับงานและเบิกจ่ายเงินได้ก่อนสิ้นงวดงานแต่ละงวดงาน หรือก่อนระยะเวลาสัญญาลิ้นสุด

(๒) รายการที่ไม่สามารถก่อหนี้ได้ภายในไตรมาสที่ ๑ แต่อยู่ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว ให้เร่งรัดการดำเนินงาน เพื่อให้สามารถลงนามในสัญญาได้ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๘

(๓) รายการที่ยังไม่ดำเนินการ ให้เร่งรัดการประกาศจัดซื้อจัดจ้างภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๘ เพื่อให้สามารถลงนามในสัญญาได้ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ กรณีมีรายการที่ต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการ หรือเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ให้ลงนามในสัญญาภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ หากหน่วยงานใดไม่สามารถดำเนินการได้ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ ให้กรมบัญชีกลางรวบรวมรายชื่อหน่วยงานและรายการดังกล่าวพร้อมปัญหาอุปสรรคของหน่วยงานเสนอคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐพิจารณาภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๘

(๔) รายการที่มีวงเงินเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ที่อยู่ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว ให้ลงนามในสัญญาภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ สำหรับรายการที่ยังไม่เริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้เร่งรัดดำเนินการประกาศจัดซื้อจัดจ้างภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๘ รวมทั้งให้เสนอหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เพื่อให้สามารถลงนามในสัญญาได้ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘

นรม. ๖๖๐
เข้า ๓๐/๑/๕๖
๑๑-๕๖๓
ออก ๕/๒/๕๖
๑๙.๓๓ น.

/๑.๔ เมื่อวันที่...

๑.๔ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการให้ทุกส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น และจังหวัด เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ โดยโครงการที่ดำเนินการตามแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว ให้ลงนามในสัญญาภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ และให้พิจารณาการจ้างงานในพื้นที่เป็นลำดับแรกเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจระดับพื้นที่ด้วย

๒. การคาดการณ์การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒.๑ ผลการเบิกจ่าย ณ สิ้นไตรมาสที่ ๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งสิ้น ๒,๕๗๕,๐๐๐ ล้านบาท ณ วันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๘ สำนักงบประมาณจัดสรรแล้วเป็นเงิน ๑,๖๕๒,๑๔๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๑๖ มีการเบิกจ่ายเป็นเงิน ๗๖๗,๗๙๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๘๒ โดยในส่วนของรายจ่ายลงทุนทั้งสิ้น เป็นเงิน ๔๔๙,๔๗๖ ล้านบาท สำนักงบประมาณจัดสรรแล้วเป็นเงิน ๓๗๓,๘๖๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๑๘ และมีผลการเบิกจ่ายเป็นเงิน ๔๑,๓๔๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๒๐ ซึ่งหากเปรียบเทียบผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๘ (ผลการเบิกจ่ายเมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ ๑) กับเป้าหมายการเบิกจ่ายในไตรมาสที่ ๑ ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติเห็นชอบไว้ ปรากฏผลดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

	งบประมาณ	เบิกจ่าย ณ สิ้นไตรมาสที่ ๑ (๒ ม.ค. ๒๕๕๘)	% เบิกจ่าย	เป้าหมายเบิกจ่าย ในไตรมาสที่ ๑	เบิกจ่าย สูง(+)/ต่ำ(-) กว่าเป้าหมาย ในไตรมาสที่ ๑
รายจ่ายประจำ	๒,๑๒๕,๕๒๔	๗๒๖,๔๕๑	๓๔.๑๘	๗๐๑,๑๙๘	+๒๕,๒๕๓
รายจ่ายลงทุน	๔๔๙,๔๗๖	๔๑,๓๔๔	๙.๒๐	๑๒๙,๕๒๒	-๘๘,๑๗๘
ภาพรวม	๒,๕๗๕,๐๐๐	๗๖๗,๗๙๕	๒๙.๘๒	๘๓๐,๗๒๐	-๖๒,๙๒๕

จะเห็นได้ว่าผลการเบิกจ่ายในภาพรวม และรายจ่ายลงทุน ต่ำกว่าเป้าหมายการเบิกจ่ายในไตรมาสที่ ๑ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าเกิดความล่าช้าในการเบิกจ่ายงบประมาณ

๒.๒ ผลการเบิกจ่าย ณ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘ มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น เป็นเงิน ๙๔๖,๗๕๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๗๗ โดยในส่วนของรายจ่ายลงทุนมีการเบิกจ่าย เป็นเงิน ๕๓,๗๓๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๙๕ โดยเมื่อพิจารณาเปรียบเทียบผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘ กับเป้าหมายการเบิกจ่ายสะสมเฉลี่ย ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘ ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติเห็นชอบไว้ ปรากฏผลดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

	งบประมาณ	เบิกจ่าย ณ ๒๓ ม.ค. ๒๕๕๘	% เบิกจ่าย	เป้าหมาย เบิกจ่ายสะสมเฉลี่ย ณ ๓๑ ม.ค. ๒๕๕๘	เบิกจ่าย สูง(+)/ต่ำ(-) กว่าเป้าหมาย สะสมเฉลี่ย ณ ๓๑ ม.ค. ๒๕๕๘
รายจ่ายประจำ	๒,๑๒๕,๕๒๔	๘๙๓,๐๒๑	๔๒.๐๓	๘๕๗,๐๒๓	๓๕,๙๙๘
รายจ่ายลงทุน	๔๔๙,๔๗๖	๕๓,๗๓๐	๑๑.๙๕	๑๖๘,๔๔๑	-๑๑๔,๗๑๑
ภาพรวม	๒,๕๗๕,๐๐๐	๙๔๖,๗๕๑	๓๖.๗๗	๑,๐๒๕,๔๖๔	-๗๘,๗๑๓

/จะเห็นว่า...