



การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
PROVINCIAL ELECTRICITY AUTHORITY

จาก สชก.(บก-กม) ถึง ทุกหน่วยงาน
เลขที่ สชก.(บก-กม) 171/2565 วันที่ 30 พ.ค. 2565
เรื่อง หลักการเบื้องต้นเกี่ยวกับการจัดหาพัสดุในการดำเนินธุรกิจของ กฟภ.
เรียน ทุกหน่วยงาน

โดยที่ กฟภ. มีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเพื่อทำธุรกิจให้บริการพลังงานไฟฟ้าและดำเนินธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับพลังงานไฟฟ้าซึ่งจำเป็นต้องมีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวของ กฟภ. ดังนั้น สชก.(บก-กม) จึงเห็นควรชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวของ กฟภ. ดังนี้

๑. ตาม พระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ.๒๕๐๓ (พ.ร.บ. กฟภ.) มาตรา ๖ บัญญัติว่า กฟภ. มีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) ผลิต จัดให้ได้มา จัดส่ง และจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า (ถือเป็นธุรกิจหลัก/ภารกิจหลักของ กฟภ.)

(๒) ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้า และหรือธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่เป็นประโยชน์แก่ กฟภ. (ถือเป็นธุรกิจเสริมของ กฟภ.)

๒. ตาม พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้าง) มาตรา ๗ บัญญัติว่า พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างฉบับนี้ มิให้ใช้บังคับแก่ (๑) การจัดซื้อจัดจ้างของรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการพาณิชย์โดยตรง โดยมาตรา ๗ วรรคสอง บัญญัติว่า การจัดซื้อจัดจ้างตาม พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้าง มาตรา ๗(๑) ที่ได้รับยกเว้นมิให้นำ พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างฉบับนี้ มาใช้บังคับต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการนโยบาย) ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา โดยประกาศดังกล่าวจะกำหนดให้หน่วยงานของรัฐเสนอเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างตาม มาตรา ๗(๑) ต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่ออนุมัติให้ได้รับยกเว้นเป็นรายกรณีไปได้ และตามมาตรา ๗ วรรคสี่ บัญญัติว่า เมื่อได้รับยกเว้นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีกฎหรือระเบียบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ตามหลักเกณฑ์และแนวทางของ พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างฉบับนี้ โดยอย่างน้อยต้องมีหลักการตาม มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง*

๓. ...

* พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง "การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐ และต้องสอดคล้องกับหลักการ ดังต่อไปนี้

(๑) คุ่มค่า โดยพัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างต้องมีคุณภาพหรือคุณลักษณะที่ตอบสนองวัตถุประสงค์ในการใช้งานของหน่วยงานของรัฐ มีราคาที่เหมาะสม และมีแผนการบริหารพัสดุที่เหมาะสมและชัดเจน

(๒) โปร่งใส โดยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสม และเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานการดำเนินงานชัดเจนและมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน

(๓) มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยต้องมีการวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ล่วงหน้าเพื่อการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีกำหนดเวลาที่เหมาะสมโดยมีการประเมินและเปิดเผยผลสัมฤทธิ์ของการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ

(๔) ตรวจสอบได้ โดยมีการเก็บข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุอย่างเป็นระบบเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ"

๓. กฟภ. ได้ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้าง มาตรา ๗ วรรคสอง โดยขอยกเว้นมิให้นำ พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้าง รวมถึงระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง) มาใช้บังคับแก่ธุรกิจของ กฟภ. เป็นจำนวน ๗ รายการ และคณะกรรมการนโยบายได้อนุมัติให้ได้รับยกเว้นแล้ว ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างของรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง (ประกาศคณะกรรมการนโยบาย) ฉบับที่ ๑ (เอกสารแนบ ๑) และฉบับที่ ๒ (เอกสารแนบ ๒) โดยแบ่งออกเป็น ธุรกิจหลัก ๒ รายการ และ ธุรกิจเสริม ๕ รายการ ดังต่อไปนี้

๑) ธุรกิจหลัก ได้แก่

๑.๑) การซื้อไฟฟ้า

๑.๒) การซื้อโลหะเพื่อจ้างผลิตสายไฟ เช่น Copper Cathode , Aluminium Ingot

๒) ธุรกิจเสริม ได้แก่

๒.๑) การจัดหาเพื่อให้บริการบำรุงรักษาโรงไฟฟ้า ระบบไฟฟ้าและอุปกรณ์ด้านระบบไฟฟ้า การก่อสร้าง ติดตั้ง และบำรุงรักษาระบบไฟฟ้า ระบบสื่อสารและการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้อง

๒.๒) การจัดหาเพื่อการให้บริการออกแบบ ควบคุมงาน และให้คำปรึกษา ระบบไฟฟ้า ระบบสื่อสาร และการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้อง

๒.๓) การจัดหาเพื่อให้บริการจัดการพลังงานหรือพลังงานทดแทน

๒.๔) การจัดหาสินค้าและบริการเพื่อสนับสนุนการจัดจำหน่ายและให้บริการต่อลูกค้า

๒.๕) การจัดหาเพื่อให้บริการฝึกอบรมและการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้อง

๔. กฟภ. ได้ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้าง มาตรา ๗ วรรคสี่ โดยได้ออกกฎเพื่อใช้กับธุรกิจทั้ง ๗ รายการตามข้อ ๓ ดังต่อไปนี้

๔.๑ กฎที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจหลัก ได้แก่

๔.๑.๑ ข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ว่าด้วยการซื้อไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดแนวทางเกี่ยวกับการซื้อไฟฟ้า

๔.๑.๒ ข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ว่าด้วยการจัดซื้อทองแดงและอลูมิเนียม อินกอท พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดแนวทางเกี่ยวกับการจัดซื้อทองแดงและอลูมิเนียมอินกอท

๔.๒ กฎที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจเสริม ได้แก่

๔.๒.๑ ข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าด้วยการดำเนินธุรกิจเสริมของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๖๑ (ข้อบังคับ) ใช้สำหรับการดำเนินธุรกิจเสริม (ไม่รวมธุรกิจหลัก) โดยข้อบังคับแบ่งออกเป็น ๒ ภาค ได้แก่ ภาค ๑ การดำเนินธุรกิจเสริมของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และ ภาค ๒ การพัสดุของการดำเนินธุรกิจเสริมของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

ธุรกิจ ...

ธุรกิจที่อยู่ภายใต้ข้อบังคับภาค ๑ ซึ่งกำหนดเกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินธุรกิจให้แก่ธุรกิจเสริม ซึ่งรวมถึงธุรกิจเสริมที่ได้ขอยกเว้นต่อคณะกรรมการนโยบาย ตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้าง มาตรา ๗ (๑) ตามที่กำหนดในประกาศคณะกรรมการนโยบายด้วย

สำหรับภาค ๒ การจัดหาพัสดุสำหรับการทำธุรกิจเสริมของ กฟผ. นั้น ธุรกิจเสริมที่อยู่ภายใต้ภาค ๒ นี้ ได้แก่ ธุรกิจเสริมที่ได้รับการยกเว้นตามที่กำหนดในประกาศคณะกรรมการนโยบาย ดังนั้น ธุรกิจเสริมที่ได้รับการยกเว้นตามประกาศ หากจะดำเนินการจัดหาพัสดุเพื่อใช้ในการทำธุรกิจ จะต้องปฏิบัติตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในข้อบังคับภาค ๒ นี้ โดยได้รับยกเว้นไม่ต้องจัดหาพัสดุตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้าง และระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง แต่หากไม่ใช่ธุรกิจเสริมที่ได้รับการยกเว้นตามประกาศคณะกรรมการนโยบาย กรณีนี้ จะต้องดำเนินการจัดหาพัสดุภายใต้ พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างต่อไป

๔.๒.๒ นอกจากข้อบังคับตามข้อ ๔.๒.๑ แล้วยังมีระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการธุรกิจเสริม ซึ่ง ผวก. ออกโดยอาศัยอำนาจตามข้อบังคับทั้งสิ้น ๔ ฉบับ ดังนี้

(๑) ระเบียบการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าด้วยธุรกิจเสริมการให้บริการจัดการพลังงานหรือพลังงานทดแทน พ.ศ. ๒๕๖๓

(๒) ระเบียบการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าด้วยธุรกิจเสริมของสายงานการไฟฟ้าภาค ๑-๔ พ.ศ. ๒๕๖๔

(๓) ระเบียบการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าด้วยธุรกิจเสริมของฝ่ายบริการวิศวกรรม พ.ศ. ๒๕๖๔

(๔) ระเบียบการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าด้วยธุรกิจเสริมในการให้บริการด้านจัดการพลังงานของฝ่ายบริการวิศวกรรม พ.ศ. ๒๕๖๔

๕. ในการดำเนินธุรกิจเสริมรวมถึงการจัดหาพัสดุเพื่อใช้ในการดำเนินธุรกิจเสริม หน่วยงานต่างๆ ต้องพิจารณาดำเนินการตามแนวทางที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น กล่าวโดยสรุปคือ การทำธุรกิจเสริมใด หาก กฟผ. ไม่ประสงค์จะนำวิธีการจัดหาพัสดุตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างมาใช้ในการจัดหาพัสดุของธุรกิจเสริมนั้น กฟผ. จะต้องพิจารณารูปแบบธุรกิจเสริมที่จะดำเนินการว่า เข้าข่ายเป็นธุรกิจเสริมที่ได้รับการยกเว้นตามประกาศคณะกรรมการนโยบาย ฉบับที่ ๑ หรือฉบับที่ ๒ หรือไม่ หากไม่เข้าข่ายธุรกิจเสริมตามลักษณะที่ประกาศคณะกรรมการนโยบายกำหนด กฟผ. จะต้องดำเนินการนำเสนอรูปแบบธุรกิจเสริมดังกล่าวเพื่อขอยกเว้นต่อคณะกรรมการนโยบาย ตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้าง มาตรา ๗ (๑) ก่อน เมื่อได้รับการยกเว้นแล้วจึงพิจารณาดำเนินการจัดหาพัสดุตามข้อบังคับและระเบียบ (ตามข้อ ๔) ที่ได้มีการอนุมัติแล้วได้ แต่หากข้อบังคับหรือระเบียบที่บังคับใช้อยู่ไม่รองรับกับธุรกิจเสริมดังกล่าว ก็ต้องพิจารณาดำเนินการแก้ไขข้อบังคับ/ระเบียบ หรือออกระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติ และ/หรือ คำสั่งใหม่ โดยไม่ขัดหรือแย้งกับข้อบังคับและสอดคล้องกับหลักการตาม พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้าง มาตรา ๘ วรรคสอง และนำเสนอผู้มีอำนาจเพื่ออนุมัติ

แก้ไข ...

แก้ไข/ใช้เพื่อการจัดซื้อจัดจ้างสำหรับดำเนินธุรกิจเสริมต่อไป หรือหาก กฟผ. ไม่ขอยกเว้นการทำธุรกิจเสริมต่อคณะกรรมการนโยบาย ก็ต้องดำเนินธุรกิจเสริมภายใต้ภาค ๑ แห่งข้อบังคับ แต่การจัดหาพัสดุเพื่อใช้ในการดำเนินธุรกิจเสริมจะต้องอยู่ภายใต้ พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ฉ.กุล อ.กุล

(นายจักรฤทธิ์ อนุฤทธิ์)

ผู้ช่วยผู้อำนวยการบริหารองค์กร (กฎหมาย)

เอกสารประกอบ



แผนกสัญญาธุรกิจและต่างประเทศ
โทร. ๕๒๗๗

<https://bit.ly/35NzoOD>