



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมบัญชีกลาง กองการพัสดุภาครัฐ โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

ที่ กค ๐๔๐๕.๒/ ๑๖๔๓๓ วันที่ ๖๐ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอรื้อหรือการขายกระดาษที่มีได้ใช้ประโยชน์แล้วของหน่วยราชการ

เรียน รองปลัดกระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายได้

ตามที่กรมสรรพากร ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๗๐๕/๙๗๔๖ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรียนรองปลัดกระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายได้ ขอรื้อหรือการขายกระดาษที่มีได้ใช้ประโยชน์แล้วของหน่วยราชการ โดยกรมสรรพากรมีความประสงค์จะขายกระดาษที่มีได้ใช้ประโยชน์แล้วของหน่วยราชการ ซึ่งเป็นเอกสารเกี่ยวกับแบบแสดงรายการภาษีและเอกสารอื่นๆ ที่ครบกำหนดอายุการเก็บรักษา โดยวิธีประกวดราคา มีน้ำหนักรวมโดยประมาณ ๑๐๖,๙๐๐ กิโลกรัม ซึ่งการขายกระดาษดังกล่าว ต้องปฏิบัติตามหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ สร ๑๐๐๑/๒๔๔๗ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๔ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๑๖๒ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการซื้อตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุมาอนุโลม เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ปัจจุบันได้ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๔๙๗๒๓ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ตอบข้อหารือไปยังกรมสรรพากรว่า กระดาษเป็นพัสดุประเภทใช้สิ้นเปลืองตามหลักเกณฑ์จำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ เมื่อได้ใช้ประโยชน์ไปแล้ว กระดาษดังกล่าวย่อมไม่ถือเป็นพัสดุดตามนิยามความหมายของคำว่า “พัสดุ” ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ เมื่อหน่วยงานของรัฐประสงค์จะจำหน่ายกระดาษที่มีได้ใช้ประโยชน์แล้วด้วยวิธีการขาย จึงไม่อยู่ภายใต้บังคับที่ต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น กรณีนี้จึงไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยที่จะพิจารณาแต่อย่างใด เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเกี่ยวกับการขายกระดาษที่มีได้ใช้ประโยชน์แล้วของหน่วยราชการ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๑๐๐๑/๒๔๔๗ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ขอให้กรมสรรพากรหารือไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงต่อไป กรมสรรพากร จึงขอหารือว่า จะต้องดำเนินการขายโดยวิธีใด มีหลักเกณฑ์ และขั้นตอนการดำเนินการ และถือปฏิบัติตามกฎหมาย หรือระเบียบใด นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. กระดาษเป็นพัสดุประเภทใช้สิ้นเปลืองตามหลักเกณฑ์จำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ เมื่อได้ใช้ประโยชน์ไปแล้ว กระดาษดังกล่าวย่อมไม่ถือเป็นพัสดุดตามนิยามความหมายของคำว่า “พัสดุ” ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เมื่อหน่วยงานของรัฐประสงค์จะจำหน่ายกระดาษที่มีได้ใช้ประโยชน์แล้วด้วยวิธีการขาย จึงไม่อยู่ภายใต้บังคับที่ต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเกี่ยวกับการขายกระดาษที่มีได้ใช้ประโยชน์แล้วของหน่วยราชการ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๑๐๐๑/๒๔๔๗ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๔ โดยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้วางหลักการการขายเศษกระดาษที่มีได้ใช้ประโยชน์แล้ว รวม ๔ ประการ ดังนี้

๒.๑ เศษกระดาษที่ผ่านขั้นตอนการทำลายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ ในปีหนึ่งๆ ยกเว้นเอกสารลับ หากมีประมาณมากให้ขาย เพื่อนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

๒.๒ การขาย

๒.๒.๑ ในส่วนกลาง ให้ขายแก่โรงงานที่ผลิตกระดาษ

๒.๒.๒ ในส่วนภูมิภาค ให้ขายให้แก่บุคคลที่ต้องการซื้อได้เป็นการทั่วไป

๒.๓ วิธีการขาย ให้ขายโดยวิธีตกลงราคาหรือวิธีประกวดราคา ทั้งนี้ โดยนำวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการซื้อตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุมาใช้โดยอนุโลม และอยู่ภายในหลักเกณฑ์ ดังนี้

๒.๓.๑ การขายครั้งหนึ่ง ซึ่งมีน้ำหนักไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ กิโลกรัม ให้ขายโดยวิธีตกลงราคา

๒.๓.๒ การขายครั้งหนึ่ง ซึ่งมีน้ำหนักเกินกว่า ๑๐,๐๐๐ กิโลกรัม ให้ขายโดยวิธีประกวดราคา

๒.๔ กรณีที่ได้ดำเนินการขายกระดาษตามหลักการข้อ ๒.๓ แล้วไม่ได้ผล ให้อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าส่วนราชการที่จะพิจารณาดำเนินการเป็นอย่างอื่นได้ตามที่เห็นสมควร

เนื่องจากการขายกระดาษดังกล่าวเป็นการดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักนายกรัฐมนตรี เมื่อปรากฏว่ามติคณะรัฐมนตรีเรื่องนี่ยังมิได้ถูกยกเลิก จึงยังคงมีผลใช้บังคับส่วนราชการต่อไป

๓. การที่มติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาใช้โดยอนุโลมก็ได้หมายความว่า การขายกระดาษที่ใช้ประโยชน์แล้ว จะกลายเป็นพัสดุที่ต้องดำเนินการภายใต้ระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่อย่างไรก็ดี ประกอบกับระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และได้มีระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ คือ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว ดังนั้น เมื่อมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวยังมีได้ถูกยกเลิก การที่จะยังคงนำแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีและถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่ระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไป หรือจะให้นำแนวทางการจำหน่ายของระเบียบกระทรวงการคลังฯ ไปใช้โดยอนุโลมหรือไม่ เรื่องดังกล่าวกรมสรรพากรจะต้องหารือไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่มีอำนาจหน้าที่พิจารณาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวโดยตรง ต่อไป ทั้งนี้ กรมสรรพากรจะต้องดำเนินการภายใต้แนวทางปฏิบัติในการหารือมติคณะรัฐมนตรีตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๖๑๕ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยผ่านกระทรวงการคลัง มิใช่ให้กรมสรรพากรหารือไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นางอุษณีย์ แสงศรีจันทร์)

ที่ปรึกษาฝ่ายพัฒนาระบบการเงินการคลัง
ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง