

ด่วนที่สุด

ที่ ขก ๐๐๒๓.๒/๗๒๕๖๕



ศาลากลางจังหวัดขอนแก่น
ถนนศูนย์ราชการ ขก ๔๐๐๐๐

๒๗

มกราคม ๒๕๕๘

- เรื่อง การความเห็นชอบดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล กรณี ปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรี ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๕๗
- เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ(ยกเว้น อำเภอพล),นายกเทศมนตรีนครขอนแก่น,นายกเทศมนตรีเมืองเมืองพล, นายกเทศมนตรีเมืองบ้านไผ่,นายกเทศมนตรีเมืองชุมแพ,นายกเทศมนตรีเมืองกระนวน, นายกเทศมนตรีเมืองบ้านทุ่ม และนายกเทศมนตรีเมืองศิลา

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือสำนักงาน ก.จ.และก.ท.ที่ มท ๐๘๐๙.๘/ว ๒๓ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

ด้วย ก.ท.จ.ขอนแก่น ได้รับรายงานจากเทศบาล ขอความเห็นชอบดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล กรณี นายกเทศมนตรีครบวาระหรือว่างลงและปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรี ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๕๗ เป็นจำนวนมาก ประกอบกับยังไม่กฎหมายจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

บัดนี้ ก.ท.จ.ขอนแก่น ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๘ ได้พิจารณาแล้ว จึงมีมติเห็นชอบเป็นหลักการให้ปลัดเทศบาลที่ปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๕๗ สามารถดำเนินการตามกฎหมายที่กำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นได้ โดยให้บันทึกเหตุผลประกอบการใช้ดุลพินิจในการใช้อำนาจตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.จ.และ ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๘/ว ๒๓ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ ไว้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอขอให้แจ้งเทศบาลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายกำธร ถาวรสถิตย์)

ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่น

ประธานกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดขอนแก่น

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
โทร.๐-๔๓๒๓-๘๙๑๓

๖๗๔๓



๖๓๗

ที่ มท ๐๘๐๙.๘/ว ๒๓๓

สำนักงาน ก.จ. และ ก.ท.
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ทารือปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีการโอน
ข้าราชการหรือพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ประธาน ก.จ.จ. และ ก.ท.จ. ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๘๘ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔

ด้วย ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เคยมีมติให้ตอบ
ข้อหารือของจังหวัดจันทบุรี กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล
จะสามารถพิจารณากรณีโอน (ย้าย) พนักงานส่วนตำบลสายงานผู้ปฏิบัติได้หรือไม่ และให้แจ้ง ก.อบต. จังหวัด
ทุกจังหวัดถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ตามหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๘๘ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔
ที่ส่งมาพร้อมนี้

ก.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔ และ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่
๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบให้แจ้งความเห็นของ ก.อบต. ในการตอบข้อหารือ
ดังกล่าว ให้ ก.จ.จ. และ ก.ท.จ. ทุกจังหวัด ถือเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสังกัดทุกแห่งถือเป็น
แนวทางปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิษณุ พรหมจรรย์)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการ ก.จ. ก.ท.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนกฎหมายและระเบียบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๓๓



ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๖๖

สำนักงาน ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๔

เรื่อง หรือปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีการโอนพนักงานส่วนตำบล
เรียน ประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดจันทบุรี)
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๔๘๙ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔

ด้วย ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔ มีมติให้
ตอบข้อหารือของจังหวัดจันทบุรี กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทนนายกองค์การ
บริหารส่วนตำบลจะสามารถพิจารณากรณีการโอน(ย้าย) พนักงานส่วนตำบลสายงานผู้ปฏิบัติได้หรือไม่
และให้แจ้ง ก.อบต.จังหวัดทุกแห่งถือเป็นแนวทางปฏิบัติ รายละเอียดตามสำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบต.
ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๔๘๙ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ ที่ส่งมาพร้อมนี้
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิษณุ พรหมจรรย์)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการ ก.อบค

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๘



ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๕ ๙๙

สำนักงาน ก.อบต.

ถนนครุฑสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๔

เรื่อง หรือปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีการโอนพนักงานส่วนตำบล
เรียน ประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดจันทบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดจันทบุรี ที่ จบ ๐๐๓๙.๒/๐๑๒๒ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓

ตามที่จังหวัดจันทบุรีส่งเรื่องหารือกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทน
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจะสามารถพิจารณากรณีการโอน(ย้าย) พนักงานส่วนตำบลสายงานผู้ปฏิบัติ
ได้หรือไม่ นั้น

สำนักงาน ก.อบต. ขอเรียนว่า ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๖
พฤษภาคม ๒๕๕๔ พิจารณาแล้วเห็นว่า การพิจารณาการใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราวที่กฎหมาย
กำหนดให้ใช้ได้เท่าที่จำเป็น เป็นกรณีที่ต้องพิจารณาข้อเท็จจริงเป็นรายกรณีไป และไม่อาจกำหนดลักษณะ
การใช้อำนาจที่แน่นอนได้ สำหรับขอบเขตของคำว่า “เท่าที่จำเป็น” เห็นว่าเมื่อไม่ปรากฏนิยามของคำว่า
“เท่าที่จำเป็น” ไว้ในกฎหมายเป็นการเฉพาะจึงอาจพิจารณาเทียบเคียงความหมายของคำว่า “จำเป็น”
ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.๒๕๔๒ ที่อธิบายคุณลักษณะว่า “ต้องเป็นอย่างนั้น,ต้องทำ,
ขาดไม่ได้”

ดังนั้น การพิจารณาใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราว เมื่อกฎหมายบัญญัติให้ใช้ได้
เท่าที่จำเป็น ประกอบกับการใช้อำนาจอาจจำแนกได้ ๒ ลักษณะ คือ อำนาจผูกพัน และอำนาจดุลพินิจ
ผู้ครองอำนาจชั่วคราวจึงอาจพิจารณาใช้อำนาจจากองค์ประกอบสำคัญ ซึ่งได้แก่ สำคัญ จำเป็น ต้องทำ
การพิจารณาใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราว จึงเป็นกรณีที่ผู้ใช้อำนาจชั่วคราวจะต้องพิจารณาใช้อำนาจ
ในลักษณะอำนาจผูกพันที่จะต้องปฏิบัติอย่างต่อเนื่องโดยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ หรืออีกนัยหนึ่งคือเป็นลักษณะ
งานประจำ

สำหรับลักษณะงานอย่างอื่นที่นอกเหนือจากงานประจำหรืองานที่เป็นอำนาจดุลพินิจ
ผู้ครองอำนาจชั่วคราวอาจตั้งคำถามเพื่อใช้ในการตรวจสอบดุลพินิจของตนก่อนใช้อำนาจ

อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราว เกิดความโปร่งใส เป็นธรรม
และตรวจสอบได้ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวควรบันทึกเหตุผลประกอบการใช้ดุลพินิจในการใช้อำนาจของผู้ครอง
อำนาจชั่วคราวทุกครั้ง และหากมีกรณีเหตุจำเป็นหรือเป็นลักษณะต้องห้ามดำเนินการตามกฎหมายวิธี
พิจารณาทางปกครอง โดยเฉพาะงานด้านการบริหารงานบุคคล ก็ให้เสนอผู้กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็น
และเสนอ ก.อบต.จังหวัด ให้ความเห็นชอบต่อไป

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ ก่อนการพิจารณาดำเนินการใดๆ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวอาจตั้งคำถามเพื่อใช้
ในการตรวจสอบดุลพินิจของตนก่อนใช้อำนาจ ดังต่อไปนี้

๑. งานนั้น เป็นกรณีที่ต้องดำเนินการโดยทันทีทันใด โดยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้หรือไม่
อาจรอได้หรือไม่ หากเป็นกรณีที่สามารถหลีกเลี่ยงหรือรอได้ ผู้ใช้อำนาจชั่วคราวยังไม่สมควรใช้อำนาจนั้น

๒. ถ้าไม่ดำเนินการโดยทันทีทันใด จะเกิดอุปสรรค หรือจะเกิดผลเสียหาย
ต่อการบริการสาธารณะ หรือกระทบสิทธิข้าราชการส่วนท้องถิ่นมากน้อยเพียงใด หากเป็นกรณีที่ไม่ปรากฏว่า
จะเกิดปัญหาอุปสรรค หรือเกิดผลเสียหายต่อการบริการสาธารณะ หรือผลกระทบซึ่งสิทธิของพนักงาน
ส่วนท้องถิ่นจากการใช้อำนาจครั้งนั้น ผู้ครองอำนาจชั่วคราว ยังไม่สมควรใช้อำนาจนั้น

๓. มีเงื่อนไขเวลาตามกฎหมายหรือตามข้อผูกพันใดกำหนดไว้โดยเคร่งครัด
ให้ต้องปฏิบัติหรือไม่ หากเป็นกรณีไม่มีเงื่อนไขเวลาที่ให้มีผลบังคับทางกฎหมาย หรือมีเงื่อนไขหรือข้อผูกพัน
อื่นใดที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวยังไม่สมควรใช้อำนาจนั้น

๔. ไม่มีทางเลือกอื่นที่สามารถดำเนินการได้หรือไม่ หากเป็นกรณีที่มีทางเลือกอื่น
ที่ต้องปฏิบัติหลายทาง ผู้ครองอำนาจชั่วคราวควรใช้ดุลพินิจใช้อำนาจในกรณีที่จะเกิดผลเสียหาย
ต่อสาธารณะน้อยที่สุด

๕. เป็นลักษณะงานประจำทั่วไป ที่ต้องดำเนินการเช่นนั้นหรือไม่ หากเป็นกรณี
ดำเนินการในลักษณะงานประจำ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวสามารถใช้อำนาจได้ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การใช้
อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราว เกิดความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้ ผู้ครองอำนาจชั่วคราว
ควรบันทึกเหตุผลประกอบการใช้ดุลพินิจในการใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราวทุกครั้ง และหากมีกรณี
เกิดปัญหาในการใช้อำนาจ ให้ผู้มีอำนาจชั่วคราวหรือ ก.อบต.จังหวัด เป็นกรณีๆ ไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิษณุ พรหมจารี)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๘