

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๖๐๘๓๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อกรณีโรงพยาบาลบางกรวยดำเนินการจ้างเหมาบริการตรวจวิเคราะห์หาเชื้อไวรัส
โคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) ตามนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนนทบุรี ด่วนที่สุด ที่ นบ ๐๐๓๒.๐๑/๑๘๐๐๑ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดนนทบุรี แจ้งว่า สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนนทบุรีรายงาน
โรงพยาบาลบางกรวยได้ขอความเห็นชอบการจ้างเหมาบริการตรวจวิเคราะห์หาเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
(COVID - 19) เพื่อใช้สำหรับสนับสนุนการปฏิบัติงานของแพทย์และพยาบาล เพื่อรักษาผู้ป่วยในสถานการณ์
การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) และผู้อำนวยการโรงพยาบาลฯ
ได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงจ้างเหมาบริการตรวจวิเคราะห์หาเชื้อไวรัสโคโรนาสายพันธุ์ใหม่ COVID - 19
เลขที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๓ โดยในรายงานขอความเห็นชอบและบันทึกข้อตกลงจ้างเหมาฯ
ไม่ปรากฏรายละเอียดจำนวนที่ต้องการจ้าง ราคาจ้างต่อหน่วย และวงเงินการจ้าง จากนั้นสำนักงานฯ
ได้ทำการตรวจสอบแล้วพบว่า โรงพยาบาลฯ ได้ขออนุมัติเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเหมาบริการฯ
ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๖๔ ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ จำนวน ๙๙ ราย เป็นเงินจำนวน ๑๗๘,๒๐๐ บาท
ให้แก่บริษัท หวนจิ ยิน เทคโนโลยี (ประเทศไทย) จำกัด ซึ่งผู้อำนวยการโรงพยาบาลฯ ได้อนุมัติเมื่อวันที่
๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และจ่ายเงินให้บริษัทฯ แล้ว ต่อมาโรงพยาบาลฯ ได้ขออนุมัติเบิกจ่ายเงินบำรุง
เป็นค่าจ้างเหมาบริการฯ จำนวน ๕,๓๑๐ ราย เป็นเงินจำนวน ๖,๙๐๓,๐๐๐ บาท ให้แก่บริษัทฯ แต่สำนักงานฯ
พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นการดำเนินการที่ไม่ถูกต้อง เนื่องจากเป็นอำนาจของนายแพทย์สาธารณสุข
จังหวัดนนทบุรี จึงแจ้งให้โรงพยาบาลฯ จัดส่งเอกสารเพิ่มเติม และให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบรับรองความถูกต้อง
ของเอกสารรายละเอียดการส่งตรวจวิเคราะห์ ให้จัดเรียงเอกสารตามวันที่ที่เข้ารับการตรวจ หากโรงพยาบาลฯ
มีเหตุผลอื่นใดก็ให้ชี้แจงให้ชัดเจน และให้ดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ โดยให้มีการแข่งขันราคา
และให้มีราคาใกล้เคียงกับราคาของโรงพยาบาลอื่น และดำเนินการให้ถูกต้องตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง
จังหวัดนนทบุรีจึงขอหารือ ดังนี้

๑. กรณีโรงพยาบาลฯ เบิกจ่ายเงินค่าจ้างเหมาบริการฯ ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๖๔
ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ จำนวน ๙๙ ราย เป็นเงินจำนวน ๑๗๘,๒๐๐ บาท ให้แก่บริษัทฯ ซึ่งผู้อำนวยการ
โรงพยาบาลฯ ได้อนุมัติเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔ โดยโรงพยาบาลฯ อ้างว่า รายงานขอความเห็นชอบ

/การ ...

การจัดซื้อจัดจ้างตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การดำเนินการกรณีการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ที่มีไข้ยา หรืออุปกรณ์การแพทย์ หรือการจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุสำหรับการป้องกัน ควบคุม หรือรักษาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19)) โรงพยาบาลฯ ได้ดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติของหนังสือดังกล่าวแล้ว ถือว่าการเบิกจ่ายเงินดังกล่าว ถูกต้องแล้วหรือไม่

๒. กรณีโรงพยาบาลฯ ได้รายงานขอความเห็นชอบการจ้างเหมาบริการฯ กับบริษัทฯ ตามแนวทางปฏิบัติของหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑๓ เดือน เพื่อเป็นหลักฐานการตรวจรับพัสดุและขออนุมัติเบิกจ่ายเงินบำรุง โรงพยาบาลฯ โดยมีค่าจ้างเหมาบริการฯ เป็นเงินจำนวน ๗๕,๒๒๗,๑๐๐ บาท (จำนวน ๕๗,๘๖๗ Test ราคาต่อหน่วย ๑,๓๐๐ บาท) การดำเนินการดังกล่าวถูกต้องหรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การดำเนินการกรณีการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ที่มีไข้ยา หรืออุปกรณ์การแพทย์ หรือการจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุสำหรับการป้องกัน ควบคุม หรือรักษาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19)) ซึ่งเจตนารมณ์ของหนังสือเวียนฉบับดังกล่าว เป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ในกรณีการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ที่มีไข้ยา หรืออุปกรณ์การแพทย์ หรือการจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ สำหรับการป้องกัน ควบคุม หรือรักษาโรคโควิด ๑๙ และได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง พักสำหรับการป้องกัน ควบคุม หรือรักษาโรคโควิด ๑๙ ในแต่ละครั้งทุกวงเงิน ถือเป็นกรณีจำเป็นเร่งด่วน จึงยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่เกี่ยวข้อง โดยให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามข้อ ๗๙ วรรคสอง แห่งระเบียบฯ และให้เจ้าหน้าที่ หรือผู้ที่รับผิดชอบในการปฏิบัติงานนั้นดำเนินการไปก่อนแล้วรีบรายงานขอความเห็นชอบ ต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และเมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบแล้วให้ถือว่ารายงานดังกล่าวเป็น หลักฐานการตรวจรับโดยอนุโลม ดังนั้น กรณีข้อหาข้อ ๑ - ๒ จึงเป็นดุลพินิจของจังหวัดนนทบุรี ที่จะต้องพิจารณาว่า การจ้างเหมาบริการตรวจวิเคราะห์เชื้อไวรัสโคโรนาสายพันธุ์ใหม่ ๒๐๑๙ (COVID - 19) ของโรงพยาบาลบางกรวย เป็นการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ สำหรับการป้องกัน ควบคุม หรือรักษา โรคโควิด ๑๙ ตามนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ข้างต้นหรือไม่

อย่างไรก็ดี หากการจ้างเหมาบริการฯ ของโรงพยาบาลฯ เป็นการดำเนินการโดยปราศจากอำนาจ ซึ่งเป็นการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓ กรณีนี้ โรงพยาบาลฯ ย่อมต้องเสนอให้ผู้มีอำนาจเห็นชอบโดยการให้สัตยาบันในการดำเนินการของโรงพยาบาลฯ โดยไม่ต้องขอผ่อนผัน การไม่ปฏิบัติตามหนังสือแจ้งเวียนดังกล่าวต่อคณะกรรมการวินิจฉัยแต่ประการใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา กันทะหาญ

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖