

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๑๕๐๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหาหรือการจัดซื้อระบบผลิตน้ำประปา (Water Treatment System) POG รอรบ ๓๐ - ๕๐ คริวเรือน
เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกกแดง

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลกกแดง ด่วนที่สุด ที่ ๗๐๑๑๐๒/๖๒๘ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลกกแดง (อบต. กกแดง) อำเภอนิคมน้ำอ้อม
จังหวัดมุกดาหาร แจ้งว่า อบต. กกแดง ได้ทำสัญญาจัดซื้อระบบผลิตน้ำประปา (Water Treatment System)
POG รอรบ ๓๐ - ๕๐ คริวเรือน กำลังการผลิต ๒.๕ ลูกบาศก์เมตรต่อชั่วโมง กับบริษัท วอเทอร์ป็อก จำกัด
ในวงเงินจำนวน ๒,๒๔๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๙/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ บริษัทฯ ส่งมอบงานครั้งที่ ๑
เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔ ต่อมา อบต. กกแดง ได้ส่งน้ำที่ผ่านการกรองของบริษัทฯ ให้มหาวิทยาลัย
อุบลราชธานีตรวจสอบปรากฏว่า ค่าน้ำไม่ผ่านจำนวน ๕ ค่า และบริษัทฯ ได้ชี้แจงเหตุผลและขอทดสอบใหม่
อบต. กกแดง จึงได้ส่งน้ำไปตรวจสอบคุณภาพกับมหาวิทยาลัยฯ ครั้งที่ ๒ เฉพาะค่าที่น้ำไม่ผ่านปรากฏว่า
ค่าน้ำผ่านทุกค่า คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจึงได้ลงลายมือชื่อตรวจรับพัสดุที่เป็นไปตามสัญญา
ภายหลังสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดมุกดาหาร มีความเห็นว่า อบต. กกแดง มิได้ตรวจค่าน้ำครบทุกค่า
เหมือนครั้งแรก จึงให้ตรวจสอบใหม่อีกครั้งเป็นครั้งที่ ๓ และบริษัทฯ ยินดีในการทดสอบ พร้อมรับรองภาระ
ที่ใช้เก็บตัวอย่างน้ำของบริษัทฯ ว่าได้ผ่านการฆ่าเชื้อสะอาดเพียงพอ ระหว่างที่รอผลการทดสอบค่าน้ำครั้งที่ ๓
คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับงานตามผลการทดสอบค่าน้ำครั้งที่ ๒ ที่ผลทดสอบผ่านทุกค่า
และส่งเรื่องเบิกจ่ายเงินกับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดมุกดาหาร โดยได้ทำใบตรวจรับพัสดุ ๒ ฉบับ
คือ ใบตรวจรับตามระบบเพื่อส่งเบิกจังหวัด และใบตรวจรับเพื่อเก็บไว้ประกอบการเบิกจ่ายเงินกรณีค่าน้ำครั้งที่ ๓ ไม่ผ่าน
โดยในใบตรวจรับพัสดุนับว่ามีจะสมบูรณ์ และเบิกจ่ายเงินให้กับบริษัทฯ ก็ต่อเมื่อผลการทดสอบค่าน้ำครั้งที่ ๓
ผ่านแล้วเท่านั้น ซึ่งผลการทดสอบค่าน้ำครั้งที่ ๓ ปรากฏว่าไม่ผ่าน ๑ ค่า อบต. กกแดง จึงแจ้งผลการทดสอบ
ให้บริษัทฯ ทราบ บริษัทฯ จึงได้มีหนังสือชี้แจงเหตุผลขอสงวนสิทธิ์ในการตรวจรับงานตามค่าน้ำที่ทดสอบครั้งที่ ๒
พร้อมขอเบิกจ่ายเงิน และทดสอบน้ำในรอบใหม่อีกครั้ง ปัจจุบัน อบต. กกแดง ไม่สามารถใช้ดุลพินิจในการเบิก
จ่ายเงินให้บริษัทฯ ได้ อบต. กกแดง จึงขอหาหรือดังนี้

๑. บริษัทฯ ได้ขอเบิกจ่ายเงินและขอทดสอบคุณภาพน้ำอีกครั้งตามเหตุผลที่บริษัทฯ ชี้แจง
อบต. กกแดง จะดำเนินการตามที่บริษัทฯ ร้องขอได้หรือไม่ อย่างไร

๒. กรณีที่ อบต. กกแดง ยึดตามหลักฐานการตรวจสอบคุณภาพน้ำที่ผ่าน ๒ ใน ๓ ตามบันทึก
ตรวจรับในวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ ทำให้ อบต. กกแดง ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินค่าให้กับบริษัทฯ ได้
หากบริษัทฯ จะฟ้องเรียกร้องค่าเสียหายกับ อบต. กกแดง ได้หรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
ข้อ ๑๗๕ กำหนดว่า “คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานซื้อหรืองานจ้าง มีหน้าที่ดังนี้ (๓) ให้ตรวจรับพัสดุ
ในวันที่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างนำพัสดุมาส่งและให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นโดยเร็วที่สุด (๔) เมื่อตรวจถูกต้องครบถ้วนแล้ว

/ให้ ...

ให้รับพัสดุไว้และถือว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างได้ส่งมอบพัสดุถูกต้องครบถ้วนตั้งแต่วันที่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างนำพัสดุนั้นมาส่ง แล้วมอบแก่เจ้าหน้าที่พร้อมทั้งทำใบตรวจรับ โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อดำเนินการเบิกจ่ายเงินตามระเบียบของหน่วยงานของรัฐ และรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ...” จากหลักการของระเบียบฯ ข้อ ๑๗๕ สรุปได้ว่า คณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีหน้าที่ตรวจรับพัสดุให้ถูกต้องครบถ้วนตามสัญญาหรือข้อตกลง เมื่อตรวจถูกต้องครบถ้วนแล้ว ให้รับพัสดุไว้ และถือว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างได้ส่งมอบพัสดุถูกต้องครบถ้วนตั้งแต่วันที่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างนำพัสดุนั้นมาส่ง แต่หากพัสดุที่ส่งมอบไม่ถูกต้องตามรายละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลง คณะกรรมการตรวจรับพัสดุก็นำเอกสารตรวจรับพัสดุดังกล่าวได้ และไม่ถือว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างได้ส่งมอบพัสดุตามสัญญาหรือข้อตกลง

กรณีข้อหาข้อ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลกกแดง (อบต. กกแดง) ได้ทำสัญญาซื้อขายระบบผลิตน้ำประปา (Water Treatment System) POG ระบบขนาดเล็ก S รองรับ ๓๐ - ๕๐ คริวเรือน กำลังการผลิต ๒.๕ ลูกบาศก์เมตร/ชั่วโมง ในวงเงินจำนวน ๒,๒๙๐,๐๐๐ บาท กับบริษัท วอเตอร์ป๊อปปี้ จำกัด ตามสัญญาเลขที่ ๙/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ โดยเงื่อนไขสัญญาซื้อขาย ข้อ ๑ ข้อตกลงซื้อขาย กำหนดว่า “ผู้ซื้อตกลงซื้อและผู้ขายตกลงขาย ระบบผลิตน้ำประปา (Water Treatment System) POG ระบบขนาดเล็ก S รองรับ ๓๐ - ๕๐ คริวเรือน กำลังการผลิต ๒.๕ ลูกบาศก์เมตร/ชั่วโมง ที่ตั้งบริเวณวัดสว่าง หมู่ที่ ๓ บ้านอู่ไม้ ตำบลกกแดง อำเภอนิคมน้ำอ้อย จังหวัดสมุทรสาคร พร้อมจ่ายโครงการโดยวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๑ (หนึ่ง) โครงการ เป็นราคาทั้งสิ้น ๒,๒๙๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสองแสนเก้าหมื่นบาทถ้วน) ซึ่งได้รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๑๔๙,๘๑๓.๐๘ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นเก้าพันแปดร้อยสิบสามบาทแปดสตางค์) ตลอดจนภาษีอากรอื่น ๆ และค่าใช้จ่ายทั้งปวงด้วยแล้ว” ข้อ ๓ เอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา กำหนดว่า “เอกสารแนบท้ายสัญญาดังต่อไปนี้ ให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญานี้ ๓.๑ ผนวก ๑ ใบแจ้งปริมาณงาน จำนวน ๕ (ห้า) หน้า ๓.๒ ผนวก ๒ ใบเสนอราคา จำนวน ๑ (หนึ่ง) หน้า ๓.๓ ผนวก ๓ แบบแปลน จำนวน ๑๑ (สิบเอ็ด) หน้า” และข้อ ๔ การส่งมอบ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้ขายจะส่งมอบสิ่งของที่ซื้อขายตามสัญญาให้แก่ผู้ซื้อ ณ หมู่ที่ ๓ บ้านอู่ไม้ ตำบลกกแดง อำเภอนิคมน้ำอ้อย จังหวัดสมุทรสาคร ภายในวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๔ ให้ถูกต้องและครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑ แห่งสัญญานี้ พร้อมทั้งหีบห่อหรือเครื่องรัดพันผูกโดยเรียบร้อย” ดังนั้น จากเงื่อนไขสัญญาซื้อขายข้างต้น ในการตรวจรับพัสดุ อบต. กกแดง ย่อมต้องดำเนินการตรวจรับพัสดุให้ถูกต้องครบถ้วนตามสัญญาหรือข้อตกลงกำหนดก่อน แล้วจึงดำเนินการเบิกจ่ายเงินให้แก่บริษัทฯ ต่อไป

สำหรับประเด็นหาก อบต. กกแดง ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้กับบริษัทฯ แล้ว บริษัทฯ จะสามารถฟ้องเรียกค่าเสียหายกับ อบต. กกแดง ได้หรือไม่ นั้น เป็นปัญหาข้อเท็จจริง โดยคณะกรรมการวินิจฉัยไม่อาจพิจารณาให้เห็นในเรื่องดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา จันทร์เทศ

(นางสาวกฤษณา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖