

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/ ๕๐๑๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อหรือการขอยกเลิกเอกสารแนบท้ายสัญญาจ้าง

เรียน อธิบดีกรมศิลปากร

อ้างถึง หนังสือกรมศิลปากร ที่ วร ๐๔๑๒/๓๖๖๖ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมศิลปากร แจ้งว่า กรมฯ โดยสำนักศิลปากรที่ ๖ สุโขทัย อุทยานประวัติศาสตร์สุโขทัย ได้ดำเนินการจ้างโครงการปรับปรุงระบบสายไฟลงดินและระบบไฟฟ้าส่องสว่างภายในอุทยานประวัติศาสตร์สุโขทัย ตำบลเมืองเก่า อำเภอเมืองสุโขทัย จังหวัดสุโขทัย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ในวงเงินจำนวน ๖๘,๑๖๔,๔๙๓.๐๘ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๖/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔ ระยะเวลาดำเนินงาน ๓๖๐ วัน สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๕ ต่อมาการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต ๒ (ภาคเหนือ) จังหวัดพิษณุโลก ได้มีหนังสือ ที่ มท ๕๓๐๘.๒๓/๒๕๐๔๒ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ แจ้งความประสงค์ขอยกเลิกแบบแผนผังระบบไฟฟ้า หน้าที่ ๖ แผนผังก่อสร้างระบบไฟฟ้าแสงสว่างตามเอกสารแนบท้ายสัญญา ข้อ ๒.๑ ผันวก ๑ รายละเอียดข้อกำหนด แบบรูปรายการ ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับรายละเอียดงานในโครงการครั้งนี้ และแบบแผนผังระบบไฟฟ้าหน้าดังกล่าว ไม่มีปริมาณงานในบัญชีแสดงปริมาณงานและราคา (Bill of Quantities : BOQ) โดยมติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณากำหนดราคากลาง สรุปได้ว่า แบบแผนผังระบบไฟฟ้าหน้าที่ ๖ ไม่เกี่ยวข้องกับรายละเอียดงานในโครงการฯ และไม่ปรากฏปริมาณงานในบัญชีแสดงปริมาณงานและราคา คณะกรรมการพิจารณากำหนดราคากลางจึงมีให้นำแบบแผนผังระบบไฟฟ้าหน้าที่ ๖ ดังกล่าว มาใช้ในการประชุมพิจารณากำหนดราคากลางแต่อย่างใด กรมฯ จึงขอหารือว่า กรมฯ สามารถยกเลิกแบบแผนผังหน้าที่ ๖ ได้หรือไม่ เนื่องจากไม่เกี่ยวข้องและไม่มีผลกระทบกับบัญชีแสดงปริมาณงานและราคาแต่อย่างใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และเมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้ว ย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญาโดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย เมื่อเท็จจริงปรากฏว่า กรมศิลปากร โดยสำนักศิลปากรที่ ๖ สุโขทัย อุทยานประวัติศาสตร์สุโขทัย ได้ดำเนินการปรับปรุงระบบสายไฟลงดินและระบบไฟฟ้าส่องสว่างภายในอุทยานประวัติศาสตร์สุโขทัย ตำบลเมืองเก่า อำเภอเมืองสุโขทัย จังหวัดสุโขทัย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ในวงเงินจำนวน ๖๘,๑๖๔,๔๙๓.๐๘ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๖/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔ ระยะเวลา ๓๖๐ วัน

/สิ้น ...

สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยเงื่อนไขของสัญญาข้อ ๒ เอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา กำหนดว่า “เอกสารแนบท้ายสัญญาดังต่อไปนี้ให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญานี้ ๒.๑ ผนวก ๑ รายละเอียดข้อกำหนด แบบรูปรายการ จำนวน ๖ หน้า ๒.๒ ผนวก ๒ ใบเสนอราคา จำนวน ๓ หน้า ๒.๓ ผนวก ๓ บัญชีแสดงปริมาณงานและราคา จำนวน ๓ หน้า” และวรรคสอง กำหนดว่า “ความใดในเอกสารแนบท้ายสัญญาที่ขัดแย้งกับข้อความในสัญญานี้ ให้ใช้ข้อความในสัญญานี้บังคับและในกรณีที่เอกสารแนบท้ายสัญญาขัดแย้งกันเอง ผู้รับจ้างจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าจ้าง” ดังนั้น หากกรมฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารแนบท้ายสัญญา ข้อ ๒.๑ ผนวก ๑ รายละเอียดข้อกำหนด แบบรูปรายการ ในส่วนของแบบแผนผังระบบไฟฟ้าหน้าที่ ๖ แผนผังก่อสร้างระบบไฟฟ้าแสงสว่างซึ่งเป็นเอกสารแนบท้ายสัญญา ไม่เกี่ยวข้องกับรายละเอียดงานในโครงการปรับปรุงระบบสายไฟลงดินและระบบไฟฟ้าส่องสว่าง ภายในอุทยานประวัติศาสตร์สุโขทัย ตำบลเมืองเก่า อำเภอเมืองสุโขทัย จังหวัดสุโขทัย ประกอบกับผนวก ๓ บัญชีแสดงปริมาณงานและราคา ไม่ปรากฏปริมาณงานแบบแผนผังระบบไฟฟ้าหน้าที่ ๖ และคณะกรรมการ พิจารณากำหนดราคากลางก็มิได้คำนวณราคาในส่วนงานตามแบบแผนผังระบบไฟฟ้าหน้าดังกล่าวรวมไว้ในราคากลางของโครงการฯ ด้วย ดังนั้น กรณีนี้จึงเป็นกรณีที่เอกสารแนบท้ายสัญญาขัดแย้งกันเอง ผู้รับจ้างจึงต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าจ้างตามนัยข้อ ๒ วรรคสอง ของสัญญาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา พันทิพย์

(นางสาวกฤษณา พันทิพย์)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖